

中共中央办公厅 国务院办公厅关于加强新就业群体服务管理的意见

(2025年10月29日)

新就业群体是社会主义劳动者的重要组成部分,是经济社会发展不可或缺的重要力量。当前我国新兴领域迅速发展,尤其是以互联网平台为支撑的新业态大量涌现,聚集了规模庞大的新就业群体。为加强新就业群体服务管理,经党中央、国务院同意,现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,坚持和加强党的全面领导,坚持以人民为中心,坚持以改革创新为动力,健全工作机制,强化统筹协调,注重综合施策,加强思想政治引领,做好凝聚服务工作,依法维护合法权益,构建和谐劳动关系,提升新就业群体获得感幸福感安全感,引导新就业群体听党话、跟党走,不断巩固党长期执政的阶级基础、群众基础、社会基础。

主要目标是:到2027年,上下联动、条块结合、有效协同的工作机制进一步完善,新就业群体党的组织和党的工作全面覆盖,劳动用工逐步规范,从业环境显著改善,合法权益有力保障。再过3至5年,新就业群体服务管理制度更加健全,思想政治引领更加有力,劳动关系更加和谐,从业环境更加友好,合法权益保障更加充分,职业认同度显著提升,新就业群体全面发展取得更为明显的实质性进展。

二、加强思想政治引领

(一)加强新就业群体思想政治工作。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,不断增进新就业群体对党的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同。结合新就业群体实际情况,开展理想信念教育,开展中国特色社会主义、中国式现代化和实现中华民族伟大复兴的中国梦宣传教育,深化社会主

义核心价值观宣传教育,大力弘扬劳动精神、奋斗精神、奉献精神、创造精神、勤俭节约精神。坚持网上网下相结合,探索适合新就业群体特点的学习教育方式。丰富新就业群体文化生活。为解决思想问题与解决实际困难结合起来,增强思想政治工作实效。

(二)提升新就业群体党建工作质效。针对不同类型新就业群体的工作方式、活动范围,发挥属地、企业、行业优势,创新党组织设置和活动方式,持续扩大党的组织覆盖和党的工作覆盖。探索采取流出地流入地相配合、线下线上相结合的方式,加强和改进新就业群体中流动党员教育、管理、监督和服务。完善党组织和党员作用发挥机制,推动党建工作与生产经营、创新创业、社会服务等有机融合。有效发挥工会、共青团、妇联等群团组织桥梁纽带作用,加强对新就业群体的联系服务,延伸党的工作覆盖范围。依托各类阵地和线上平台,探索开展新就业群体党组织活动的有效方式。

(三)加强正面宣传和激励引导。综合运用新闻媒体、网络平台等加强宣传引导,营造尊重、理解新就业群体的良好社会氛围。发挥典型示范引领作用,深入挖掘并积极宣传新就业群体先进事迹。对作出突出贡献的新就业群体,按照有关规定给予表彰奖励。深入开展新时代岗位建功系列活动,定期举办行业职业技能大赛,提升新就业群体职业荣誉感和认同感。

三、依法维护合法权益

(四)依法规范用工管理。推动互联网平台企业、快递企业等完善用工管理制度,推广使用适应行业特点、紧贴新就业群体需求的劳动合同、书面协议参考文本,根据用工事实等依法合理确定权利义务。规范和加强新就业群体入职管理,严格执行培训上岗制度。发挥企业总部作用,压实合作企业、加盟企业及网点

站点等责任,加强对新就业群体不文明从业行为的规制约束。完善安全管理制度,保障新就业群体劳动安全和职业健康。

(五)强化合法权益保障。督促互联网平台企业、快递企业等根据工作任务、劳动强度等合理确定新就业群体劳动报酬,及时足额支付。保障新就业群体休息权益,加强恶劣天气等特殊情形下的劳动保护。畅通企业内部诉求表达渠道,完善纠纷处理机制,公平合理处置投诉申诉,保护各方正当权益。建立健全涉新就业群体权益重要事项常态化协商恳谈机制,协商结果通过适当形式向新就业群体公开。依法依规查处不合理收费抽佣、不公平分配流量,以及滥用市场支配地位等违法违规行为。把新就业群体合法权益保障纳入企业社会责任评价体系,支持相关社会组织推动促进行业自律。

(六)加强互联网平台算法治理。督促互联网平台企业切实履行社会责任,规范算法,提高透明度,保障新就业群体对算法规则的知情权、参与权、选择权。优化调整算法规则,充分听取工会、新就业群体代表等意见,合理确定分配规则、计价规则、时长预估等。定期审核、评估、验证算法机理和应用结果,严格执行算法备案制度。注重应用人工智能、物联网等创新技术优化算法。依法开展算法安全评估和监督检查工作。

