

# 从“煤城”到“绿城”

## 枣庄“十四五”以创新驱动书写资源型城市转型非凡篇章

“十四五”时期是枣庄发展进程中极不寻常、极不平凡的五年。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在省委、省政府的正确领导下，我市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实习近平总书记视察山东重要讲话精神和视察枣庄重要指示精神，深入实施“工业强市、产业兴市”战略，聚焦“强工兴产、转型突围”目标，凝心聚力促发展，一以贯之抓落实，加快推进产业结构优化升级，切实增强创新体系整体效能，有效激发改革开放内生动力，持续夯实城乡基础支撑，精心打造绿色宜居生态环境，稳步提升人民群众生活品质，“十四五”主要目标任务胜利完成，为开启全面建设社会主义现代化强市建设新征程奠定了更为坚实、更加厚重的发展基础。

走在前挑大梁

非凡「十四五」



1

### 综合实力持续攀升

经济运行承压而上、稳健向好，预计2025年全市地区生产总值达到2500亿元左右，是2020年的1.4倍，“十四五”以来年均增长6.2%，增速连续4年高于全省平均；人均地区生产总值实现64700元，是2020年的1.4倍。一般公共预算收入突破200亿元，是2020年的1.4倍。固定资产投资、规上工业增加值、社会消费品零售总额年均分别增长6.8%、8.9%、9.3%；常住人口城镇化率提高至63.3%，较2020年提高4个百分点。三次产业结构由2020年的9.3:40:50.7调整为2024年的8.6:38.6:52.8，服务业比重提升2.1个百分点。成功举办全国资源型城市转型发展暨煤炭沉陷区综合治理经验交流现场会，四次获评国家资源枯竭城市转型发展年度绩效评价优秀档次。重大项目建设支撑有力，五年累计实施重大产业类、重大基础设施类、重大民生保障类省市级重点项目1218个，完成投资超3800亿元。



2

### 产业体系日益壮大

深入实施工业倍增计划，开展工业企业“8010”三年对标登高行动，“6+3”现代产业攀高向强，预计2025年营业收入突破2800亿元。中国新能源电池名城建设全面起步，锂电企业发展到128家，枣庄高新区跻身全国锂电产业特色园区十强。枣庄入选全省工业母机“三核”之一，中小数控机床产业集群获评国家级中小企业特色产业聚集区，精密部件、医药健康等9个产业集群列入省“十强”产业“雁阵形”产业集群，煤基精细化工、玻璃新材料等5个产业集群获评省级特色产业集群，能源电子、非金属材料、高端数控机床智能制造业列入省战略性新兴产业集群。产业园区扩规提质，纵深推进“企业满园”三年攻坚行动，盘活处置低效用地1.9万亩，开发园区扩区调区稳步推进，优化调整后总面积达到1.2万公顷，增长1.8倍，开发区规上工业企业数量达到672家，产值占全市比重约三分之二，滕州经济技术开发区被国务院批准为国家级经济技术开发区。



3

### 创新能力明显增强

全社会研发投入达到45.88亿元，较2020年提高79%，研发投入强度达到1.92%，较2020年提高0.47个百分点。高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重达到55%，较2020年提高15.86个百分点。建成威智医药等国家级科技创新平台7家，启迪之星（枣庄）等国家级科技企业孵化器和众创空间7家。创新主体持续壮大，高新技术企业达到705家，科技型中小企业达到1320家，分别是2020年的3倍、4.3倍。建成运营枣庄科技大市场，深入实施“榴枣归乡”工程、“枣庄英才”集聚工程，引育集聚享受国务院政府特殊津贴专家、全国技术能手等国家级领军人才52人，泰山产业领军人才43人，新增高层次人才417人，集聚青年人才超过10万人，驻枣高校和中专（技工）学校毕业生“留枣率”分别达到33.7%、68%，枣庄职业学院参赛团队勇夺2025年世界职业院校技能大赛冠军总决赛亚军。



4

### 改革开放不断深化

全面完成党政机构改革、事业单位改革试点、公安机关机构编制管理改革任务。城乡统一的建设用地市场基本建立，集体建设用地与国有建设用地实现“同价同权”。国企改革不断深化，市属一级企业由19家压减至11家，市属国企AAA信用评级1家，AA+信用评级5家，完成市属企业及重要子企业主业界定。新增市场主体9.9万户，总量突破56.1万户。开展“灵活就业人员参加住房公积金制度”“深化农村集体经营性建设用地入市”“保障群众走流程”等国家级试点159个，“亩均论英雄”评价改革、工业遗产保护利用、工匠人才赋能民营经济等130余个典型经验在全国推广。坚持创优信用环境，聚力打造“无押金城”，研究制定“榴花分”守信激励措施600余项，成功创建第四批全国社会信用体系建设示范区、全省社会信用体系建设示范城市。获批国家跨境电商综合试验区、国家废旧物资循环利用体系建设重点城市、全国二手商品流通试点城市、全省药食同源商品进出口便利化改革试点，建成中国（枣庄）国际闲置资源循环利用产业园，在全国率先实现二手商品交易成本确认、贷款融资、合规报关出口“三大突破”。



