

# 坚持推进作风建设常态化长效化

## ——深入学习贯彻习近平党建思想系列述评之十

新华社记者 齐琪 唐健辉

党的作风就是党的形象，关系人心向背，关系党的生死存亡。

习近平党建思想“四个坚持”的内涵要义之一，正是“坚持推进作风建设常态化长效化”。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从制定和落实中央八项规定开局破题，党风政风焕然一新，社风民风持续向好，清风正气激荡神州大地。

深入学习贯彻习近平党建思想，要锲而不舍落实中央八项规定精神，以钉钉子精神纠治“四风”，推进作风建设常态化长效化，以优良作风凝心聚力，真抓实干，推动中国式现代化行稳致远。

### 擦亮新时代党的建设金色名片

延安革命纪念馆，记述着百年大党的光辉历程。

2022年10月，党的二十大闭幕不到一周，习近平总书记带领新当选的二十届中共中央政治局常委来到延安，瞻仰革命圣地。

“当年毛泽东同志等老一辈革命家在延安，住窑洞，吃粗粮，穿布衣，用‘延安作风’打败了‘西安作风’。”习近平总书记强调，“全党同志要把老一辈革命家和共产党人留下的光荣传统和优良作风传承好发扬好，勇于推进党的自我革命，坚定不移推进全面从严治党，始终保持党的先进性和纯洁性，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。”

党的作风和形象关系党的创造力、凝聚力、战斗力，决定党和国家事业成败。

我们党作为马克思主义执政党，在长期革命、建设、改革实践中形成并坚持发扬了理论联系实际、密切联系群众、批评和自我批评等优良作风，这是党的性质和宗旨的集中体现，是我们党区别于其他政党的显著标志。

历史和现实都告诉我们，抓作风问题这根弦松不得。越是改革开放，越是发展社会主义市场经济，越是长期执政，我们越是要加强作风教育和作风建设。

信念是本，作风是形，本正而形聚，本不正则形必散。

作风问题本质上是党性问题。抓作风建设，就要返璞归真、固本培元。

能不能解决好作风问题，是衡量对马克思主义信仰、对社会主义和共产主义信念、对党和人民忠诚的一把十分重要的尺子。持之以恒加强作风建设，坚持和发扬党的优良传统和作风，必将把作风转化成干事创业、为民造福的源源动力。

2012年12月4日，习近平总书记主持中央政治局会议，审议通过中央政治局关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定。

短短600余字的中央八项规定，是改进作风的切入口和动员令。习近平总书记告诫全党：“制定实施中央八项规定，是我们党在新时代的徙木立信之举”。

党的十九大将作风建设纳入新时代党的建设总要求；十九届中央政治局、二十届中央政治局第一次会议均研究八项规定实施细则，进一步深化细化；“中央八项规定”写入党的第三个历史决议，作为新时代全面从严治党的成就和经验，镜鉴历史，指引未来。

新时代以来，以习近平同志为核心的党中央科学回答了新形势下党的作风建设抓什么、怎么抓的问题，展现了我们党坚持从抓作风入手推进全面从严治党的深远考量。

以制定和落实中央八项规定开局破题，党的作风建设踏石留印、抓铁有痕。党在革命性锻造中更加坚强，不断焕发蓬勃生机，确保我们党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心，团结带领亿万人民在中国式现代化道路上阔步前行。

### 推进作风建设常态化长效化

# 坚持用严明的纪律管全党治全党

## ——深入学习贯彻习近平党建思想系列述评之十一

新华社记者 杨维汉 熊丰 唐健辉

维护党的团结统一，确保全党统一意志、统一行动、步调一致前进。”

欲知平直，则必准绳；欲知方圆，则必规矩。立足新时代全面从严治党伟大实践，习近平总书记作出一系列重要论述，为纪律建设提供根本遵循——

深刻指出“纪律面前一律平等，党内不允许有不受纪律约束的特殊党员”；

明确强调“加强党的纪律建设是一项经常性工作，要引导党员、干部把他律转化为自律，内化为日用而不觉的言行准则”；

深入阐明“要把纪律建设摆在更加突出位置，党规党纪、党纪教育、执纪监督全过程都要贯彻严的要求”；

……

从党的十九大把纪律建设纳入党的建设总体布局，到党的二十大对全面加强党的纪律建设作出战略部署，纪律约束的螺丝持续拧紧，管党治党的制度笼子越扎越密。

进入新时代，以习近平同志为核心的党中央把纪律建设作为全面从严治党的治本之策，用严明的纪律管党治党，从根本上扭转了管党治党宽松软状况，推动党在革命性锻造中更加坚强有力。

