

# 中共中央办公厅 国务院办公厅 印发《碳达峰碳中和综合评价考核办法》

新华社北京4月23日电 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《碳达峰碳中和综合评价考核办法》，并发出通知，要求各地区各部门认真遵照执行。

《碳达峰碳中和综合评价考核办法》全文如下。

## 碳达峰碳中和综合评价考核办法

(2026年2月26日中共中央政治局常委会会议审议批准 2026年4月12日中共中央办公厅、国务院办公厅发布)

### 第一章 总则

**第一条** 为了发挥碳达峰碳中和的战略牵引作用，加快构建碳排放总量和强度双控管理体系，推动地方党委和政府树立和践行正确政绩观、坚决扛起碳达峰碳中和责任，根据《中共中央、国务院关于完整准确全面贯彻新发展理念做好碳达峰碳中和工作的意见》、《中共中央、国务院关于加快经济社会发展全面绿色转型的意见》和有关规定，制定本办法。

**第二条** 本办法适用于自2026年度起对各省(自治区、直辖市)党委和政府落实碳达峰碳中和目标任务，加快经济社会发展全面绿色转型进展情况的综合评价考核。

**第三条** 在党中央集中统一领导下，评价考核工作由中央组织部统筹指导，由国家发展改革委会同有关部门实施。

**第四条** 评价考核实行党政同责、一岗双责，坚持统筹兼顾、客观公正、科学规范、注重实效的工作原则。

### 第二章 评价考核内容

**第五条** 评价考核紧紧围绕贯彻落实党中央、国务院关于碳达峰碳中和的决策部署以及应对气候变化国家自主贡献目标开展，推动各省(自治区、直辖市)落实碳排放总量和强度双控目标。

**第六条** 评价考核设置控制指标、支撑指标。

控制指标包括碳排放总量、碳排放强度降低、煤炭消费总量、石油消费总量、非化石能源消费占比等指标。

支撑指标包括节能、工业、城乡建设、交通运输、公共机构、碳排放权交易等领域具有代表性且对碳达峰碳中和具有支撑作用的指标。

**第七条** “十五五”时期，国家发展改革委应当会同有关部门围绕如期实现2030年前碳达峰目标，制定“十五五”碳达峰行动方案，确保实现2030年碳排放强度比2005年降低65%以上、2030年非化石能源消费占比达到25%等目标，实现煤炭消费总量和石油消费总量达峰，合理控制煤电装机规模和发电量，力争年度新增清洁能源电量逐步覆盖全社会新增用电量。

**第八条** “十五五”时期，各省(自治区、直辖市)党委和政府应当制定省级碳达峰行动方案，按照国家层面目标确定本地区各项指标的五年目标和分年度目标，并提出相应任务举措。

省级行动方案应当按时制定完成，经国家发展改革委会同有关部门衔接审核后，报党中央、国务院审定，并作为后续对各省(自治区、直辖市)开展评价考核的依据。

国家发展改革委会同有关部门衔接审核省级行动方案时，应当围绕实现国家层面目标，督促地方落实新(改、扩)建“两高”工业项目实施碳排放等量或者减量置换等要求，并综合考虑不同类型地区的主体功能定位、产业和能源结构、自然资源禀赋等因素，统筹好刚性约束和弹性调控，体现差异化要求。

**第九条** “十六五”时期起，每个五年规划期的第一年，国家发展改革委应当会同有关部门按照党中央、国务院确定的阶段性目标制定全国碳排放控制行动方案，各省(自治区、直辖市)应当制定省级碳排放控制行动方案，推动逐步实现碳中和。

**第十条** 国家发展改革委应当会同有关部门及时制定评价考核年度实施方案，细化工作举措，明确各项指标的评价考核细则，并可以根据形势和工作需要适时调整完善指标体系。

### 第三章 评价考核程序

**第十一条** 评价考核工作按照年度开展，于评价考核年度次年具体实施。

**第十二条** 各省(自治区、直辖市)党委和政府对本地区年度碳达峰碳中和工作开展自评，并按时将自评报告报党中央、国务院，抄送国家发展改革委等评价考核负责部门。

**第十三条** 各有关部门对所负责指标全国年度进展情况进行评估，对各省(自治区、直辖市)年度进展情况进行评价。对各省(自治区、直辖市)单一指标的评价结果分为达标、不达标。评价结果为“不达标”的，有关指标评价考核负责部门应当剖析该省(自治区、直辖市)工作中存在的问题、原因并提出改进建议，形成书面意见。各有关部门应当按时将评价结果以及书面意见反馈国家发展改革委。

