中华人民共和国主席令

第七十号

《中华人民共和国生态环境法典》已由中华人民共和国第十四届全国人民代表大会第四次会议于2026年3月12日通过，现予公布，自2026年8月15日起施行。

第七十一号

《中华人民共和国民族团结进步促进法》已由中华人民共和国第十四届全国人民代表大会第四次会议于2026年3月12日通过，现予公布，自2026年7月1日起施行。

第七十二号

《中华人民共和国国家发展规划法》已由中华人民共和国第十四届全国人民代表大会第四次会议于2026年3月12日通过，现予公布，自公布之日起施行。

第七十三号

根据中华人民共和国第十四届全国人民代表大会第四次会议于2026年3月12日通过的《第十四届全国人民代表大会第四次会议关于批准〈全国人民代表大会常务委员会关于法律清理工作情况和有关法律和决定处理意见的报告〉的决定》，废止《中华人民共和国全民所有制工业企业法》，现予公布。

中华人民共和国主席　习近平

2026年3月12日

（新华社北京3月12日电）

以实干成就伟业 以创新赢得未来

——热烈祝贺十四届全国人大四次会议胜利闭幕

人民日报社论

议大事、聚众智、绘新篇，十四届全国人大四次会议圆满完成各项议程，3月12日在北京胜利闭幕。这次大会充分发扬民主，严格依法办事，与会代表牢记人民重托，认真履行宪法和法律赋予的职责，在推进中国式现代化的新征程上奏响了民主、团结、求实、奋进的时代乐章。大会成果丰硕，明确了目标任务、传递了信心力量，我们对大会的成功表示热烈祝贺！

这次大会是在“十五五”开局之年召开的一次重要会议。会议高度评价过去一年和“十四五”时期党和国家事业取得新的重大成就，代表们一致认为这根本在于习近平总书记领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。大会审议并批准了政府工作报告和其他各项重要报告，代表们一致认为政府工作报告充分体现了党中央关于当前和今后一个时期工作的安排部署，客观全面总结成绩，科学合理安排目标任务，是一个主题鲜明、实干进取、团结鼓劲的好报告。大会审议通过了生态环境法典、民族团结进步促进法、国家发展规划法，充分肯定全国人大常委会过去一年依法履职、担当尽责，各方面工作取得新的进展和成效，为奋力开创中国式现代化建设新局面夯实了法治根基。

作为本次会议的一项重要成果，大会审查批准的国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要，贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想，把党中央擘画的宏伟蓝图转化为务实可行的施工图，集中反映了全党和全国各族人民的智慧和共同愿望，充分体现了党的主张和人民意志的统一，是一部符合实际、顺应期盼、引领未来的高质量规划纲要。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，具有承前启后的重要地位，我国发展战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多。锚定“十五五”奋斗目标，把好规划和执行力结合起来，巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，以稳定发展的确定性应对各种不确定性，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破，定能为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

习近平总书记强调：“完成‘十五五’经济社会发展目标任务，需要应对更加复杂的环境、解决更多深层次矛盾。”推进中国式现代化这个前无古人的开创性事业，需要在实践中大胆探索，靠创新引领发展、赢得未来。奋进“十五五”，我们要完整准确全面贯彻新发展理念，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，在推动科技创新和产业创新深度融合上闯出新路，在推动经济向新向优中掌握战略主动。要坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，保证党的理论、路线、方针政策和决策部署在国家工作中得到全面贯彻和有效执行，在发展全过程人民民主中体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力，把全体人民的智慧和力量更加有效地凝聚到实现“十五五”目标任务上来。