### 充分发挥纪律建设标本兼治的利器作用

青青柏坡岭，潺潺滹沱河。西柏坡纪念馆内一块写着“六条规定”的展板，记录着中国共产党人“进京赶考”前定下的规矩。

“这里是立规矩的地方。”2013年7月，习近平

“有的不收敛不收手，顶风违规吃喝、收礼；有的政绩观存在偏差，急功近利、盲目蛮干；有的作风不严不实，不正确履行职责、乱作为。”

今年“五一”假期前，中央纪委国家监委公开通报8起违反中央八项规定精神典型问题，释放出锲而不舍落实中央八项规定精神、持续纠治“四风”顽疾的强烈信号。

纠正“四风”不能止步，作风建设永远在路上。“对‘四风’问题，必须下大气力惩治”“对‘四风’问题及其各种变异表现，必须保持高度警惕，继续把发条拧紧”……

习近平总书记要求不断提高政治站位和政治觉悟，坚决捍卫来之不易的作风建设成果，绝不让享乐主义和奢靡之风卷土重来，绝不让特权思想和特权现象盛行。

从遏制“舌尖上的浪费”，刹住“车轮上的腐败”，整治“会所里的歪风”；到制止“天价月饼”“天价烟酒”，抓好中秋、国庆、新年、春节等时间节点……

针对“四风”问题一个节点一个节点坚守，一个阶段一个阶段推进，全党全社会感受到党中央的决心，党内正气持续上升，社会风气不断上扬。

抓早抓小，防微杜渐。2025年全国两会刚一结束，党中央就在全党部署开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育。这是习近平总书记亲自谋划的党建工作重点任务。

消未起之患，治未病之疾，医之于无事之前。一些党员干部“破纪”，多始于思想“破防”。

对此，习近平总书记教育引导广大党员干部“要抓早抓小，有病就马上治，发现问题就及时处

理，不能养痍遗患”。

持续加强理论武装，教育引导党员干部坚持学习党的创新理论，解决思想根子上的问题，使党的作风全面纯洁起来。

不断扎紧制度的“篱笆”，推动作风建设常态化长效。

从出台“八项规定”，到《中国共产党问责条例》明确将“党的作风建设松懈，落实中央八项规定及其实施细则精神不力”等列为问责情形，再到最新修订的《中国共产党纪律处分条例》将“违反精文减会有关规定搞文山会海”等行为纳入处分范围……

补齐作风建设制度短板，不断强化制度执行力。

党中央把抓作风从严的要求落实到法规制度中，各地各部门狠抓建章立制，细化配套制度规定，党的作风建设取得重要成果，呈现新的气象，党的作风建设的制度优势得以充分彰显。

### 抓住保持同人民群众的血肉联系这个核心问题

作风问题核心是党同人民群众的关系问题。

习近平总书记指出：“加强和改进作风建设是保持党同人民群众血肉联系的有效途径，必须聚焦解决群众反映强烈的突出问题，以作风建设新成效汇聚起推动改革发展的正能量。”

惩治“蝇贪蚁腐”，让群众切实感受到正风肃纪反腐就在身边。

2025年，中央纪委国家监委直接查办督办群众身边不正之风和腐败问题8116起，全国共查处相关问题96.7万起，处分62.7万人，移送检察机关2.2万人……

群众身边的不正之风看似微小，却直接啃食群众获得感、侵蚀党的执政根基。

新时代新征程，必须聚焦解决群众反映强烈的突出问题，使人民群众生活得到改善、人民权益得到保障。持之以恒抓作风建设，做到一丝都不放松、一刻都不停顿，以优良作风把广大人民群众紧紧团结在党的周围。