**第十四条** 国家发展改革委会同有关部门采取实地抽查、委托第三方核查等方式，对有关省(自治区、直辖市)工作进展、任务落实、目标完成以及数据真实性等情况进行实地核校。

**第十五条** 国家发展改革委结合地方自评、部门评价、实地核校等情况，按照优秀、合格、不合格3个档次提出各省(自治区、直辖市)年度碳达峰碳中和综合评价考核结果建议，报党中央、国务院审定。

控制指标和支撑指标全部达标的省(自治区、直辖市)，评价考核结果为“优秀”；1项及以上控制指标不达标或者3项及以上支撑指标不达标的省(自治区、直辖市)，评价考核结果为“不合格”；其余为“合格”。

### 第四章 评价考核结果运用

**第十六条** 评价考核结果经党中央、国务院

院审定后，由中央组织部、国家发展改革委按照程序向各省(自治区、直辖市)党委和政府反馈，并送中央纪委国家监委。

**第十七条** 根据评价考核结果对有关省(自治区、直辖市)进行约谈、通报提醒、通报表扬。

评价考核结果为“不合格”的，由中央组织部、国家发展改革委督促有关省(自治区、直辖市)党委和政府，在接到结果反馈后30个工作日内，向党中央、国务院作出书面报告，提出整改措施，明确完成时限。逾期整改不到位的，视情由中央组织部、国家发展改革委会同有关部门约谈该省(自治区、直辖市)党委和政府。

评价考核结果为“合格”但部分指标不达标的，由有关指标评价考核负责部门在一定范围内进行通报提醒。

评价考核结果为“优秀”或者单项指标表现突出的，由国家发展改革委会同有关部门进行通报表扬，并及时总结宣传，推广好经验、好做法。

**第十八条** 评价考核结果作为省(自治区、直辖市)党委和政府领导班子和有关领导干部年度考核评价、选拔任用、监督管理的重要参考。

评价考核中发现或者整改中出现重大失职失责情况的，由国家发展改革委会同有关部门提出追究责任建议，按照程序和规定将有关问题和事实材料等移交中央纪委国家监委、中央组织部，依规依法对有关单位和人员予以责任追究。

对评价考核中表现突出的单位和个人，有关省(自治区、直辖市)和部门可以按照有关规定给予表彰奖励。

**第十九条** 评价考核应当实事求是、公平公正。对存在徇私舞弊、谎报瞒报、篡改数据、伪造资料等行为，造成评价考核结果严重失实失实的，有关省(自治区、直辖市)评价考核结果直接确定为“不合格”，并按照规定严肃追究相关单位和人员责任。

### 第五章 评价考核实施

**第二十条** 评价考核主要依据国家统计局数据，统计数据缺失或者时效性不能满足评价考核需要的，可以采用全国碳市场数据和有关部门统计、调查、监测、核算数据。国家统计局以及其他掌握数据的部门应当及时向有关指标评价考核负责部门提供评价考核所需数据。

**第二十一条** 国家发展改革委、生态环境部、国家统计局应当持续完善碳排放统计核算制度，会同其他评价考核负责部门持续提升数据统计、调查、监测、核算能力，加强对评价考核工作的数据支撑。

国家发展改革委、国家统计局、国家能源局应当建立重要数据动态监测预警制度，定期监测全国以及各省(自治区、直辖市)碳排放量、煤炭消费量、石油消费量、新增用电量、新增清洁能源电力消费量等指标，视情对有关省(自治区、直辖市)进行提醒预警。

**第二十二条** 各省(自治区、直辖市)应当结合评价考核工作，统筹碳达峰碳中和、经济社会发展和能源安全保供，科学合理分解并压实减排责任，确保能耗双控向碳排放双控全面转型平稳接续，稳妥有序降低传统行业碳排放，坚决遏制“两高”项目盲目上马。坚持有效市场和有为政府相结合，积极发挥碳市场等各类市场化减排机制的作用。

有关省(自治区、直辖市)评价考核结果受重大自然灾害、突发事件等非人为因素影响的，由国家发展改革委会同有关部门进行综合判定，据实提出评价考核结果建议，并在报党中央、国务院的报告中予以单独说明。

