



奋进“十五五” 勇于挑大梁

——习近平总书记参加江苏代表团审议时的重要讲话为开局之年各项工作指引方向

新华社记者

习近平总书记5日下午参加十四届全国人大四次会议江苏代表团审议并发表重要讲话。出席全国两会的代表委员和各地干部群众深入学习领会习近平总书记重要讲话精神，表示新征程上要更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，经济大省勇挑大梁，各省份发挥优势，坚定信心、勇毅前行，扎实推进高质量发展，确保“十五五”开好局起好步。

去年全国两会上，习近平总书记参加江苏代表团审议时强调，圆满实现“十四五”发展目标，经济大省要挑大梁。今年再次来到江苏代表团，总书记进一步提出，江苏等经济大省处在改革开放前沿，要在研究新情况、解决新问题上下功夫、出经验。

“习近平总书记的重要讲话为江苏发展把脉定向，饱含着对江苏的关心关怀和殷切希望，激励我们奋勇争先，以实干担当书写崭新答卷。”现场发言的淮安市委书记史志军代表

告诉记者，将立足“十五五”夯实基础、全面发力要求，以奋进之姿勇挑大梁之责，为全省、全国发展大局作出新的更大贡献。

高质量发展是新时代的硬道理，发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。

“习近平总书记强调要练好内功、做强自身。对我们来说，重要的是全面融入全国统一大市场，助力畅通国内大循环。”重庆市发展改革委副主任朱江表示，将通过不断破除壁垒、消除堵点卡点，以要素融通带动内需畅通，在构建新发展格局中展现更大作为。

进入2026年，中欧班列（西安）仅用61天就开行突破1000列，实现首季运输“开门红”——陕西省贸促会会长贾正兰委员带来了一线最新消息。

“面对复杂多变的国际环境，我国外贸规模再创新高、市场更加多元，彰显出强劲的发展韧性。”贾正兰表示，贸促会身处对外开放

前沿，我们将持续发挥好联通政企、融通内外、畅通供需作用，为中外工商界搭建务实、便捷、高效的桥梁。

中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。城镇累计新增就业4.2万人、“长者食堂”实现村村全覆盖、获评国家义务教育优质均衡发展区……刚刚过去的“十四五”，江苏盐城城市大丰区交出厚实的民生“成绩单”。

大丰区区长戴勇代表说，将准确把握新形势下人民群众对美好生活新期待和民生工作新特点，按照习近平总书记要求，积极主动解答

如何实现高质量充分就业、如何增加城乡居民收入、如何进一步提升基本公共服务和社会保障水平等课题，将一份份“民生清单”变为“幸福账单”。

“发展壮大特色产业，我们村里的‘土特产’走向大市场，小小化橘红了乡亲们的致富果。”作为一名回乡创业的“90后”，广东茂

名化州市培林橘红种植专业合作社社长廖志略代表，带领村民们鼓起了腰包。他说，进入“十五五”，合作社将积极探索农文旅融合，以乡村产业新发展托起村民致富梦。

管党治党越有效，经济社会发展的保障就越有力。

认真学习习近平总书记重要讲话，河北省衡水市副市长崔海霞代表更加深刻认识到树立和践行正确政绩观的重要意义。

“作为分管文教卫体医保等方面工作的副市长，我深刻认识到这些领域工作虽然大都‘润物细无声’，但却关乎城乡长远发展和百姓切身利益。”崔海霞说，将以树立和践行正确政绩观学习教育为契机，把更多精力投入到群众最期盼、最关注的民生事实上，以“钉钉子”精神落实好党中央各项决策部署，努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。

（新华社北京3月5日电）

委员、清华大学法学院教授聂鑫说。

通读国家发展规划法草案，6章内容丰富、系统全面，包括总则、国家发展规划的编制、国家发展规划的审查和批准、国家发展规划的实施、国家发展规划实施的监督和附则。

草案明确国家发展规划是指中华人民共和国国民经济和社会发展五年规划纲要，包括根据需要提出的远景目标。

谋好长远，才能干好当下。

草案总结长期实践中形成的成熟做法，明确国家发展规划根据党中央建议和决策部署，由国务院组织编制；具体编制工作由国务院国家发展规划主管部门会同国家有关部门承担。

根据宪法规定和实践做法，草案明确国家发展规划草案报党中央、国务院审议后，由国务院按照法定程序提请全国人民代表大会审查和批准。

行稳致远的发展蓝图，贵在落地落细落实。

为了保证国家发展规划顺利实施，草案明确国家发展规划由国务院组织实施，国务院国家发展规划主管部门会同国家有关部门拟订国家发展规划实施意见，各地区、各部门明确具体工作推进和推进措施。