化风成俗，以优良党风引领社风民风。

“党的作风正，人民的心气顺，党和人民就能同甘共苦。”习近平总书记明确指出，要坚持到“四风”和树新风并举，以优良的党风带动民风社风，倡导时代新风。

近年来，加强作风建设与培育践行社会主义核心价值观、新时代公民道德建设、家庭教育家风建设等相结合，党员、干部以身作则各种不良思潮侵蚀、带头践行新风正气。高颜值礼、厚葬薄养等现象逐渐减少，“光盘行动”、垃圾分类、绿色低碳成为生活新风尚。

党风正则民风淳，政风清则社风明。持之以恒落实中央八项规定精神，治“四风”树新风并举，坚决铲除腐败滋生的作风温床，以好作风好形象团结带领人民群众创造新伟业。

实干兴邦，为民造福是最大政绩。

2026年春节假期刚过，树立和践行正确政绩观学习教育在全党如火如荼开展。

“要树立和践行正确政绩观，坚持从实际出发、按规律办事，自觉为人民出政绩、以实干出政绩。”习近平总书记谆谆告诫。

作风连着民心，民心关乎执政根基。

广大党员干部要始终把人民放在心中最高位置，把保持同人民群众的血肉联系作为作风建设的永恒课题，同人民群众心往一处想、劲往一处使、情往一处聚，更加坚决有力地贯彻落实党中央重大决策部署，努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。

作风建设只有进行时，没有完成时。

以习近平党建思想为指引，以优良作风凝心聚力、干事创业，不断赢得人民群众信任拥护，必将为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力保障。（新华社北京6月25日电）

气。

依托红色教育资源，筑牢信仰之基；健全完善纠治“四风”机制，推动优良作风融入日常；用好违纪违法典型案例“活教材”，有针对性开展警示教育……新时代以来，各地区各部门坚持系统思维，党性党风党纪一起抓，持续放大标本兼治的综合效能。

2025年6月，湖北黄梅、安徽宿松两地党员干部在深入贯彻中央八项规定精神学习教育期间违规吃喝问题被公开通报，为全体党员干部敲响警钟，提示广大党员时刻绷紧纪律规矩这根弦。

党员“破法”，无不始于“破纪”。党的性质、宗旨都决定了纪严于法、纪在法前。

只有把纪律挺在前面，才能克服“违纪只是小节、违法才去处理”的不正常状况，才能持续净化党风政风，统一全党思想，凝聚全党力量，确保全党团结成“一块坚硬的钢铁”。

党的十八大以来，党中央持续严抓严管党的纪律建设，许多干部逐步实现从被动约束到主动遵从、从心存侥幸到敬畏法纪的转变，校准了思想之标，调整了行为之舵，绷紧了作风之弦。

党的纪律和干事创业是内在统一的，法规制度既是“紧箍咒”，更是“护身符”。

习近平总书记强调：“把从严管理监督和激励担当作为统一起来，使干部在遵规守纪中改革创新、干事创业。”

当前，在推进乡村振兴、产业发展一线，一方面常态化开展纪律督查，严查项目申报、资金拨付中的吃拿卡要、优亲厚友等行为；一方面细化查错纠错清单，对敢闯敢干、严守底线但出现非原则性失误的干部依规免责减责……一大批基层干部轻装上阵，生动印证纪律不是约束干事的“枷锁”，而是护航创业的屏障。

纪严于法，清正则心齐，心齐则事成。

坚持用严明的纪律管全党治全党，必将更好引导广大党员干部放手干事、担当作为，在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的新征程上奋勇争先、建功立业。（新华社北京6月26日电）

# 鲁班精神赋能城市生命线精细化管理路径研究

## ——契合“十五五”城市更新构建安全韧性现代化城市治理体系

苗伟 孙晋明 焦胜军 焦文勇 史忠星

摘要：国家《城市更新“十五五”规划》将城市生命线安全工程列为城市韧性建设核心任务，要求统筹生命线设施全业态、构建数字化、闭环式、精细化治理体系。枣庄紧扣新时代鲁班精神，凝练为精益求精、匠心传承、创新实干、质量为本、责任担当五大内核，与城市生命线全周期治理、安全管控、提质增效高度契合。本文依托普查实证数据，研判“十五五”城市更新视域下枣庄城市生命线设施老化、数据孤岛、智慧转型滞后等现实问题，深挖鲁班精神与城市精细化管理内在耦合逻辑，立足实际，从价值铸魂、数字赋能、制度完善、人才培养、协同应急五大维度，构建“鲁班文化+AI科技+精细管控”一体化治理路径，完善适配鲁南中小城市的安全韧性、科技现代化城市治理体系，为枣庄市委市政府城市安全治理、城市更新提质提供社科决策参考。

