

学习贯彻党的二十届四中全会精神

推动生物多样性保护事业高质量发展

尹 仑



理论之窗

习近平总书记指出：“生物多样性使地球充满生机，也是人类生存和发展的基础。保护生物多样性有助于维护地球家园，促进人类可持续发展。”党的二十届四中全会《建议》明确提出“加强生物多样性保护”的重要部署。生物多样性是地球生命共同体的血脉和根基，不仅为人类的生存和发展提供食物、医药、能源等生产生活资料，也在应对全球气候变化、增强生态系统韧性等方面发挥着关键作用。保护生物多样性，对维护国家生态安全、实现中华民族伟大复兴、推动全球生态治理具有重要意义。我们要深入学习贯彻习近平总书记关于生物多样性保护的重要论述，贯彻落实好党的二十届四中全会部署，协同发力、系统推进，不断推动生物多样性保护事业高质量发展。

提升生态系统多样性。生物多样性包含遗传多样性、物种多样性、生态系统多样性三个层次。生态系统多样性是生物多样性的最高层次，涵盖生态系统类型、结构功能与生态过程的丰富度，是物种多样性与遗传多

样性赖以存续的载体，决定着生物多样性的整体格局。守护好生态系统多样性，方能从根本上筑牢生物多样性保护根基，维护区域生态安全。不同物种构成复杂的食物链与食物网，形成相互依存和制约的生态链条。保护物种资源、修复生物栖息地，能增强生态系统的自我修复能力和抗干扰能力，是提升生态系统多样性与稳定性的重要途径。比如，三江源国家公园通过实施“两黑一沙”（黑土滩、黑土坡、沙漠化）治理、退化草原修复、野生动植物保护等综合性举措，稳固了高原生态系统功能，促进了生物多样性恢复与生态环境持续改善。神农架国家公园候选区实施跨区域联防保护、“以虫防虫”绿色防控等举措，形成了生态系统修复与生物多样性保护协同发力的良好格局。要立足不同区域生态特质，坚持系统治理、科学修复，精准开展栖息地修复与旗舰物种保护，健全跨区域协同保护机制，以生态系统多样性的提升，促进生态系统结构优化与功能完善，使其具备更强的韧性与可持续性，加强生物多样性保护事业高质量发展。

推进生物多样性可持续利用。生物多样性可持续利用是推动生物多样性保护事业高质量发展的核心动力。通过合理有序、绿色低碳的资源利用与生态产品价值实现，生物多样性保护从单纯的生态任务转化为兼具经

济与社会效益的可持续事业，有效激发社会各界参与保护的内生动力，实现从被动保护到主动守护的转变。比如，河北塞罕坝林场在保护生物多样性的前提下，发展生态旅游、苗木培育等生态产业，形成“以林养林、以林富民”的良性循环。“保护—利用—收益—反哺保护”的循环机制，为保护工作提供稳定资金保障，同时倒逼资源监测、科学评估与精准管护水平提升。此外，生物多样性可持续利用促进生态、经济、社会效益协同统一，健全多方共治与利益共享机制，以利用促保护、以保护固利用，为生物多样性保护事业高质量发展提供持久支撑。

加强对生物多样性保护的科技赋能。科技赋能可以突破传统保护手段局限，推动生物多样性保护向“人防+技防”转型，为生物多样性保护提供科学依据和技术支撑。东北虎豹国家公园通过红外相机等野外监测终端，识别和监测野生动物，实时传输相关数据，有效提高生物多样性保护工作效率。新疆卡拉麦里山有蹄类野生动物自然保护区构建“天空地一体化”监测网络，通过无人机巡航、卫星定位追踪、红外相机捕捉等，实现对普氏野马等物种24小时精准监测。推进生物多样性保护工作，需以技术创新为抓手，推动现代科技与生物多样性保护各环节深度融合，充分运用人工智能、大数据等数字技术，

持续提升野外监测、数据采集、物种识别与动态研判的效率与精度，以现代科技全面提升生物多样性保护的科学化、精准化水平。

结合传统生态智慧，厚植生态文化底蕴。生态文化是生物多样性保护的精神动力，要挖掘中华优秀传统文化精髓，促进中华优秀传统文化与生物多样性保护实践融合，推动生物多样性保护事业高质量发展。在长期的生产生活实践中，中华民族形成了丰富多彩的优秀传统文化生态文化。这些传统生态文化与所在地区生态环境之间存在着紧密联系，对推动生物多样性保护起到积极影响。比如，“浙江湖州桑基鱼塘系统”是获联合国粮农组织授牌的全世界重要农业文化遗产。在桑基鱼塘系统中，“水中养鱼、塘基种桑、桑叶养蚕”三者环环相扣，形成良性循环。近年来，湖州深挖千年鱼桑文化底蕴，创办了鱼桑文化研学院，将传统生态智慧与现代生活密切融合。又如，云南芒市菲叶猴社区保护地以传统生态文化为依托，当地村民成立保护协会，建立生态文明教育实践基地，将传统生态文化转化为生态保护效能。系统发掘中华优秀传统文化智慧，对其进行科学阐释并融入保护实践，构建传统与现代交融的生态文化体系，以文化自觉引领保护自觉，能够为生物多样性保护提供深厚文化根基与持久内生动力。