大道至简，实干为要；开创新局，担当为先。回望来路，从积贫积弱的农业国到世界制造业第一大国、世界第二大经济体，从如期打赢脱贫攻坚战、如期全面建成小康社会到第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局，我们靠实干创造了辉煌的过去，还要靠实干开创更加美好的未来。广大党员干部要牢固树立和践行正确政绩观，坚持从实际出发、按规律办事，自觉为人民出政绩、以实干出政绩，努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。推动“十五五”规划纲要全面实施，全国人大和地方各级人大使命在肩、责任重大。站稳政治立场，增强政治观念、法治观念、群众观念，充分发挥人大代表作用，不断提高履职本领和水平，更好接地气、察民情、聚民智、惠民生，做到民有所呼、我有所应，定能凝聚干事创业、团结奋进的强大力量。

新征程是新的长征，我们的前途一片光明，但脚下的路不会是一马平川。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，以实干成就伟业，以创新赢得未来，奋力实现“十五五”良好开局，一步一个脚印把宏伟愿景变成美好现实。　（新华社北京3月12日电　人民日报3月13日社论）

蓝图已经绘就　奋进正当其时

——习近平总书记同出席2026年全国两会人大代表、政协委员共商国是纪实

新华社记者　朱基钗　林晖　胡浩　张研

2026年全国两会，正当“十四五”圆满收官、“十五五”扬帆启航，继往开来，气象万千。

锐始者必图其终，成功者先计于始。开局之年，习近平总书记同出席全国两会的人大代表、政协委员深入交流、共商国是：明方向，筑牢制度自信的根基；谋发展，把握自立自强的关键；重民生，描绘人民幸福的图景；守初心，树立和践行正确政绩观；再出发，凝聚团结奋进的力量。

回望来路、展望前程，我们无比豪迈自信——

“中国的昨天已经写在人类的史册上，中国的今天正在亿万人民手中创造，中国的明天必将更加美好。”

（一）坚定自信　发挥优势

——“好规划和执行力，这两条要结合起来”

在日趋复杂动荡的国际形势中，中国的全国两会更加举世瞩目。

来自五湖四海、各行各业的代表委员，肩负人民期盼、承载时代使命，同赴“春天之约”、共商“中国之治”。此次全国两会，共有3000多名中外记者踊跃报名采访，打开一扇扇观察中国的窗口。

3月5日上午，人民大会堂万人大礼堂气氛庄重热烈，当习近平等党和国家领导人步入会场时，全场掌声雷鸣，十四届全国人大四次会议隆重开幕。

一份7万余字的“十五五”规划纲要草案提交大会审查，一幅中国未来五年发展的宏伟图景铺展在世人面前。

“世界动荡之际，中国引领未来”，阿根廷《号角报》网站的一篇文章以此为标题。“一个规划清晰、目标明确且持续开放的中国，是中国之幸，更是世界之福。”匈牙利工人党主席蒂尔默表示。

沉甸甸的规划，标注时间的刻度，映照战略的纵深。

当天下午，人民大会堂东大厅暖意融融，习近平总书记再次来到他所在的江苏代表团参加审议。倾听大家的心声，总书记道出自己参与4个五年规划制定的切身感受。

“制定实施五年规划是国家制度安排，是中国共产党治国理政的重要经验。做好规划还要推动执行。好规划和执行力，这两条要结合起来。我到中央工作以后，参与了‘十二五’到‘十五五’规划的制定，深有体会。规划的过程，也是发扬全过程人民民主的过程。”

历史大潮浩浩汤汤，时代发展的规律，往往是积小胜为大胜，在量变积累中实现质变。

“十四五”时期我国发展历程极不寻常、极不平凡。

“过去5年，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民，有效应对世纪疫情等超乎寻常的冲击挑战，推动党和国家事业取得新的重大成就，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。”

“经济总量实现新跃升，国内生产总值连续跨越110万亿元、120万亿元、130万亿元、140万亿元台阶，年均增长5.4%、明显高于全球平均增速”……政府工作报告，清晰勾勒出砥砺前进的坚实足迹。