(七)完善监督管理。加强行业运行监测,完善从业信息发布制度,引导新就业群体形成合理收入和待遇预期。综合整治“内卷式”竞争,严防损害新就业群体合法权益。依法加强新就业群体个人隐私、个人信息安全保护。加强金融监管,进一步规范涉新就业群体经营性贷款管理。坚决打击涉新就业群体欺诈、骗贷等违法犯罪活动。

四、加大关爱力度

(八)提高公共服务水平。推行由常住地

提供基本公共服务,结合实际逐步推动相关公共服务随人走。健全符合新就业群体特点的社会保障制度体系,完善社会保险关系转移接续机制。扩大职业伤害保障试点,建立健全职业伤害保障制度。做好职业病防治工作。做好跨省异地就医直接结算服务。稳步推进新就业群体参加住房公积金制度。加强职业技能培训,完善职业技能等级认定和职称评审政策,畅通职业发展渠道。做好新就业群体中残疾人服务工作。按规定对生活困难的新就业群体给予相应社会救助,为工作中意外伤亡的个人及其家属提供帮扶。加强社会心理服务,发挥社会工作专业人员等作用,缓解新就业群体职业焦虑。探索通过向社会组织或其他承接主体购买服务等方式,为新就业群体提供相关服务。

(九)营造和谐友好从业环境。推进社区、商圈、楼宇、园区、交通枢纽、公路服务区、网络直播间等友好场景建设。加强党群服务中心、新时代文明实践中心(所、站)、工会驿站、青年之家、妇女之家、司机之家等统筹使用和运行维护管理,完善服务网络。结合实际协调帮助解决新就业群体住宿、餐食、停车、道路通行等问题。加强相关企业网站站点与乡镇(街道)、村(社区)工作联系,发挥站长、队长等骨干作用,促进新就业群体与村(居)民、物业服务人员、保安员、商家店主等加强交流沟通。建立健全乡镇(街道)、村(社区)牵头的多方协商机制,加强对新就业群体的关爱服务和尊重支持,着力提高新就业群体融入感归属感。

(十)及时回应关切。发挥党组织、行业管理和业务监管部门、群团组织、互联网平台企业、快递企业,以及行业协会商会等多方作用,收集反映新就业群体集中诉求,推动及时解决合理诉求。依托政务服务便民热线等,推动跨部门、跨地域、政企协同办理,着力解决高频诉求和共性问题。坚持和发展新时代“枫桥经

验”,创新完善矛盾化解机制,强化源头治理。加大劳动保障监察执法力度,依法及时有效维护新就业群体劳动保障权益。健全劳动争议协商调解工作机制,加强一站式调解,完善新就业群体劳动争议裁判规则。

五、促进社会融入

(十一)展示良好形象。突出涵养职业操守、培育职业精神,引导新就业群体爱岗敬业、奉献精神。倡导新就业群体自觉遵守社会交往、公共场所中的行为规范,展现文明素养。着力增强新就业群体的法治意识、诚信意识和责任意识,培养健康理性心态,引导新就业群体自尊自信、积极向上。教育引导新就业群体在网络空间遵德守法、文明互动、理性表达,自觉维护良好网络秩序。

(十二)引导参与社会治理。建立健全工作机制和激励机制,发挥新就业群体特点优势,调动新就业群体参与社会治理积极性主动性。鼓励引导新就业群体参与基层治理和志愿服务。支持新就业群体依法参与行业治理,有序反映合理诉求,发挥好社会监督作用,推动互联网平台企业等不断完善运营模式、提升服务水平。

六、加强组织实施

各地区各有关部门要在党中央集中统一领导下,结合实际抓好本意见贯彻落实。各级党委和政府要加强组织领导,及时研究解决新就业群体服务管理工作中的重点难点问题。构建党委领导、党委社会工作部门指导推动、行业管理和业务监管部门具体推动、相关部门协同配合、属地管理的工作格局。落实人员力量、阵地资源、经费等方面保障。加强前瞻性研究和实践探索,加快推进新就业群体服务管理相关法律法规和制度建设。

(新华社北京4月26日电)

暮春农忙

4月25日,河南省焦作市温县祥云镇古贤村农民在麦田里除草。暮春时节,祖国大地从南到北,田间地头,随处可见农民进行春耕生产的勤劳身影。

新华社发(黄福兴 摄)



法国友人在巴黎举办日军侵华影像资料展映

新华社巴黎4月25日电(记者王松宇 孙毅)曾向中方捐赠抗战历史照片的法国友人马库斯·德雷特斯24日晚在巴黎举办日军侵华影像资料展映,呼吁西方铭记中华民族在抗日战争中付出的巨大牺牲。今年是东京审判开庭80周年。马库