精辟时评

关于树立和践行正确政绩观，习近平总书记特别强调“按规律办事”。习近平总书记指出：“脚要踩在大地上。我们干任何事情都有内在规律。”在地方工作时，习近平同志就讲过：“领导要有水平，水平从哪里来？水平来自对客观规律的认识和掌握”。按规律办事，是中国共产党人坚持实事求是的鲜明体现。只有把政绩植根于“规律”的土壤，尊重规律、遵循规律，才能使政绩经得起实践、人民、历史的检验。

规律是不以人的意志为转移的客观存在。党员干部树立和践行正确政绩观，需要从客观实际出发，这具体表现为一地一域的实际情况，包括资源禀赋、区位条件、产业基础等。按规律办事，前提是要深入了解实际，准确把握规律。老百姓期待和赞赏的政绩是能够切实解决当地最突出矛盾和问题的真业绩。领导干部为官一任，施政一方，只有采取“入山问樵、入水问渔”的求实态度，把情况摸清、把问题找准之后依据规律办事，才能干出老百姓认可的政绩。如果不了解情况、不掌握规律，一味盲目建设、大干快上，最终一定会延误发展、失去群众的信任。领导干部只有始终把工作建立在“以调研开路”“从实际出发”的基础上，一切以时间、地点、条件为转移，使自己的主观愿望符合客观实际，才能使思路、政策、方案有的放矢，在破解问题上取得成效。

“万物得其本者生，百事得其道者成。”规律是不同领域工作的内在规定性，掌握规律意味着抓住了事物的内在规律性，即该事物存在的依据和发展的内在逻辑。按规律办事，就是要按照不同领域工作的特点和内在逻辑办事。如果违背了规律，就可能作出超越事物发展阶段的错误决策。比如，实践中，个别领导干部在还没有推动传统动能创新升级、持续优化的情况下，就一哄而上发展新动能，出现“金娃娃”还没抱上就先吃吃饭的家伙扔了”的被动局面。这就源于其没有把握好更新旧动能和培育新动能的规律。新旧动能转换是一个循序渐进的长期过程，破旧和立新紧密关联，新旧动能转换要做好过渡和衔接。发展新质生产力不仅要因地制宜还要因事制宜，遵循人才成长和科技创新规律，遵循新兴产业的内在发展规律，把握好节奏、力度和进度，统筹好短期应对和中长期接续发展，稳扎稳打推进工作。

只有按规律办事，才能更好造福于民。现实中有一些领导干部，不乏为民办事的热情，但所办的事不一定是群众最需要、最能得实惠的。关键原因在于，这些领导干部没有按规律办事，不深入了解群众的真实愿望和实际需要，而仅仅从主观愿望、个人偏好出发，忙错了方向、抓错了地方。习近平总书记指出：“哪里有人民需要，哪里就能做出好事实事，哪里就能创造业绩。”“人民需要”也是领导干部做好工作需要掌握的“规律”。必须切实从群众的需要出发，从最现实的利益问题入手、最突出的矛盾挑战抓起，解决群众反映强烈的困难事、烦心事，不搞花架子、不堆盆景，把好事事实做到群众心坎上，让群众可感可及。

加强理论学习和深入调查研究，是认识和掌握规律的有效路径。习近平新时代中国特色社会主义思想体现了我们党对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的全新认识，深刻理解和正确运用党的创新理论就能依据这些符合客观规律的科学认识指导实践。调查研究是领导干部必须掌握的基本功。要通过调查研究掌握实际情况和群众期盼结合起来，作为想问题、作决策、办事情的重要依据，就能谋得实招、求得实效。把加强理论学习和深入调查研究有机统一起来，就能不断深化对客观规律的认识和掌握，提升按规律办事的能力，扎扎实实把现代化建设推向前进。

把政绩植根于「规律」的土壤

蔡礼强



富贵吉祥（国画）郑楠作

培育壮大“新农人”队伍 扎实推进我市乡村全面振兴

甘霖

全面建设社会主义现代化国家，基础在“三农”。农业农村现代化关系中国式现代化全局和成色。农业农村现代化关键在科技、在人才。当前，生物技术、人工智能、大数据、新能源等前沿技术成果加速向农业领域渗透融合，推动传统农业加速向多学科交叉、多技术耦合的现代化形态跃升。新时代迫切需要一支“顶天立地”的“新农人”队伍，为加快建设农业强国、扎实推进乡村全面振兴注入持久而强劲的动能。