关键词：鲁班精神；城市生命线；精细化管理；城市更新；“十五五”规划；韧性城市；枣庄市城市治理

课题项目：枣庄市2026年度哲学社会科学规划常规课题一、引言

城市生命线是支撑城市存续运行的基础性民生设施，涵盖供水、排水防涝、燃气热力、电力通信、地下管网、城市交通桥梁六大系统，是守住城市公共安全底线、推进城市更新提质的重要载体。对照《城市更新“十五五”规划》量化指标，现阶段枣庄市依然存在老城区管网存量隐患大、新片区智慧运维成本高、跨管部门协同难等治理痛点凸显，传统行政管理模式难以适配现代化韧性城市建设要求。本课程结合调研问卷及滕州市等县区管网普查数据，将鲁班精神嵌入城市生命线规划、建设、巡检、运维、应急、考核全流程，融合物联网、大数据、数字孪生技术，破解市域生命线治理短板，打造兼具地域文化特色、科技赋能、闭环管控的现代化城市治理新模式。

### 二、新时代鲁班精神内涵及与城市生命线治理耦合机理

(一)本土化新时代鲁班精神核心内涵

一是精益求精，严控工序标准，追求设施运维零隐患、施工检修零缺陷；二是质量为本，坚守市政工程质量底线，摒弃短期化、粗放式运维作业；三是创新实干，立足市域工况改良运维工艺，依托数字技术破解地下管网监管盲区；四是匠

心传承，沉淀属地管网运维经验，搭建工匠师徒传承机制，延续标准化治理经验；五是责任担当，构建全链条责任溯源机制，落实管线属地管护、安全兜底职责。

### (二)内在耦合适配性

一是价值理念耦合。精细化管理核心是标准化、闭环化、前置化管控，筑牢安全治理价值底线。二是作业流程耦合。将鲁班精神融入城市生命线立项建设、施工验收、日常巡检、隐患整改、报废更新全生命周期流程，直接对标搭建工序管控标准。三是发展导向耦合。鲁班善改良、重创新的特质，契合“十五五”城市更新数字化、智慧化改革要求，赋能AI、物联网技术落地运维场景。四是治理逻辑耦合。鲁班榫卯共生、协同适配物思维，破解住建、城管、应急、管线企业多头管理、权责割裂、各自为政的治理碎片化难题，夯实协同治理底层逻辑。

### 三、“十五五”城市更新下枣庄城市生命线治理现存问题实证分析

(一)设施存量老化严重，精细化程度偏低

从治理根源来看，城市精细化管理未有效践行鲁班精益求精理念，管网接驳、窨井修缮、防腐施工无统一精工标准，运维人员重抢修、轻预防，微小沉降、管线渗漏隐性隐患排查缺位，网格化精细化巡检流于形式，适配“十五五”老旧管网改造的精工管护体系尚未建立。

(二)行业数据互不联通，科技治理底座薄弱

行业数据壁垒垒根深蒂固。水务、燃气、电力、通信分属不同国企管理，管线坐标、运维台账、隐患档案格式不统一，跨部门数据审批流程繁琐；全域智能感知传感器零散布置，燃气泄漏、管网水压、排水液位AI智能预警场景覆盖率仅18%，未建成一体化数字孪生管控平台，无法实现风险前置预判，科技现代化治理能力难以达标。

(三)权责边界划分模糊，韧性应急能力不足

城市生命线管理涉及政府监管、国企运营、属地管护多方主体，存在建设运维权责交叉、监管空白并存问题。道路开挖、管交交叉施工缺乏专项审批制，马路拉链施工问题频发；汛期内涝、燃气泄漏突发险情时，应急、管线、属地联动调度滞后，物资、人员、设备调配效率低下。