根据有关法律制度和多年来的实践做法，草案明确全国人大及其常委会对国家发展规划实施情况进行监督，全国人大财政经济委员会和有关专门委员会承担监督具体工作。

3月5日，“十五五”规划纲要草案提请十四届全国人大四次会议审查，党的主张将通过法定程序转化为国家意志，成为团结带领亿万人民全面建设社会主义现代化国家新征程上的行动纲领。

用坚实的法治保障，护航国家发展规划编制实施，一棒接着一棒跑、一茬接着一茬干、一张蓝图绘到底，我们将开创中国式现代化新局面。（新华社北京3月6日电）

两会新华鲜报

“中国之治”优势彰显！国家发展规划将有基本法律

新华社记者 魏玉坤 戴锦睿

大国发展，规划先行。

与经济社会发展息息相关的国家发展规划立法法，迎来最新进展。3月5日，国家发展规划法草案提请十四届全国人大四次会议审议。

作为规范国家发展规划制定、保障国家发展规划实施的基本法律，国家发展规划法将长期以来制定和实施国家发展规划的制度安排以法律形式进行固定，更好发挥“中国之治”优势。

针对国家发展规划，为何要制定一部法律？

从“一五”计划奠基工业体系，到“十四五”规划开启高质量发展新征程，我国已连续编制和实施14个五年规划（计划），创造了经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹。如今，“十五五”规划拉开大幕。

习近平总书记强调，科学制定和接续实施五年规划，是我们党治国理政一条重要经验，也是中国特色社会主义一个重要政治优势。

五年规划如同一把标尺，丈量着奋进中国的铿锵步伐。对国家发展规划立法，为在法治轨道上科学编制和有效实施国家发展规划提供有力制度保障。

全国人大常委会法工委有关负责人表示，制定国家发展规划法，有利于加强党中央对国家发展规划工作的集中统一领导，更好发挥我们党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，把中国特色社会主义制度优势更好转化为发展优势。

国家发展规划，关乎大国发展前途命运，也关乎14亿多人民幸福生活；既是“国事”，也是“家事”。

“草案明确编制国家发展规划应当坚持顶层设计和问计于民相统一，有助于更好凝聚人民群众对美好生活向往的‘最大公约数’，进一步体现发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。”全国政协

两会现场速递

共绘新蓝图 奋进新征程

——十四届全国人大四次会议开幕侧记

新华社记者 董瑞丰 李欢 王雨箫

惊蛰逢瑞雪，京华满琼枝。3月5日一早，近3000名全国人大代表从各驻地乘车出发，前往人民大会堂出席十四届全国人大四次会议。2000多名列席大会的全国政协委员也陆续赶往会场。

人民大会堂东门外，中国铁路西安局集团有限公司西安动车段动车组机械师董宏涛代表停下车，抬头凝望高悬的国徽，脸上写满自豪。

刚刚放下紧张忙碌的春运工作，董宏涛代表深有感触：“守护了十几年列车安全，我了解基层一线的声音和期待。人大代表为民履职，我一定不负这份重托。”

这一刻，使命、责任在这里交织。2026年，“十五五”开局。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，中国基本实现社会主义现代化进入夯实基础、全面发力的关键时期。

新航程上，有开阔水域，也有激流险滩。如何定规划、审报告、立良法，为国家未来5年发展谋篇布局，续写中国奇迹新篇章？重任在肩，万众期待。

从四面八方汇聚北京，走向人民大会堂，代表们带着调研的心得思考，带来沉甸甸的社情民意——

“在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，我们用5年过渡期巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。”湖南省湘西土家族苗族自治州委书记刘涛代表梳理了“精准扶贫”首倡地十八洞村的新经验，“要进一步树立和践行正确政绩观，继续扎实推进高质量发展。”

中国科学院天津工业生物技术研究所研究员马延和代表向同行者介绍自己近期工作：“布局未来产业已经是一道‘必选项’，着眼‘十五五’，我们正在筛选和凝练生物制造领域的主攻方向，不断提升前沿技术战略预判能力。”