### 第六章 附则

**第二十三条** 国务院国资委应当参照本办法，制定中央企业落实碳达峰碳中和目标任务有关评价考核制度。

**第二十四条** 本办法由国家发展改革委负责解释。

**第二十五条** 本办法自发布之日起施行。

## 国务院安委会 部署烟花爆竹全链条“打非治违”专项行动

新华社北京4月23日电 (记者 黄铭铭)记者23日从应急管理部获悉，为严厉打击烟花爆竹生产、经营、运输、燃放及产品质量各环节、全链条突出违法行为，国务院安委会办公室近日部署在全国范围内开展为期一年的烟花爆竹全链条“打非治违”专项行动。

专项行动通过实施“五个一批”，即严厉打击一批违法违规行为，关闭退出一批非法违法从业单位，清理销毁一批超标违禁产品，集中曝光一批典型案例，通报约谈一批问题突出地区，推动烟花爆竹非法违法行为得到有效整治。

专项行动紧紧围绕烟花爆竹行业当前存在的突出问题和顽瘴痼疾，明确了烟花爆竹生产、经营、运输、燃放及产品质量各环节、全链条的重点整治内容，聚焦烟花爆竹生产经营单位、易制爆危险化学品生产经营企业、烟花爆竹道路运输企业等15类排查整治对象，重点打击查处企业分包转包、生产经营超标违禁产品、违规销售运输等49种突出违法违规行为。

国务院安委会办公室要求，各地区要周密部署落实，确保各阶段任务高质量完成。同时，将推动把本次专项行动工作纳入年度中央安全生产考核巡查，作为季度明查暗访重要内容和年度考核巡查等级评定重要参考。

## 一季度全国纪检监察机关处分18.3万人 包括56名省部级干部

新华社北京4月23日电 (记者 孙少龙)中央纪委国家监委4月23日通报2026年第一季度全国纪检监察机关监督检查、审查调查情况。2026年第一季度，全国纪检监察机关共立案24.5万件，处分18.3万人，其中包括省部级干部56人。

通报显示，2026年第一季度，全国纪检监察机关共接收信访举报96.8万件次，其中检举控告类信访举报26.4万件次。处置问题线索57万件。立案24.5万件，其中立案省部级干部30人、厅局级干部1267人、县处级干部1万人、乡科级干部3.3万人；立案现任或原任村党支部书记、村委会主任2.3万人。处分18.3万人，其中党纪处分13.5万人、政务处分6.1万人；处分省部级干部56人，厅局级干部1125人，县处级干部8439人，乡科级干部2.5万人，一般干部2.5万人，农村、企业等其他人员12.4万人。

根据通报，2026年第一季度，全国纪检监察机关运用“四种形态”批评教育和处理37.6万人次。其中，运用第一种形态批评教育和处理19万人次，占总人次的50.5%；运用第二种形态处理14.9万人次，占39.7%；运用第三种形态处理1.9万人次，占5.1%；运用第四种形态处理1.8万人次，占4.7%。同时，坚持受贿行贿一起查，立案行贿人员9066人，移送检察机关983人。

## 声明

枣庄轻风创能新能源有限公司与我单位于2025年9月签订分布式光伏发电助力乡村振兴项目合作协议以来，因该协议无正当理由未按协议约定定期开展工作

并实际开工建设，已达协议约定的解除条件。我单位已书面通知该司解除上述协议，并要求该司不得依据上述协议对外签订任何合同。再次声明，由此产生的对外融资、推广担保、项目建设等法律后果，由该司承担，与我单位无关。  
薛城区常庄街道办事处

