



## ■两会第一观察

## 两场团组活动，一份民生关切

新华社记者 张欣欣 胡梦雪

3月5日，参加江苏代表团审议，习近平总书记就抓好“十五五”经济社会发展提出明确要求，着眼民生强调“探索推进全体人民共同富裕的有效途径”。

3月6日，习近平总书记在看望政协委员并参加联组会时，强调要推动“十五五”时期健康中国建设取得决定性进展。这是关乎民生福祉的重大部署。

“十五五”开局之年的全国两会，两场团组活动都格外关切民生。

首先，旨归鲜明——中国式现代化，民生为大。正如习近平总书记在年初的省部级干部会议上指出：“经济和社会发展的相辅相成，不能一条腿长一条腿短。”

其次，时点关键——“十五五”时期是夯实基础、全面发力的关键时期。当前和今后一段时间，“更加复杂的环境”“更多深层次矛盾”摆在面前，民生领域也需加快从“有没有”向“好不好”转变。

一段对话引人深思——

政协联组会上，当听到委员谈及人民

群众更加健康长寿，“2025年我国人均预期寿命已达到79.2岁”，习近平总书记把数字剖开来看：“这里头也有一些区别。”

我国居民主要健康指标已居中高收入国家前列，但男女、区域仍有差距，有不少向均衡发展的提升空间。

看到成绩，更看重成色，言下之意是明差距、补短板，应时而动。正如总书记在江苏代表团审议时所强调，“要准确把握新形势下人民群众对美好生活新期待和民生工作新特点”。

两场团组活动，总书记分别同代表委员交流，言谈间透出殷殷关切。从中可以领会到“十五五”民生工作要把握好的几个方面。

一是基础与重点。

健康是基本的民生需求，基层医疗是医疗卫生服务的“网底”。政协联组会上，总书记鼓励探索人工智能赋能，同时也强调“还是要一步一步来，一步一步筑起大众医疗的基础”。夯实线下卫健基础，才能让健康中国更加可触可及可感。

夯实基础，也切中要害。

到2035年建成健康中国是党中央作出

的一项战略决策。针对这一系统工程，总书记指出“必须突出重点，紧紧抓住那些惠及面广、牵一发而动全身的工作”，例如在健全公共卫生体系、建设优质高效医疗服务体系等方面集中力量和资源。“重点工作做到位了，健康中国建设就能扎实推进。”

二是普遍与特殊。

实现高质量充分就业、增加城乡居民收入、进一步提升基本公共服务和社会保障水平……在江苏代表团，习近平总书记由现阶段推进中国式现代化过程中“普遍遇到的问题”展开，希望江苏等经济大省“积极主动解答”，为解决好全国面上的民生问题贡献智慧和力量。

强调普遍性，是关注“绝大多数”的共性需求；强调特殊性，是体现对特殊群体、特殊地区的“精准滴灌”。

在政协联组会上，听到来自雪域高原的委员讲述高原病防治的显著成效，习近平总书记十分欣慰，对当地医疗状况挂念在心：“现在条件、技术水平很多都跟上了，但是这方面还要加强。健康中国建设，边远地区的这块短板要补上。”

（新华社北京3月9日电）

翻开100多页、长达7万多字的“十五五”规划纲要草案，有三张特色“颜值”图令人眼前一亮——一张绿水青山图、一张璀璨遗产图、一张清洁能源图，共同勾勒出未来五年中国更加生动美好的图景。

生态：“三区四带”开启美丽“升级版”

与“十四五”规划明确的“三区四带”相比较，“十五五”规划纲要草案重要生态系统保护和修复重大工程布局图中，多了一个新成员。

未来五年，我国巩固和优化生态安全屏障主要集中在：

“三区”+1——青藏高原生态屏障区、黄河重点生态区、长江重点生态区+“三北”工程区；

“四带”——东北森林带、北方防沙带、南方丘陵山地带、海岸带保护修复。

为什么是它们？

作为“中华水塔”的青藏高原，兼具生态、经济等多重价值的长江、黄河，都是对国家具有特殊重要生态、文化价值的地理单元，往往包含最典型的生态系统、最重要的自然资源、最珍贵的物种，需要统筹谋划、一体保护。