斯在当晚的发言中说:“当我们纪念二战结束,我们会想到纽伦堡审判和《安妮日记》,但法国的历史课本里几乎没有篇幅来介绍东京审判。”

他曾在2025年8月向上海淞沪抗战纪念馆无偿捐赠其外祖父罗杰·皮埃尔·劳伦斯生前所收藏的618张历史照片。马库

斯表示,外祖父捐赠照片的内容对中国民众来说并不陌生,但以西方民众视角亲历战争的镜头既是一份独特责任,也是为历史留下的珍贵证词。

“西方关于二战的历史记忆存在一种根深蒂固的‘不对称’。中华民族为抗战胜利付出巨大的牺牲,值得被西方铭记。”

法国自诩历史真相的捍卫者,希望外祖父的镜头帮助世界更好铭记这段历史。”马库斯说。

本次展映由马库斯及其友人钟灏松、白士杰共同策划。“我们所走的,不是一条仇恨之路,而是一条以史实寻光、以真相致和平的道路。”钟灏松在发言中说。

专利量质齐升 中国AI跑出“加速度”

新华社记者 徐鸣航

4月26日是世界知识产权日。记者从国家知识产权局获悉,最新数据显示,当前我国拥有全球约60%的人工智能专利、约三分之二的机器人相关专利。

从DeepSeek等通用模型实现性能全球领先,到自主导航机器人超越人类男子半程马拉松世界纪录,人工智能蓬勃发展的背后,知识产权正筑牢核心支撑。

人工智能专利量质齐升

随着人工智能产业发展,高价值专利日益成为关键要素。国家知识产权局数据显示,截至2025年底,我国国内高价值发明专利拥有量达到229.2万件,其中七成属于战略性新兴产业。

保护知识产权就是保护创新,越来越多的人工智能企业和科研院所聚焦核心技术知识产权深耕细作。

百度人工智能专利布局覆盖从芯片、深度学习框架到基础模型,再到上层应用的全栈技术;华为聚焦算力根基, GPU相关专利申请量五年增长十

倍;中国科学院在世界知识产权组织生成式人工智能专利排名中位居第四,成为唯一进入前十的科研机构……

“我国在新一轮科技革命和产业变革中已由‘跟跑者’快速跃升为重要的‘并跑者’乃至部分领域的‘领跑者’。”中国科学院大学知识产权学院院长马一德说,下一步,要继续聚焦大模型、具身智能、脑机接口等前沿领域,加大基础研究投入,培育高价值核心专利,同时,畅通转化运用链条,打通从实验室到生产线的“最后一公里”。

全周期保护为产业护航

面对人工智能的迅速迭代和企业“快速确权”抢占市场的需求,提高相关专利审查速度势在必行。

“我们针对快保护需求‘加急审’,聚焦新一代信息技术、高端装备制造等重点产业,开展优先审查或快速审查,助力企业在更短时间内获得专利权,有效保护前沿技术。”国家知识产权局新闻发言人、

知识产权保护司司长郭雯介绍,“十四五”时期已开展优先审查72.7万件,平均周期约7个月。

创新能够得到保护,才能让更多人敢创新、能创新。

当前,我国已建成国家级知识产权公共服务机构519家,实现省级层面全覆盖;与世界知识产权组织合作共建技术与创新支持中心(TISC)达202家,成为全球数量最大、覆盖范围最广、服务内容最多的TISC网络。

“我国深化专利审查高速路(PPH)合作,助力中国企业海外专利布局。”国家知识产权局副局长芮文彪介绍,同时强化海外知识产权纠纷应对指导,围绕信息技术、生物医药等重点产业加大服务力度。

治理赋能助力“智能向善”

人工智能产业的发展,为治理提出了新的课题。我国提出《全球人工智能治理倡议》,呼吁发展人工智能应坚持“以人

为本”理念、“智能向善”的宗旨。

“我们已经通过修改专利审查指南,完善了人工智能专利申请的审查标准,增加了对人工智能技术的伦理考虑和判断,以适应技术发展和治理需要。”芮文彪说。随着生成式人工智能的发展,其知识产权的界定是当今全球知识产权法律体系面临的重要问题。

专家介绍,在专利领域,我国坚持“发明人必须是自然人”的基本立场。AI不能作为专利法意义上的发明人署名,但利用AI辅助完成的发明创造,只要满足新颖性、创造性、实用性要求,仍可获得专利保护,权利归属于组织研发的自然人或法人。

“下一步,我们将会同相关部门积极完善新兴领域知识产权保护制度,适应新兴领域发展需要,更好激励和保护创新。”芮文彪说,同时,积极参与人工智能领域的全球知识产权治理,推动建立公平合理的知识产权国际规则。

(新华社北京4月26日电)