开局之年，世界第二大经济体如何设定经济增长目标？

“经济增长4.5%－5%，在实际工作中努力争取更好结果”——政府工作报告提出的“两句话的目标”，积极而务实。

观察人士指出，面对外部环境变化影响加深，地缘政治风险持续上升，世界经济动能疲弱，中国设定这样的增长目标，既有现实的考量，更有坚实的底气。

破浪前行，中国经济巨轮行稳致远的底气何在？

在江苏代表团审议现场，习近平总书记辩证指出：“完成‘十五五’经济社会发展目标任务，需要应对更加复杂的环境、解决更多深层次矛盾。”“不能光看国内生产总值增长，现在增长的是硬实力，追求的是发展新质生产力。经过不断转型升级、提质换代，一步一步往上走。”

欣欣向荣的中国，制度优势很“强”，接续奋斗很“燃”，实力增长很“硬”。

从岁末到年初，中国迎来外国领导人的“访华潮”：他们在都江堰领悟“治水”与“治国”之道，走进机器人企业赞叹“功夫秀”。从古老智慧到未来产业，古韵新潮的中国带给世界越来越多启迪。当世界百年变局加速演进，中国扮演的“稳定锚”和“动力源”作用愈发重要。

党的二十届四中全会后首次出访，习近平总书记这样道出中国奇迹的密码：“70多年来，我们坚持一张蓝图绘到底，一茬接着一茬干”。

开年的省部班上，习近平总书记指出：“这些年我在多个外交场合听到不少外国政要对我国制定和实施五年规划的认可和赞扬。”此次在江苏代表团，总书记再次提及外国领导人的评价：“中国总是有长远的规划，而且总是能完成这些规划。”

从今年全国两会的重要议程中，可以读懂深刻的制度自觉和道路自信：审查“十五五”规划纲要草案，审议国家发展规划法草案，规划立法与规划编制同时纳入国家发展的顶层设计。

习近平总书记以“五个坚持”概括制定实施五年规划的长期实践中党创造积累的丰富经验，其中就包括“坚持规划法定原则”。

国家发展规划法，把党领导制定和实施国家发展规划的成熟做法以法律形式固定下来，为提高国家发展规划工作法治化水平，更好发挥国家发展规划战略导向作用提供制度支撑。

规划有序，方能攥指成拳、矢志攻坚；蓝图清晰，方能靶向发力、久久为功。

3月6日下午，习近平总书记看望参加全国政协十四届四次会议的农工党、九三学社、医药卫生界、社会福利和社会保障界委员，并参加联组会。

“材料是所有技术和产业创新的基石，是国家制造业实力的体现。”长期深耕金属材料科学的卢柯委员，在发言中汇报了科研工作的最新成果。

“研发成果得到有关方面评估认可了吗？”“产品投入实际应用了吗？”习近平总书记细致追问。

听到肯定回答后，总书记欣慰地说：“‘十四五’科技发展亮点纷呈，说明科技强国战略是正确的，‘十五五’还会继续加强。”

一个产业的由大变强，折射国家发展的跃迁。

“十五五”规划纲要草案提出109项重大工程和项目，其中既有上天入海、通达万里的重大项目，也有关乎每个人衣食住行的民生工程。

2024年全国两会上，在江苏代表团，听了工人代表孙景南讲述见证我国轨道交通从“追赶者”到“领跑者”的奋进历程，习近平总书记感慨系之：“这一想啊，真是无比自豪。”“新中国成立以后，我们一穷二白，从无到有，引进消化吸收再发展，自力更生艰苦奋斗，搞出一个独立自主的制造业基础。”

曾经的中国，“一辆汽车、一架飞机、一辆坦克、一辆拖拉机都不能造”；

今日之中国，“人工智能大模型你追我赶”“人形机器人亮出‘功夫模式’”“创新创造催生了新质生产力，也让生活更加多姿多彩”。

从新中国成立初期的百废待兴到新时代的伟大变革，一个个“五年”串联起不同时期的奋斗篇章，“一以贯之的主题是把我国建设成为社会主义现代化国家”。

有一定之略，然后有一定之功。一以贯之的战略定力、稳扎稳打的从容步履、与时俱进的创新突破……这是中国制度优越性的集中体现，是风雨无阻、一往无前的底气所在。

（二）强基固本　勇于创新

——“坚持把工作重心放在练好内功、做强自身上”