甘肃省陇南市徽县陇上庄园生态农业有限公司总经理梁倩娟代表把电商直播间打造成农特产品“展销窗口”，这次带来新期盼：“用一张越织越密的保障网，托举起千万新就业群体的梦想。”

人民大会堂中央大厅北侧，“代表通道”开启。

聚光灯下，6名代表依次走到话筒前，回答记者提问。从端好“中国饭碗”、升级“中国制造”，到自主创新关键技术、守护祖国万家灯火，一个个鲜活的故事，如涓滴汇流，映照出新时代的壮阔征程。

“小麦品种改良一直在路上。”江苏里下河地区农科所研究员高德荣代表说，“我们追求的不仅是‘吃得饱’，更要‘吃得好’，还要让种粮人有奔头。”

“时时想着咱们手里干出来的精密零件，是代表着中国汽车工业的水平。”中国一汽研发总院首席技能大师杨永修代表说，“这动力就源源不断。”

使命，在履职中践行；信心，在奋斗中凝聚。万人大礼堂内，灯光璀璨。主席台帷幕正中，国徽庄严。

在全场热切瞩目中，习近平总书记步入会场。热烈的掌声，长时间响起。

9时，大会开幕。全体起立高唱国歌，雄壮激昂的旋律响彻全场。

国务院总理李强代表国务院向大会作政府工作报告。

发展成绩来之不易——过去一年，国内生产总值达140.19万亿元，城镇新增就业1267万人，粮食产量达1.43万亿斤……不仅稳住了宏观经济大盘，推动高质量发展取得新成效，而且极大提振了全社会的士气和信心。

过去5年，国内生产总值年均增长5.4%、明显高于全球平均增速，人均预期寿命提高到79.25岁，构建起全球最大、发展最快的可再生能源体系……第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。

目标任务催人奋进——“十五五”时期，全社会研发经费投入年均增长7%以上，单位国内生产总值二氧化碳排放累计降低17%，数字经济核心产业增加值占国内

生产总值比重达到12.5%，人均预期寿命提高到80岁……

2026年，经济增长4.5%—5%，在实际工作中努力争取更好结果；居民收入增长和经济增长同步；粮食产量1.4万亿斤左右；单位国内生产总值二氧化碳排放降低3.8%左右……

着力建设强大国内市场，加紧培育壮大新动能，加快高水平科技自立自强，持续深化重点领域改革，进一步扩大高水平对外开放……

万人大礼堂内，人们全神贯注，一项项重要议程依法推进。

“十五五”规划纲要草案提交大会审查。受全国人大常委会委托，全国人大常委会副委员长李鸿志作关于生态环境法典草案、民族团结进步促进法草案、国家发展规划法草案的说明。

10时50分许，大会结束。走出人民大会堂，代表们相互交流感受。

政府工作报告部署2026年经济工作时强调要坚持“稳中求进、提质增效”，这让国务院发展研究中心研究员侯永志代表很是振奋：“围绕关键着力点加强财政政策与金融政策协同、改革举措与宏观政策协同，一定能为实现高质量发展赢得更多主动。”

“十五五”规划纲要草案提出积极应对人口老龄化，海信集团董事长贾少谦代表深有感触：“‘中国智造’要推动具身智能技术在真实场景中快速落地，让陪伴和适老化机器人尽快规模化普及。”

联泓新材料科技股份有限公司董事长郑月明代表说，生态环境法典将以法治之力更好守护天蓝地绿水清的家园，企业要加大环保新材料供给，助力各行业绿色低碳发展。

初心如炬，使命催征。

“未来几天，我要认真审议、依法履职，不辜负乡亲们的重托，也把会场的‘好声音’原汁原味带给大家。”云南省红河州河口县瑶山乡党委书记盘健代表踌躇满志，“中国式现代化是干出来的，各族群众一起加油实干，一定会开创更美好的未来。”

（新华社北京3月5日电）

台儿庄区2025-2026年城市小微公共空间整治提升路径与成效研究

孙林 徐继伟 周文娟 邹欣 吴天缘

城市小微公共空间是城市肌理的“毛细血管”，是承载民生、彰显温度、传承文脉的重要载体。当前我国城镇化已进入存量提质增效阶段，城市发展聚焦品质提升，小微公共空间整治成为城市更新关键抓手。台儿庄区作为运河文化名城、抗战英雄城市、文脉深厚，同时面临城市发展共性问题。台儿庄区以小微公共空间整治提升为抓手，系统激活城市“金角银边”，两岸公园项目入选全国城市儿童友好空间建设可复制经验清单（第一批），既有力改善人居环境，也为同类地区城市微更新提供了可借鉴的实践样本。