布局图上的这些“区”和“带”就像支撑美丽中国建设的筋骨，筋骨强健，才能体壮。

在我国北方，八大沙漠和四大沙地串起西塔里木盆地、东至松嫩平原西部的万里风沙带，正是新成员“三北”工程区所在。

来自黄河“几字弯”攻坚战区域的全国人大代表、山西国际能源集团水务公司首席工程师李丽丽感触颇深：“当前正值‘三北’工程攻坚战全面推进、攻坚克难的关键阶段，科学治沙理念已经从单一植被建设转变为全域生态修复。这张布局图也是行动路线图，指导各地区协同发力，逐渐构筑起功能完备、牢不可破的北疆绿色长城。”

实现“三北”工程区林草覆盖率达到40.9%、南方丘陵山地带完成营造林11万公顷、修复海岸线400公里……未来五年，一个个具体项目和指标，将渐渐“晕染”出布局图上深浅不一的绿意。

（新华社北京3月9日电）

世界遗产：加强保护和传承 点亮华夏大地

在中国世界遗产分布图上，一个个小圆点犹如耀眼光芒点亮华夏大地。

我国拥有世界自然遗产15项、世界自然文化双遗产4项，数量居世界首位。

“从分布图上可以看到，这些自然遗产和双遗产从东南沿海到青藏高原、西北荒漠都有分布，涵盖山岳、森林、草原、湖泊、湿地、沙漠、海岸带等多种生态系统，许多遗产还呈现出自然与人文相互交融、和谐共生的特征。”国家林草局自然保护地管理司司长袁继明说。

守护自然瑰宝、传承中华文脉，规划纲要草案的相关部署，强化有效保护和传承。“我们将把世界自然遗产纳入自然保护地监测范围，着力提升保护管理能力水平。同时持续加强传承利用，依托自然遗产资源优势，发展生态文化旅游、林下经济等特色产业，更好满足人民群众对美好生活的需要。”袁继明说。

莫高窟壁画璀璨千年、良渚石犁穿透岁月……在神州的不同经纬，41处世界文化遗产汇聚源远流长中华文明的高光时刻。

按照规划纲要草案相关安排，“保护”和“传承”是关键词，助力自然之美与人文之美竞相绽放。

一直关注文化遗产保护的全国人大代表、敦煌研究院保护研究所副部长汪万福表示，一方面要注重新技术应用，例如利用人工智能赋能文物保护全链条，提升动态监测能力；另一方面还要培育传承体验新场景，让更多群众带着兴趣走进来，沉浸式感受文化魅力。

能源：新型能源基础设施布点更加丰富

清洁能源基地布局示意图里，总体格局没有改变，但新型能源基础设施布点更加丰富。

规划纲要草案明确“十五五”如期实现碳达峰目标，经济社会发展主要指标中，非化石能源占能源消费总量比重要达到25%。

从示意图可以看到，辽阔北方的“沙戈荒”等新能源基地，雅鲁江、金沙江上游、澜沧江上游等流域的水风光一体化基地，从渤海到南海的海上风电基地以及沿海核电基地，各地因地制宜，风光水核等多能并举、串点成线、从点到面，为加快构建清洁低碳安全高效的新型能源体系夯实基础。

“实现‘双碳’目标、推动绿色低碳转型，能源结构发生根本性改变是重要方面。”全国政协委员、正泰集团董事长南存辉说，蓬勃发展的清洁能源将为引导企业提高绿色能源应用比例、精细化管理生产过程中的碳排放等提供有力支撑。