(四)资金投入结构失衡，保障体系不完善，长效转型动力不足

2025年度枣庄落地城市更新专项国债4.71亿元，全年用于老旧管网实体改造资金占比78.4%，用于智能感知设备布设、数字平台运维、工匠人才培养资金占比仅占21.6%；同时社会资本参与智慧生命线建设渠道狭窄，财政单一投入压力较大，难以持续性支撑“十五五”五年周期智慧化、精细化迭代升级。

### 四、鲁班精神赋能城市生命线精细化管理优化实施路径

紧扣国家及枣庄市“十五五”城市更新实施方案，以五大鲁班精神为抓手，构建“文化铸魂、标准提质、数字赋能、协同共治、闭环兜底”五位一体治理路径，全域打造安全可控、智慧高效、韧性充足的现代化城市生命线治理体系。

#### (一)锚定精益求精精神，对标精工标准，做实全流程精细化管理

一是编制属地专项管护标准，统一管网修补、隐患整改、井盖更换、防腐施工精工工序，落实一隐患一档案、一施工一验收，杜绝粗放作业。二是抢“十五五”改造窗口期，分片区改造老旧管网，清零城区存量积水点。三是划分匠人网格管护单元，落实网格员包片责任制，前置排查隐患排查，实现从被动抢修转向主动预控。

#### (二)立足创新实干精神，依托数字科技，搭建AI智慧韧性管控平台

一是全域布设一体化感知网络，在主干管网、下穿隧道、小区接驳点加装智能传感器，新建片区智能化设施同步设计、同步施工、同步验收。二是建成市级统一城市生命线数字孪生一张图平台，统一管线坐标数据标准，破除行业数据孤岛，落地AI智能预警、故障诊断、风险分级、应急仿真四大应用场景。三是推广管道机器人、无人机内窥巡检技术，规避人工井下作业风险，以技术创新补齐地下监管盲区，提升科技治理现代化水平。

#### (三)坚守质量为本精神，溯源全生命周期责任，筑牢城市安全底线

将鲁班质量底线思维贯穿生命线全生命周期。源头管

控阶段，城市更新片区管网项目对标鲁班奖工程质控标准，隐蔽工程全程影像留存，旁站监理，杜绝先天设施质量缺陷；运维管理阶段，建立管线企业终身溯源台账，录入全要素信息，实行全链条倒查追责；行业评比阶段，每年开展匠心精品管网路段评选，以标杆示范带动全域管护质量提质。

#### (四)厚植责任担当精神，完善多方协同机制，搭建平急两用应急体系

一是组建市级生命线协同治理专班，常态化召开住建、城管、应急、管线企业联席会议，厘清职责清单，根治马路拉链碎片化施工问题。二是优化平急两用应急预案，开展隐患点联合演练，提升城市抗风险韧性。三是拓宽资金保障渠道，统筹专项国债、财政预算、社会资本，吸纳社会资本参与智慧平台运维，保障“十五五”周期治理工作长效推进。

“十五五”城市更新核心要义，由城市外立面改造转向城市内在安全韧性、治理能力现代化提质。枣庄依托独有鲁班地域文化资源，以本土化鲁班精神为价值内核，破解当前城市生命线治理痛点，打通文化赋能、科技赋能、制度赋能融合路径，补齐生命线全域安全短板，构建适配鲁南中小城市生命线精细化管理体系。

#### 参考文献

- [1]中华人民共和国住房和城乡建设部.城市更新“十五五”规划[Z].2026.
- [2]中共中央办公厅、国务院办公厅.关于推进新型城市基础设施建设打造韧性城市的意见[Z].2024.
- [3]枣庄市住房和城乡建设局.枣庄市城市地下管网管廊及设施建设改造实施方案(2024—2028年)[Z].2026.
- [4]王健.地域文化工匠精神赋能基层城市治理的逻辑与实践[J].枣庄社会科学,2025(03):45-49.
- [5]刘畅.中小城市地下管网精细化运维及协同治理机制构建[J].山东住建研究,2026(02):72-76.

(本文为枣庄市哲学社会科学课题成果(常规课题))

(课题牵头单位：滕州市市政工程管理服务中心)

论文选登