## 山东丰泽印染有限公司丰泽印染大型设备更新技改项目环境影响评价二次公示

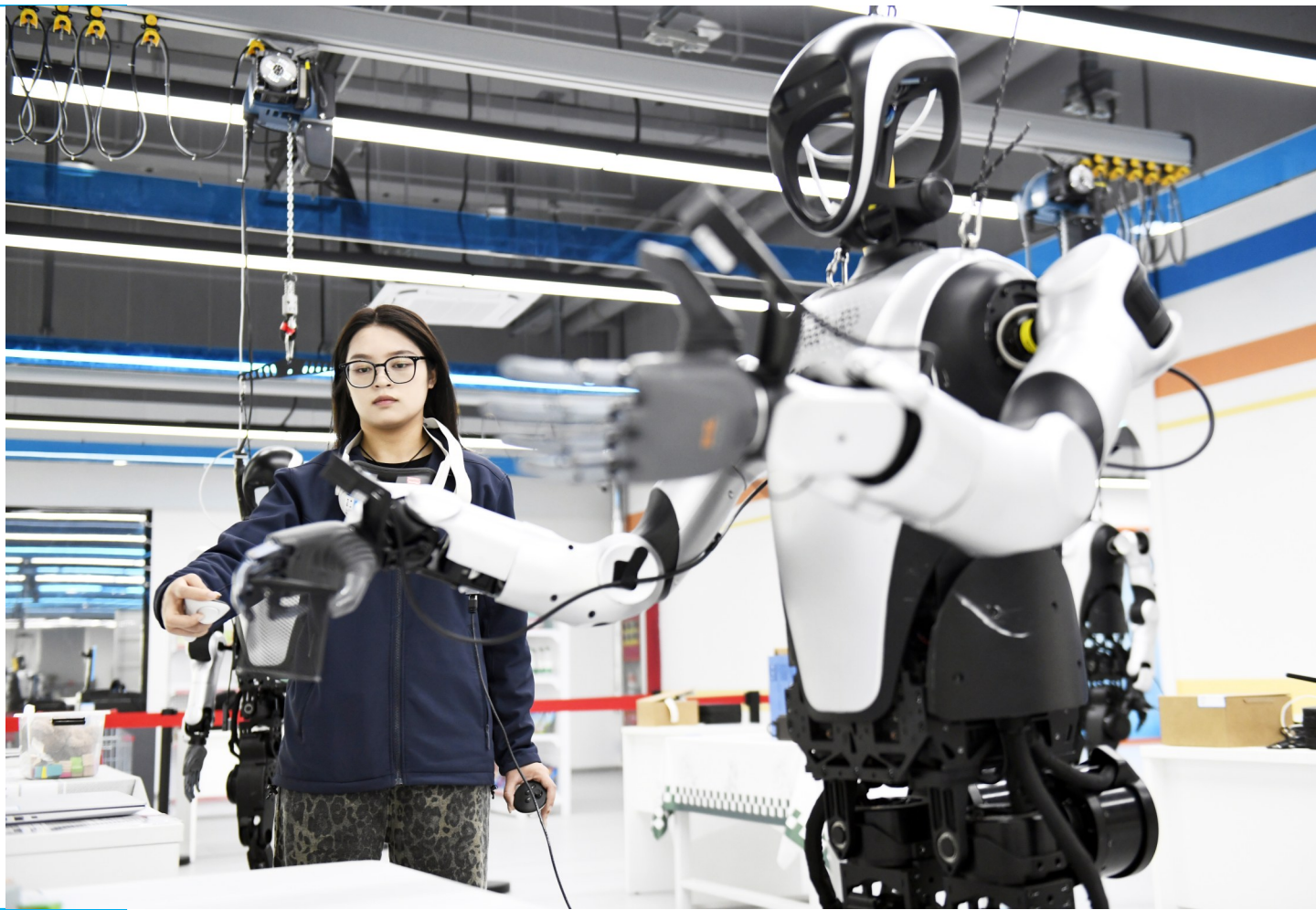
我公司拟在枣庄市山亭经济开发区公司现有厂区内建设丰泽印染大型设备更新技改项目，现已完成该项目环评报告书征求意见稿，现将环境影响评价的有关事项向公众公示。具体公示文本可通过下述链接获取 https://pan.baidu.com/s/1t8n-AFU1PTx-MMO\_naz1w，提取码：vdfg，或与我司联系获取。假如该项目建设影响到您的生活环境，或者您对该项目建设有什么意见和建议，可通过信函或电子邮件的方式向我司反馈。本次征求意见的公众范围主要为本项目周边5km范围内的居民、学校、医院及相关企事业单位等。联系人：袁经理；联系电话：13735279055；电子邮箱：462046732@qq.com。

## 应时而生的 具身智能训练师

4月21日，在济南市平阴县智创空间孵化园人形机器人数据训练中心，具身智能训练师赵一琳在“生活服务场景——台面清洁”训练机器人。

当前，随着具身智能机器人的迅猛发展，以数据采集员、数据标注师等岗位为代表的具身智能训练师新职业应运而生。山东济南、青岛等地陆续建成适配不同需求和场景的机器人数据采集训练场，在这些模拟还原的汽车制造、3C工厂、物流商超、家居康养等“实操车间”里，大量训练师正一对一指导机器人参与训练和工作。通过VR设备示教、精准调校、数据记录，让机器人不断重复着抓取、识别、行走、递送……千百次重复、纠错和迭代，只为采集到最接近实践应用的真机数据，让机器人越来越“聪明能干”。