惊蛰启，万物生，春耕忙。

3月5日，恰逢惊蛰。来自江苏里下河地区农业科学研究所的高德荣代表站在人民大会堂“代表通道”上，心中仍惦记着青青麦田。

“我和千千万万农民兄弟一样，是追着时令走的。眼下正值小麦返青拔节期，苗情复杂，这几天电话不断。”高德荣说，“忙来忙去，我其实只做一件事：为我们国家培育高产、抗病的小麦品种。”

镜头前，高德荣讲述30多年来攻坚小麦育种的故事，被习近平总书记看在眼里、记在心间。

习近平总书记参加江苏代表团审议时，高德荣一开口，总书记就笑着说：“今天在电视上出镜了吧？我记住你的名字了。”

高德荣在发言中说，小麦是我国第二大口粮作物，而赤霉病被称为小麦的“癌症”，一旦暴发，可能颗粒无收。为培育高抗赤霉病种质资源，他们团队通过无数组合、反复试验，先后培育出“扬麦33”“扬麦53”，基本攻克了这一难题。

“你们的品种推广了多少面积？”“小麦赤霉病，哪里是易发、重发区域？”习近平总书记十分关心。

种子，现代农业的“芯片”，粮食安全的关键。

“种业是最重要的，搞农业要把种业搞上去。”习近平总书记的殷殷叮嘱，心系“国之大者”，落在乡村全面振兴的关键处。

强国必先强农，农强方能国强。

“十五五”规划纲要草案中，16个“强国”建设引人注目。与“十四五”规划纲要相比，新增了农业强国、航天强国、能源强国、金融强国、旅游强国等5个“强国”。

以农业固本强基，守牢安全底线；以创新破局争先，掌握发展主动。

今年的政府工作报告中，“改革”“创新”两个词共出现75次，是名副其实的高频词。

“全社会研发投入强度提高到3.38%”“高新技术产业产值占比达52.1%”“上海国际科创中心扩围到整个长三角，大家都很振奋”……江苏省负责同志汇报时提及的改革创新情况，引起总书记的关注。

“研发投入在全国排第几？”“全国重点实验室有几个？”习近平总书记听得认真、问得仔细。

推进中国式现代化，科学技术要打头阵。

“十四五”时期，我国科技事业快速发展，科技实力跃上新台阶，创新指数排名上升至全球第10。“十五五”规划纲要草案，围绕产业基础能力和竞争力提升、新产业新赛道培育发展、前沿科技攻关、创新基础能力提升等部署了28项工程。

政协联组会上，习近平总书记强调：“原创性技术要从‘0’到‘1’，从实验实现转化，而不是停留在论文阶段。以后还要把‘1’拉长、推进。”

“现在我们更多要解决战略性短缺的问题，解决‘要不来、买不来、讨不来’的问题。科技发展不可能面面俱到，要有所为有所不为。‘有所为’，就要在问题导向、需求导向上下功夫，明确当务之急，进行前瞻性布局。”

实体经济是国民经济的命脉和基础。在“十五五”规划纲要草案中，“建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基”位列未来五年发展的战略任务之首。

通富微电子股份有限公司的石磊代表来自江苏南通——一座浸润着“实业报国、敢为人先”深厚工商基因的城市。

“我父亲是新中国培养的大学生，践行实业报国，一辈子就干了这一件事。”石磊讲述了父子两代投身科技产业的故事，深感科技自立自强只能靠久久为功，一步一个脚印拼出来。

习近平总书记肯定道：“中国的科技发展要在国际上开展合作的同时，坚持独立自主、自立自强，更好承担起我们的历史责任。”