算大账要从小处着眼。示意图中，区域电网间电力互济工程的双箭头数量明显增加。规划纲要草案在优化全国电力流向和跨区域通道布局、加快智能电网建设、完善城乡配电网等方面作出安排。

全国人大代表、江苏省南通市通州区东社镇开心田园生态农场负责人孙春梅表示，农村地区可探索建设“光储充”微电网，在规模化设施农业园区建设“新能源+储能+充电”一体化项目，提高农业机械化水平和含“绿”量。

一张张承载着美好愿景的规划图，将在耕耘奋斗中，逐渐变成现实。

（记者 黄贞 樊曦 李紫薇 李杰）

（新华社北京3月8日电）

## ■两会新华解码

## 三张图看『十五五』中国『新颜值』

新华社记者

## ■两会新华抢鲜

## “干货”！两高报告照见公正司法温度和力度

新华社记者 齐琪 刘硕

公平正义，民之所盼，政之所向。

3月9日，最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告提请十四届全国人大四次会议审议。

亮剑斩断违法犯罪的“黑手”，守护柴米油盐的“小确幸”，定分止争助力巧解“千千结”……两高报告“干货”满满，照见公正司法的温度和力度。

平安中国这张“金色名片”，是百姓幸福生活最踏实的“底气”！

2025年，人民法院审结严重暴力犯罪案件4.6万件5.3万人，同比下降7.3%（件数）。检察机关批准逮捕各类犯罪嫌疑人66.4万人，提起公诉140.4万人，同比分别下降11.7%和13.9%。

数据的“降”，换来安全感的“增”。我国社会治安形势持续向好，是“世界上最安全的国家之一”。

不断织牢织密的法网，让犯罪分子无所遁形。

最高法报告提到，对缅北“四大家族”犯罪集团16名主犯依法判处死刑立即执行，域外侵害我公民犯罪依法必惩。

最高检依法核准追诉发案超过二十年的命案凶手380人，让罪犯难逃法网。

“打虎”“拍蝇”“猎狐”不止步！人民法院对受贿数额特别巨大、给国家和人民利益造成特别重大损失的白天辉依法判处并执行死刑。检察机关受理各级监委移送职务犯罪3.05万人，其中起诉吴英杰、唐仁健等原省部级干部44人。

数字信息时代，公正司法如何照亮“隐蔽的角落”？

人民法院依法惩治网络暴力等犯罪，严惩以虚拟货币为媒介洗钱、逃汇等犯罪。过去五年审结危害网络安全犯罪案件9326件2.2万人，件数较上一个五年增长158.5%。

2025年，检察机关起诉利用网络实施的犯罪18.2万人。报告举例，检察机关对林某等人非法获取公民个人信息，并设立

网络群组实施“开盒”的违法行为依法提起公诉，坚决维护网络空间秩序。

网络绝不是法外之地！对网络暴力“亮剑”，严惩“按键伤人”……营造风清气正的网络空间，司法机关责无旁贷，坚决让施暴者受到惩罚，为受害者“撑腰”。

柴米油盐、人间烟火……公平正义落脚在一件件民生“小事”里。

过去一年，人民法院审理追索劳动报酬案件7.5万件，帮助追回农民工工资等劳动报酬241.2亿元。严惩以婚嫁为名实施诈骗，严惩“家暴”犯罪。持续规制“假买假卖”，整治“卷款跑路”“霸王条款”等突出问题。

检察机关起诉制售有毒有害食品、假药劣药犯罪1.2万人。起诉侵害老年人权益犯罪5.03万人。报告彰显司法捍卫人民群众合法权益的决心和努力。

就业、社保、医疗、养老……用心用

情解决好广大群众的操心事、烦心事、揪心事，桩桩件件，法治保障始终紧跟人民群众新期盼新需求。

矛盾纠纷，一头连着家庭和和睦，一头事关社会稳定。

2025年，人民法院“总对总”多元解纷合作单位增至18家，依托人民法院调解平台自行调解纠纷65.4万件，同比增长4.3倍。

检察机关针对发案单位、行业等管理漏洞制发检察建议1.7万件，促进源头治理。落实各级检察院领导干部接待下访制度，包案办理信访5.4万件。

化解矛盾纠纷，既解“案结”，又解“心结”，更解“心结”。

用数据来说话，以案例讲法理。透过两高报告，读懂“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”的不懈追求，感受法治中国的铿锵足音！