(新华社记者 郭绪雷 摄)



## 受中东战事冲击 德国大幅下调2026年经济增长预期

新华社柏林4月22日电 (记者 车云龙)德国联邦政府22日发布预测报告说，受中东战事冲击，德国经济面临更大压力，预计2026年经济仅增长0.5%，较今年1月预测的1%大幅下调。

德国联邦经济和能源部长卡特琳娜·

赖歇当天在发布会上说，当前经济形势较年初预期更为不利，复苏前景较为脆弱。中东战事及霍尔木兹海峡航运受阻推高了能源和原材料价格，推升企业成本，削弱家庭购买力。

报告预计，2027年德国经济将增长

0.9%，也明显低于此前预期。未来经济走势很大程度上取决于中东战事进展，并面临“较大不确定性”。若中东局势尽快缓解，德国政府在基础设施和国防领域的大规模财政支出还有望逐步见效，从而减轻经济压力。

自2月底中东战事爆发以来，德国能

源价格明显上行，带动物价水平上涨。德国联邦统计局数据显示，3月德国能源价格同比上涨7.2%，为2023年12月以来首次由跌转升；通胀率升至2.7%，为2年多来最高水平。联邦政府预计，2026年德国通胀率为2.7%，明显高于此前预测的2.1%。

## 思想政治工作助力国有企业高质量发展研究

侯明

### 一、铸魂定向：以思想政治工作锚定国企高质量发展战略坐标

通过常态化开展理论学习，将习近平新时代中国特色社会主义思想、党的创新理论与企业发展实际深度融合，引导企业管理层和全体员工深刻把握国家在产业升级、科技创新、绿色发展等领域的战略部署，明晰企业在国家发展大局中的定位与责任，避免在市场竞争中陷入“短视化”“功利化”的发展误区。同时，思政工作能够通过思想动员和价值引领，将企业的发展战略转化为全体员工的共同认知和自觉行动，让“国之大家”的理念深入人心，使企业在制定发展规划、调整业务布局、推进重大项目时，始终坚守服务国家战略的初心，确保高质量发展不偏离正确政治方向、不脱离时代发展要求，实现经济效益与社会效益、政治效益的有机统一。

### 二、凝心聚力：以思想政治工作激活国企高质量发展内生动力

员工是国有企业高质量发展的核心主体，其思想状态、精神面貌直接影响企业的凝聚力和战斗力，而思想政治工作正是激发员工内生动力、“粘合剂”与“催化剂”。面对企业改革转型过程中可能出现的思想困惑、利益调整带来的心理波动，思政工作能够通过深入细致的思想疏导，倾听员工诉求、回应员工关切，化解矛盾分歧，消除员工对改革的疑虑与抵触，引导员工正确看待个人利益与企业利益、国家利益的关系，增强对企业的归属感和认同感。同时，通过弘扬劳模精神、工匠精神、企业家精神，挖掘和宣传企业内部的先进典型与奋斗故事，营造“比学赶超”的良好氛围，能够激发员工的责任感与使命感，让员工从“要我干”转变为“我要干”，将个人成长与企业发展紧密结合，形成推动企业高质量发展的强大合力，使企业在面对市场挑战时具备更强的韧性与活力。

### 三、赋能创新：以思想政治工作破解国企高质量发展转型难题

创新是国有企业高质量发展的核心驱动力，而思想政治工作能够为创新发展破除思想障碍、提供精神支撑，成为推动企业转型的“思想引擎”。在传统产业向新兴产业转型、技术升级迭代加速的背景下，部分员工可能存在因循守旧、畏惧变革的思想，思政工作者能够通过开展解放思想大讨论、创新理念宣讲等活动，引导员工打破“路径依赖”，树立“敢闯敢试、敢为人先”的创新意识，正确看待创新过程中的失败与挫折，营造“鼓励创新、宽容失败”的文化氛围。同时，思政工作能够整合企业的组织资源，通过党支部建在项目上、党员先锋岗设在创新一线等方式，发挥党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，带动全体员工积极参与技术创新、管理创新、模式创新，推动企业突破关键核心技术、优化管理流程、探索新业态新模式，为高质量发展注入创新活力，助力企业在产业变革中抢占先机、赢得主动。通过这些举措，思想政治工作能够推动企业突破关键核心技术、优化管理流程、探索新业态新模式，为高质量发展注入创新活力，助力企业在产业变革中抢占先机、赢得主动。(作者单位：枣庄中联水泥有限公司)

论文选登