2023年，习近平总书记参加江苏代表团审议时，寄语江苏要“着力打造具有全球影响力的产业科技创新中心”。

今年，习近平总书记再次强调：“中国这么大，我们必须搞实体经济，一个方面一个领域都不能少。和粮食一样，中国碗里必须装着中国粮，必须自力更生。”“要坚持把工作重心放在练好内功、做强自身上。”

2023年7月，习近平总书记考察江苏，首站来到苏州，称赞说“生活在这里很有福气”，并指出“苏州在传统与现代的结合上做得很好，不仅有历史文化传承，而且有高科技创新和高质量发展，代表未来的发展方向”。

这次在江苏代表团，苏州大学党委书记张晓宏代表向习近平总书记汇报了苏州大学依托苏州“福气之城”的文化底蕴和产业优势，推进“科教融汇、产教融合”的探索：“把企业实验室建到苏大，把苏大课堂搬到企业，让学生敢闯会创。”

人文经济学的深厚底蕴中，蕴藏着改革创新的内在逻辑。习近平总书记表示：“江苏发展新质生产力有较好的基础，要一体推进教育科技人才发展。”

锚定高质量发展的首要任务，聚焦推动高质量发展的重要着力点，习近平总书记连续三年在江苏代表团就发展新质生产力作出深刻阐释。

2024年，强调“因地制宜发展新质生产力”“先立后破、因地制宜、分类指导”；2025年，指明“科技创新和产业创新，是发展新质生产力的基本路径”。

这一次，习近平总书记以四个“新”破题——

“力争在加强原始创新和关键核心技术攻关、抢占科技制高点上实现新突破，在促进创新链产业链资金链人才链深度融合、推动科技成果高效转化应用上探索新途径，在优化提升传统产业、培育壮大新兴产业、超前布局未来产业上开创新局面，在进一步深化改革、破除制约新质生产力发展的体制机制障碍上取得新成果。”

从原始创新到成果转化，从产业协同发展到深化体制机制改革，这四个“新”既是对经济大省“挑大梁”的深切期望，也是对新征程上进一步推进高质量发展的重要指引。

抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来。

正如去年全国两会，习近平总书记在江苏代表团所说：“我们要走科技创新的道路，实施科教兴国战略，推动新质生产力发展，使我们国家能够在现代经济大潮中始终保持弄潮儿的角色。”

（三）民生为大　应时而为

——“准确把握新形势下人民群众对美好生活新期待和民生工作新特点”

中国式现代化，民生为大。

翻开“十五五”规划纲要草案，民生福祉被置于重要位置。五个方面20项主要指标中，民生指标7项，占比超过三分之一，围绕就业、收入、教育、健康、“一老一小”等领域，回应群众的急难愁盼。

“十五五”规划，既是经济发展规划，也是社会发展规划。

习近平总书记在年初的省部班上指出：“经济发展和社会发展相辅相成，不能一条腿长一条腿短”“要把改善民生作为促进社会发展的重点，在发展经济的同时稳步提高人民生活品质”。

人民健康，立国之基。从“十三五”的“推进健康中国建设”，到“十四五”的“全面推进”，再到“十五五”的“加快建设”，健康中国的成色愈加鲜亮。

2021年“十四五”开局，习近平总书记看望政协医药卫生界、教育界委员并参加联组会，强调“要把保障人民健康放在优先发展的战略位置”。

2026年“十五五”开局，习近平总书记参加农工党、九三学社、医药卫生界、社会福利和社会保障界委员联组会，这样言明初衷：

“我每年都要来一次政协，听取意见建议。这一次，在座的政协委员涵盖了4个界别，代表面比较集中、关联度比较高的是卫生与健康工作。因此我今天重点就加快建设健康中国谈一些想法。”

新的发展蓝图，人民始终居于中心。

“到2035年建成健康中国是中共中央作出的一项战略决策，‘十五五’是实现这一目标的关键时期，必须统筹谋划、加紧推进，力求取得决定性进展。”习近平总书记强调。

长期关注健康中国事业的王路委员在发言中说，2025年我国人均预期寿命已达到79.2岁，“十五五”规划纲要草案提出2030年人均预期寿命达到80岁目标，“标志届时我国居民主要健康指标进入高收入国家行列，人口健康领域率先基本实现现代化”。