一、直面痛点：小微空间的现实困境与破局诉求

从现状来看，空间布局还存在不均衡现象，总量供给与布局优化仍有提升空间，街角、闲置地等“金角银边”资源有待进一步盘活利用；功能配置相对单一，以绿化景观为主，休闲、健身、社交等复合功能有待完善，面向“一老一小”群体的专属服务空间仍需加强供给；治理模式居民、企业等多元主体参与渠道有待拓宽，项目建设与群众实际需求的契合度仍可提升；文化内涵挖掘不够深入，地域特色体现不够鲜明，传统文化与现代空间功能融合度有待加强，空间辨识度仍需提升。

从深层次看，台儿庄区小微公共空间治理仍处于逐步完善阶段；规划统筹的系统性有待加强，与城市总体规划、民生服务等相关规划衔接仍需深化，项目推进的整体性、连贯性有待提升，公众参与机制仍需健全；建设资金以财政投入为主，多元化筹资渠道仍需拓展，建设标准、专业技术、建设质量整体水平仍有提升空间；运维管理体系尚在完善，日常管护、环境维护仍需加强，责任分工有待进一步明确；智慧化建设水平相对不高，现代技术应用不够充分，精细化管理能力有待增强，科技赋能治理的作用尚未充分显现。

总体而言，当前城市小微公共空间供给，与人民群众对高品质生活的期待仍存在一定差距，亟需通过系统谋划、精准施策加以破解。

二、创新实践：小微公共空间整治提升的实践探索

台儿庄区扎实推进小微公共空间整治提升，聚焦协同治理、服务赋能、空间激活、合力凝聚，以务实举措构建全域化、

多层次整治提升体系。创新推行规划+民意、建设+文化、管理+科技、服务+民生“四个+”模式，系统收集群众建议200余条，融入运河与红色文化元素，投用智慧管理设备，聚焦“一老一小”完善便民设施12类，整合多方资源形成上下联动、多元协同治理格局。聚焦城市硬件短板，推动市政设施从“补短板”向“提品质”跨越，完成兴中路与文化路等4个关键路口快速化改造，打通交通“堵点”。秉持“城市管理整合力，驿站建设暖民心”理念，在人流密集区与城市边角空间，高标准建成长祺、学府、体校3座综合性城市驿站，集成城市管理、便民服务、志愿服务、应急保障功能，配备服务设施20余项，成为服务市民游客、展示城市形象的便民窗口。推动人大建议、政协提案落地见效，实施“台痕绿”微更新工程，坚持见缝插绿、拆违建绿、留白增绿，按照“低成本、高效效、小而美”原则，保留原址地貌植被，目前因地制宜累计打造长祺、闫茂、桃园路等30余处口袋公园、14处便民停车场，实现“一块地一特色、一处景一功能”，高效激活城市边角空间价值。强化部门协同，成立由政府牵头，综合行政执法、自然资源、住建、文旅及各街道参与的工作专班，建立联席会议与协同推进机制，破解规划、用地、建设等难点问题20余个，凝聚整治提升强大合力，推动城区小微公共空间品质全面提升。

台儿庄区小微公共空间整治提升工作始终坚持民生导向，将群众需求作为核心，通过多渠道收集意见280余条，聚焦停车难、休闲场所不足等急难愁盼问题精准施策，新增公共停车位10000余个，切实提升居民满意度与获得感；深入挖掘运河、抗战等地域文化资源，打造特色景观15处，常态化开展主题游园等活动50余场，吸引超10万人次参与，以文化赋能提升空间品质与内涵，增强居民文化认同感和情感归属；创新“四个+”工作模式，组建专班打破部门壁垒，凝聚政府、部门、街道、居民多元共治合力，整合资源、优化决策，注入持续动力；坚持“一地一策、精准施策”，结合空间区位、资源禀赋和周边需求实施精细化改造，完成30余处街头小微绿地建设，边角地块侧重微改造、人口密集区强化功能复合、历史街区周边注重风貌协调，实现资源利用最大化与整