国家防总通报2026年全国防汛抗旱责任人名单

新华社北京4月26日电(记者黄福铭)记者26日从应急管理部获悉,国家防汛抗旱总指挥部日前通报了2026年全国防汛抗旱责任人和大江大河、大型及防洪重点中型水库、国家蓄滞洪区、重点防洪城市、南水北调东线及中线沿线防汛责任人以及沿海地区防台风责任人名单,接受社会监督。

此次共通报防汛抗旱责任人2810名,其中北京、天津、内蒙古、黑龙江、上海、江苏、浙江、安徽、江西、山东、河南、湖北、湖南、广东、海南、四川、贵州、云南、陕西、甘肃、宁夏、新疆等22个省(自治区、直辖市)由政府主要负责同志担任省级责任人,新疆生产建设兵团由司令员担任兵团责任人。此外,全国333个地级行政区有289个由党政主要负责同志担任防汛抗旱责任人。

国家防汛抗旱总指挥部要求各级防汛抗旱责任人坚持人民至上、生命至上,坚持统筹发展和安全,从最不利情况出发,扣紧“防”“减”“救”责任链条,增强责任意识和责任担当,切实履行工作职责,强化措施落实,组织做好防汛抗旱各项工作,全力保障人民群众生命财产安全和社会大局稳定。

欧尔班宣布辞任国会议员重组阵营

新华社布达佩斯4月25日电(记者刘艺炜 陈浩)匈牙利总理欧尔班25日宣布将辞任国会议员,结束其自1990年以来连续36年的议员生涯。

欧尔班当天通过社交媒体发布视频声明表示,他的工作重心将从国会事务转向重组阵营。他表示,青民盟国会党团将进行“根本性调整”,并由古亚什·盖尔盖伊领导新的国会党团。新党团定于27日组建。

欧尔班还宣布,青民盟将于下周召开全国大会。青民盟领导层已提议由欧尔班继续担任党主席,但需经大会批准。

匈牙利新一届国会将于5月9日举行首次会议。

欧尔班领导的执政联盟(青民盟和基民党)在12日举行的国会选举中失利。由毛焦尔领导的蒂萨党在199席国民议会中获得141席,赢得超过三分之二的多数议席。

特朗普说枪手或为“独狼行动者” 同伊朗战事“无关”

新华社华盛顿4月25日电 美国总统特朗普25日晚在白宫新闻发布会上说,在当晚举行的白宫记者协会晚宴现场,一名来自加利福尼亚州的枪手携带多件武器闯安检,后被制服。他认为这名嫌疑人是“独狼行动者”,但同时表示还需要调查。

特朗普说,这名男子携带多件武器闯入安全检查站,随后被特勤局人员制服。调查人员正前往嫌疑人的公寓。

特朗普还说,一名执法人员中弹,但因身着防弹衣而未有生命危险。“我刚刚和这名执法人员通了话,他目前状况良好”。

当被问及枪击事件是否与伊朗战事有关时,他回答称自己“不这么认为”。

特朗普还在社交媒体上发布了一张照片和一段监控录像。照片显示一名男子趴在华盛顿希尔顿酒店的地上,疑似被制服;在视频中,一名男子持枪快速冲进酒店安检关卡,安检人员拔枪追击。

联邦调查局、特勤局联合首都警察局正调查此事件。此前有美国媒体报道说,这名嫌疑人31岁,来自加利福尼亚州托兰斯市。

联邦检察官珍妮娜·皮罗表示,这名嫌疑人将于当地时间27日出庭受审。嫌疑人将被控在暴力犯罪中使用枪支,以及使用危险武器袭击联邦官员。

白宫记者协会晚宴25日在华盛顿希尔顿酒店举行,美国国务卿、国防部长、财政部长等政府官员也出席了活动。

山东龙德拍卖有限公司 拍卖公告 受委托,我公司定于2026年5月8日10时通过中拍平台(https://paimai.cai123.org.cn)对以下标的依法按现状网络竞价方式进行公开拍卖,公告如下: 一、拍卖标的:1.未喷涂型材一宗,约3吨,参考价18790元/吨。竞买保证金2万元。2.非喷涂型材一宗,约24吨,参考价1715元/吨。竞买保证金5万元。3.断桥型材一宗,约6吨,参考价	14510元/吨。竞买保证金3万元。 二、咨询与展示:在标的所在地展示,预约查看标的。 三、竞买申请与登记:有意竞买者应于2026年5月7日17时前将竞买保证金交至指定账户,并持有效证件、保证金交收凭证及相关材料到我公司办理竞买手续。如未成交,保证金全额退还,不计息。 山东龙德拍卖有限公司 公司地址:枣庄高新区泰山北路北首(八一电厂)路8号 联系电话:0632-7697789 13906329725
--	---