“新农人”包括“农二代”、“农三代”、下乡返乡创业人员、大学生村官、科技特派员和下乡干部等。作为智能经济时代乡村发展的新兴群体，“新农人”群体兼具传统农耕经验和现代科技素养，具备理念新、懂技术、善经营、会管理的鲜明特质。目前，枣庄在全国大部分地区一样，大批农村青壮年劳动力进城务工或经商，农村人口出现“老龄化”“空心化”现象，农村发展中人才短缺的问题日益显现和突出。习近平总书记指出：“要积极培养本土人才，鼓励外出能人返乡创业，鼓励大学生村官扎根基层，为乡村振兴提供人才保障”，“要想方设法创造条件，让农村的机会吸引人，让农村的环境留住人，特别是要让一部分年轻人热爱农业农村，培养造就一支新型职业农民队伍，优化农业从业者结构，改善农村人口结构”。要改变人才由农村向城市单向流动的局面，鼓励支持在城市里积累了经验、技术和资金的人才返乡创新创业。

“新农人”作为推动农业现代化、激活乡村发展活力的核心力量，其培育质量直接关系到农业农村现代化建设成效。当前，枣庄已通过举办高素质农民培训班、遴选培育基地等举措为“新农人”培育工作奠定了良好基础，但仍需在精准化培育、全链条赋能、长效化支撑上持续发力。

一是针对不同群体需求细化培育路径，注重分层分类培育新型职业农民。既培育农业经营管理者，也培育种养能手和社会化服务型新农人，针对青年农民和乡村治理骨干两类群体精准发力。对青年农民群体，聚焦技术创新与产业融合，深化智慧农业、电商直播等前沿课程，增设石榴盆景培育、设施果蔬花卉种植等枣庄特色产业模块，配套无人

机植保、数字营销等实操实训；对乡村治理骨干，强化集体经营、矛盾调解等能力培养，培育乡村和谐“守护者”与集体发展“操盘手”；对返乡创业人才，开设合作社运营、项目申报、政策解读等专项课程，助力快速落地。推广“一镇一业、一村一品”经验，结合峄城石榴、滕州马铃薯、山亭地瓜等特色产品，定制“产业专属课程包”，实现“学什么用什么、缺什么补什么”，深化提升打造用好“枣味榴传”农业区域公用品牌。推动“新农人”将学习成果转化产业发展动力与群众增收实效，为推进乡村全面振兴提供持续人才支撑。

二是完善支持机制，组建本土适配师资队伍。组建复合型服务团队，涵盖农技专家、电商导师、金融专员等，整合市农业专家、高校高职院校师资组建“专家库”，吸纳优秀“土专家”“田秀才”建立“实践库”，联合金融、电商领域专业人才成立“赋能库”。完善“师徒带”培育机制，实施“枣庄新农人导师计划”，每年遴选一定数量骨干师资与乡村能人结对，建立“教学评价+成果转化”考核机制，将农民满意度、技术落地率纳入师资奖补依据。

三是构建“多方协同”工作格局，形成“分工协作、齐抓共管”的工作体系。由农业农村部门牵头，统筹人社、教育、退役军人事务、青妇等部门资源，系统性整合优化“新农人”扶持优惠政策。贯通散落在各部门的“新农人”人才政策和奖励措施。完善“新农人”培育投入增长机制，及时向“新农人”宣传已有的和新增的农业补贴。对返乡“新农人”给予一次性创业补贴、租金减免等支持，优先保障项目用地指标，打通“引进来、留得住、干得好”绿色通道。引导金融机构创新金融产品，加大对“新农人”创新创业信贷、融资担保和税收支持力度，对优质经营主体和项目增加授信或银行贷款贴息；强化正向激励机制。积极推荐优秀“新农人”作为表彰奖励及各级党代表、人大代表、政协委员人选，提升其使命感；组织举办技能大赛，对表现优秀的“新农人”给予物质与精神奖励，提高其获得感。

（作者单位：市公共就业和人才服务中心）

推进全过程综合治理 加快“无废城市”建设

徐鹤

习近平总书记指出：“要加强固体废物综合治理，加快‘无废城市’建设”。“十五五”规划纲要提出：“实施固体废物综合治理行动”。近日通过的《中华人民共和国生态环境法典》强调，对固体废物“加强产生、收集、贮存、运输、利用、处置等全过程管控”。我国每年产生工业固体废物总量超过40亿吨，环境污染隐患不断上升。自2019年“无废城市”建设试点工作正式启动以来，试点城市数量持续增加，工业固废产生强度显著下降，但主要聚焦末端治理，大多呈现各机构单打独斗状态，治理的综合性、系统性仍显不足。