治效果最优化。

三、系统路径：构建五位一体的整治提升框架

基于前期的成功探索，台儿庄区为2025-2026年小微公共空间整治提升工作擘画了更为系统、更具前瞻性的发展蓝图，即构建“规划引领、多元共治、文化赋能、科技支撑、长效运维”五位一体的系统路径。

规划引领，统筹构建城市小微公共空间布局体系。以国土空间规划为统领，编制台儿庄区2025—2026年城市小微公共空间整治提升专项规划，明确布局、标准等要求，构建“核心引领、多点支撑、廊道串联、社区覆盖”格局，设定2026年底新老城区人均面积及边角地块利用目标。聚焦老城区等重点区域，盘活主干道两侧“金角银边”，建设口袋公园等设施，依托15分钟生活圈实现社区小微空间全覆盖。强化规划衔接，健全公众参与机制，优化审批流程，提升项目实施质效。

多元共治，构建协同高效的治理参与体系。坚持政府主导、部门协同，由区综合行政执法局牵头统筹，自然资源、住建、文旅等部门及各街道分工负责，将工作任务纳入绩效考核，压实各方责任。健全公众全过程参与机制，依托居民议事会、社区设计师协作、线上反馈平台等拓宽参与渠道，组织志愿者参与日常运维。创新投融资模式，引导社会资本通过赞助、合作经营等方式参与，对经营性项目探索政企合作。建立社区设计师、专家顾问团制度，深化与高校及科研机构合作，以专业力量提升治理与建设品质。

文化赋能，构建彰显特色的空间内涵体系。挖掘运河文化、抗战文化、非遗文化等资源，将船闸、古桥等符号及传统材料融入空间设计，在抗战遗址设纪念标识，打造非遗展示体验馆。同时创新文化表达，通过主题雕塑、AR技术重现历史场景，在城墙驿站等增设文化展示平台，让文化资源“活起来”。还依托空间举办非遗展演、邻里节等活动，促进居民互动交流互动，使小微公共空间成为凝聚社区情感、传承地域文化的重要载体。

科技支撑，构建小微公共空间智能高效运维体系。一方面，配备智能监控、环境监测等设施，搭建智能化管理平台，

整合资源实现人员调度、停车管理优化，推动运维信息化、精细化。另一方面，增设智能充电桩、自助终端等便民设施，配套智能照明与遮阳避雨设备，兼顾特殊群体需求。同时，打通数据壁垒，建立专项数据库，运用大数据分析居民使用习惯，为空间规划优化与功能调整提供科学决策支撑。

长效运维，构建可持续的管理保障体系。为保障小微公共空间长效运维，需构建“政府监管、专业养护、公众参与”的多元化运维机制。政府牵头定标准、保资金、强监管，通过购买服务引入专业机构开展绿化、设施、保洁等日常工作，鼓励居民志愿者参与辅助管理。完善资金保障，将运维费用纳入财政预算，吸纳社会资本，探索“使用者付费、受益者分担”模式。健全监督考核机制，围绕环境质量、设施完好率、居民满意度等量化考评，邀请居民代表、专家参与评估，结果作为运维单位奖惩续约依据，畅通投诉渠道，持续提升管理水平。

四、未来展望：实现从“有没有”到“好不好”的城市品质跃升

随着一系列系统性举措落地实施，台儿庄区城市面貌将迎来深刻变革：民生福祉显著改善，推窗见绿、出门入园、停车便利逐步成为现实；城市品质全面提升，老旧小区蝶变为兼具文化内涵与生活气息的精致空间；城市治理效能持续优化，由政府单向管理转向社会协同共治，治理体系和治理能力现代化水平不断提高。

台儿庄区的实践充分表明，城市高质量发展，不只看地标高度，更重生温温度。小微公共空间提升工程是实实在在的民心工程，以“绣花功夫”和最小成本撬动最大民生效益，绘就城市幸福图景。对全国同类县域城市而言，台儿庄区的探索形成了可借鉴、可复制、可推广的经验范本，生动践行了“人民城市人民建，人民城市为人民”的重要理念，为城市更新与基层治理提供了有益参考。

（本文系枣庄市哲学社会科学规划课题成果，课题编号：CSGX1515）

（作者单位：台儿庄区综合行政执法局）

论文选登