（新华社北京3月9日电）

## ■两会·影像链接

互联网“织”梦  
新大众文艺舞新篇

2026年3月6日，全国人大代表蔡浙飞在浙江代表团开放团组会议上回答记者提问。她说，越剧的观众，尤其是年轻人，不再是被动的接受者，而是成为可以一起创造新记忆的同行者。

“十五五”规划建设和今年政府工作报告均明确提出繁荣互联网条件下新大众文艺。今年两会期间，代表、委员们纷纷围绕繁荣互联网条件下新大众文艺建言献策。

由人民创作，与人民共享。迈上“十五五”新征程，新大众文艺必将以全民创作的壮观图景和持续焕新的艺术形态，为社会主义文艺繁荣发展注入强大动能。

（新华社记者 金立旺 摄）



## ■两会现场速递

## 打通创新药与患者“最后一公里”

新华社记者 徐壮

“今年政府工作报告首次将生物医药列为新兴支柱产业！”

开会间隙，全国政协委员、中国医学科学院肿瘤医院肝胆外科副主任赵宏忍不住向身边的委员、记者分享这一令他振奋的消息。

振奋，源于对创新药研发与应用的长期关注。身兼临床医生、北京市重点实验室主任、多款新药上市临床研究负责人等多重身份的赵宏，太清楚“药”之不易。

一重不易，在于投入巨大、研发漫长。一款创新药从实验室到上市，既是“从0到1”的突围，也是“把1拉长”的跃迁。

二重不易，在于创新药上市远非终

点。如何让更多患者用上、让更多国家认可、让适应症更明确，在全世界范围内都属难题。

从诊室到实验室，从药企到生物制药基地，过去一年，赵宏步履不停。患者、研发者、药企负责人的心声与意见，他都记在心上，化作一份份沉甸甸的建议与思考。

“政协委员要履好职，一定得在熟悉的领域广调查、深钻研，坚持问题导向，把一线调研成果转化作科学可行的建议。”赵宏说，“政府工作报告中的有关部署，展现出我国对创新药发展的的大力支持态度。我们该做的，就是通过建言献策，进一步打通药与患者之间‘最后一公里’，让患者受益、为产业赋能。”

赵宏开出一连串建议——

如何让医院开创新药“有动力”？可以完善创新药成本补偿机制，允许对部分创新药试点收取药事服务费。

如何让患者用创新药“有底气”？在鼓励更多创新药通过谈判进入国家医保目录的同时，可以构建“医保+商保”多元协同支付体系。

如何让药企造创新药“有激励”？可以对已出台的抗癌药品、罕见病药品增值税优惠政策进行常态化调整，加快创新抗癌药物纳入税收优惠范围。

据统计，“十四五”期间，我国批准上市创新药数量230个。在研新药数达到全球的30%左右。

“对于老百姓来说，看病的需求很简单，就是上好药、便宜药。”赵宏说，当前，中国在这方面已经有了长足进步。

“目前中国在研新药的数量以及临床试验的数量都已居世界前列。”赵宏骄傲地说。

翻开“十五五”规划纲要草案，其中7次提及“创新药”，并明确部署“健全医保支持创新药和医疗器械高质量发展机制，完善创新药目录，鼓励商业保险扩大创新药支付范围”。

“我们很幸运，赶上了中国创新药发展的好时候。”赵宏笑道，“‘最后一公里’一定会越来越畅通！”

（新华社北京3月9日电）