国务院印发的《固体废物综合治理行动计划》（以下简称《行动计划》），是我国首个专门针对固体废物综合治理作出系统性部署的专项文件，为我国系统推进“无废城市”建设提供了顶层设计与行动纲领，标志着“无废城市”建设向跨部门、跨环节的协同治理转变，迈入系统性、全过程治理新阶段。《行动计划》将全过程综合治理体系、量化目标约束与“双碳”目标深度融合，擘画出“无废城市”未来蓝图。推动“无废城市”建设从地区试点转化为全国实践，是深入贯彻绿水青山就是金山银山理念的关键一步，也是对“十五五”规划纲要关于加快经济社会发展全面绿色转型、建设美丽中国战略部署的具体落实方案。我们要深入学习贯彻习近平生态文明思想，推进全过程综合治理，加快“无废城市”建设。

以《行动计划》为蓝图，明确“无废城市”建设的量化路径。《行动计划》强调“加快推进‘无废城市’建设”。“无废城市”建设工作以城市为治理单元，是固体废物综合治理

理念落地的重要一环。《行动计划》明确大宗固体废物、主要再生资源等多个关键领域的行动指标；加强源头减量，推动重点行业固体废物产生量与综合消纳量逐步实现动态平衡，实施重点领域专项整治；制定精准量化指标与治理时限标准，标志着固体废物治理从过去注重末端的工作方式，全面转向系统治理、源头与存量并重的新模式。“无废城市”建设正是推进固体废物减量化、资源化、无害化，实现国家级量化指标的重要抓手。指引各城市把“无废”理念融入国土空间规划、产业结构升级和消费理念转型之中，有助于让固体废物综合治理真正落地，成为各个城市可量化、可追责的硬性任务。

以全过程综合治理为核心，夯实“无废城市”建设的体系根基。构建源头减量、过程管控、末端利用和全过程无害化管理的固体废物综合治理体系，确立全生命周期综合治理的标准化作业流程。在源头端，淘汰落后产能、推行绿色设计、支持清洁生产、发展装配式建筑以及推进快速包装绿色转型，从源头减少各类固体废物的产生量。在过程端，借助工业固体废物管理台账制度、生活垃圾分类单元与废旧物资回收网点“两网融合”、“互联网+回收”模式以及运输车辆信息化动态监管机制，实现精细化管控。在治理末端，优先推进高值化资源利用，探索规模化安全消纳，通过提升末端无害化处理能力、开展专项整治以及强化末端监管与执法，确保处理处置的风险可控。全过程综合治理将废物管理责任前置于生产者和建设者，从产生根源抑制增量；聚焦解决传统管理中收集、转运环节的“黑箱”问题，为后续综合利用提供来源；通过资源化与无害化的精准匹配，挖掘经济价值，

严守环境安全底线。推进全过程综合治理，实现“减量化、资源化、无害化”在统一的管理框架内协同推进，从根本上降低环境风险与治理成本。全过程综合治理不是简单的环节叠加，而是优化制度设计，使各环节有机串联，为“无废城市”的高质量、可持续运行提供坚实体系支撑。比如，雄安新区从规划之初就将“无废”理念融入城市建设全过程，实现生活垃圾焚烧发电，将炉渣制成再生骨料，废水处理后再全部回用，贯通源头减量、过程控制和资源化利用全链条。

提升资源化利用水平，激发“无废城市”建设的价值潜能。固体废物既是污染源，也是“第二矿山”。《行动计划》指出：“加强大宗固体废物综合利用”“提升再生资源循环利用水平”“加强再生资源应用推广”。深入实施生产者责任延伸制度，大力发展再制造产业，促进“城市矿产”进入资源循环利用体系。固体废物资源化利用体现循环经济核心价值，强调通过分选、冶炼、改性、再制造等工艺，让废弃物获得与原材料同样的功能。循环产业因技术密集、标准严格，能有效催生新兴绿色产业，促进低碳节能技术的创新。比如，重庆璧山区推进建筑垃圾全过程治理，搭建循环利用完整链条，基本形成建筑垃圾资源化利用网络，年处理能力达20万吨，可生产再生透水砖、路基材料、干混砂浆等产品，资源化利用率达68.23%，努力实现经济效益、生态效益、社会效益共赢。要加紧构建固体废物综合利用的完整路径，助力循环经济建设，发展新质生产力，使“无废城市”不仅是一座环境宜居城，更成为一个资源高效循环、低碳发展的价值创造体，为高质量发展提供新动能。



特别推荐