“79.2岁，这里头也有一些区别。”习近平总书记指出，人均预期寿命，既有男女差别、区域差距，也受公共卫生服务水平、生活方式差异影响，前进道路上还有进一步提升的空间。

“培育健康生活方式、发展群众性体育事业至关重要。”总书记点出“一老”“一小”两个群体，都要有“健康的身心”。

“‘老’是我们的财富，‘小’是我们的未来。”今年春节前夕，习近平总书记来到北京的养老服务街区考察。“对‘一老一小’格外关切”，既因为这两个群体牵动亿万家庭、关乎民生福祉，也基于对我国人口发展新趋势新特点的把握。

当前，我国人口总体上已经由增量发展转向减量发展、高质量发展阶段，呈现少子化、老龄化、区域人口增减分化等特征，需要相应优化公共资源配置。为此，“十五五”规划纲要草案专设两章部署积极应对人口老龄化和建设生育友好型社会。

形势发展变化，人民群众多元化卫生健康需求日益增长，就必须明确我们的变与不变。

习近平总书记旗帜鲜明：“坚定不移走中国特色卫生与健康发展道路，坚定不移贯彻新时代卫生与健康工作方针。随着形势发展变化，卫生与健康工作需要优化完善一些具体政策举措，但在根本问题上必须始终头脑清醒、保持战略定力。”

“两个坚定不移”，是要毫不动摇沿着正确的道路走下去；“优化完善”，是为了更好以新发展对标人民新期待。

“做好中国的原创新药”，这是中国医学科学院药物研究院院长蒋建东委员发言的主题。这些年，他一直在探索适合中国特色新药创制的成果转化模式，旨在将新药实验成果转化为临床治疗的良药，造福患者和社会。

“新药、原创药现在多点突破。”总书记给予肯定和鼓励。

我国是社会主义国家，是人口规模巨大、城乡区域差距仍然较大的发展中国家。建设健康中国，必须坚持从我国国情出发。

对于人工智能赋能新型基层诊疗体系的探索，习近平总书记辩证分析：“有条件的地方可以探索人工智能，但还是要一步一步来，一步一步筑起大众医疗的基础。”

对于边远地区的医疗建设，习近平总书记挂念在心：“健康中国建设，边远地区的这块短板要补上。多措并举，中医药和藏药、蒙药、苗药等民族医药，也是我们的宝贵财富。”

中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。这些年，参加江苏代表团审议，习近平总书记多次谈及生态保护。

“歌里唱‘太湖美’，多美啊！”在总书记的心中，江苏的未来发展图景应当是“绿意盎然”的。

江苏省负责同志汇报，长江干流江苏段水质连续8年保持二类，太湖水质保持在三类，空气优良天数比率提高到83.8%。习近平总书记予以肯定，详细询问了有关情况。

万里河山蝶变，绿水青山源源不断转化为金山银山。

这次全国人大会议审议通过了我国第二部以“法典”命名的法律——生态环境法典，将新时代生态文明建设的理论、制度、实践成果以法典化的方式确定下来。

中国这么大，情况那么多，如何做好14亿多人的民生保障，如何缩小城乡差距、地区差距、收入差距，是“十五五”期间要着力推进的课题。

长期在公益慈善一线工作的刘启芳委员在发言中谈到了对完善三次分配协调配套机制，推动政府公共资源、市场要素资源与社会慈善资源形成合力的思考。在她看来，“共同富裕这四个字，写在纸上是政策，落到地上就是千家万户的饭碗、是老人孩子的笑脸”。

“讲到慈善事业，还是有一个怎么去引导健康有序发展的问题。”习近平总书记指出。

共同富裕是社会主义的本质要求，是中国式现代化的重要特征。（下转第四版）