5

### 基础设施更加完善

济枣高铁全面开工建设，长河港业铁路专用线建成投运，枣庄至曹县客运列车开通。京台高速改扩建、新台高速二期、临滕高速、世纪大道、郑薛线、济枣线改扩建工程建成通车，全市公路网总里程突破9300公里，二级以上公路密度跃居全省第2位，高速公路密度跃居全省第4位，实现“县县双高速”。京杭运河主航道全线达到二级航道标准，建成万年闸复线船闸、峰城区魏家沟作业区航道、台儿庄港区马兰屯作业区航道等工程，枣庄内陆港实现通关运行，内河集装箱货运实现“从无到有”。枣庄翼云机场完成建设任务，滕州滨湖通用机场取得民航华东地区管理局选址意见。田陈富源煤矿石综合利用、丰源燃气—蒸汽联合循环热电联产项目建成投产，山亭抽水蓄能电站开工建设。完成岩马、马河、周村、户主4座大型水库增容和郭河、十河等19条（段）河道治理，实施“两库四河”引调水、西城区水系水环境治理、蟠龙河综合整治中心，颁布实施全国首部《石榴产业发展条例》，形成以中心城区为核心、省级景区化村、中国最美乡村旅游目的地、省级景区化村庄。区域协同不断深化，主动对接黄河、淮河生态经济带、苏鲁豫豫鲁交界地区等国家区域战略，深度融入鲁南经济圈一体化发展，全面承接鲁西崛起、强鲁产业帮扶弱县等区域发展政策，鲁南地区中心城市地位愈加凸显。滕州市地区生产总值突破千亿，上榜综合实力、综合竞争力等“全国百强县”，获评省县域经济高质量发展先进县、省县域经济创新发展试点县，薛城区获评绿色发展、科技创新等“全国百强区”，市中区入选国家知识产权强县建设试点，峰城区跻身全国投资潜力百强区，山亭区、台儿庄区入选省县域经济高质量发展跨越发展试点。推动镇域“创先、晋级、消薄”齐头并进，全国综合实力千强镇达到17个，西岗、木石2镇跻身百强。



6

### 区域城乡协同共进

城市功能不断完善，新建改造道路桥梁工程200余个，打通城区断头路40余条，建成区道路总长度达1877.5公里。累计新建改造燃气管网500余公里，供热管网170余公里，城市燃气、集中供热普及率超98%。改造雨污合流管网230公里，建成海绵城市112平方公里。建设改造公园游园309处、口袋公园206个，人均公园绿地面积由14.91平方米提升至15.52平方米，获批全国城市一刻钟便民生活圈试点。乡村振兴成效显著，获批国家可持续发展议程创新示范区、全国农业全产业链集成示范片、连续两年获评国家可持续发展议程创新示范区综合评价优秀等次。乡村振兴片区塑形成果，集中连片创建省市区三级片区分区65个，实现涉农镇街全覆盖。建成高标准农田253.5万亩，占耕地保有量的83.4%，粮食产量稳定在189万吨以上，枣庄黑猪、孙枝鸡列入国家地方畜禽遗传资源名录。连续举办石榴产业发展大会，建成石榴精品种植示范园、石榴综合交易中心，颁布实施全国首部《石榴产业发展促进条例》。建成60个全国乡村旅游重点村、中国最美乡村旅游目的地、省级景区化村庄。区域协同不断深化，主动对接黄河、淮河生态经济带、苏鲁豫豫鲁交界地区等国家区域战略，深度融入鲁南经济圈一体化发展，全面承接鲁西崛起、强鲁产业帮扶弱县等区域发展政策，鲁南地区中心城市地位愈加凸显。滕州市地区生产总值突破千亿，上榜综合实力、综合竞争力等“全国百强县”，获评省县域经济高质量发展先进县、省县域经济创新发展试点县，薛城区获评绿色发展、科技创新等“全国百强区”，市中区入选国家知识产权强县建设试点，峰城区跻身全国投资潜力百强区，山亭区、台儿庄区入选省县域经济高质量发展跨越发展试点。推动镇域“创先、晋级、消薄”齐头并进，全国综合实力千强镇达到17个，西岗、木石2镇跻身百强。



7

### 绿色发展成效凸显

生态建设不断加强，建成国家生态文明示范区2个、省级生态文明强县11个。全面实施“山水林田湖草”一体化保护和修复，完成植树造林7万亩、修复湿地7900亩，治理山水体233处，建设提升生态廊道848公里，治理采煤塌陷地10.6万亩，建成绿色矿山37家，创建省级美丽幸福示范河湖48条（段），形成“山清水秀、林茂田沃、城靓村美”的全域生态格局。环境质量持续提升，截至2024年底，全市单位GDP二氧化碳排放较2020年下降28.11%，提前1年完成“十四五”任务目标。全市环境空气质量综合指数改善24%，PM2.5浓度下降23.6%，优良率提高4.8个百分点，成功争创美丽蓝天建设示范市，空气质量达到有监测记录以来历史最优。全市9个县区全部实现水质优良率保持100%，水质指数排名位居全省前列。城市建成区内黑臭水体实现动态清零，集中式饮用水源地水质全面达标。重点建设用地安全利用率、城乡生活垃圾无害化处理率均达100%，工业固废综合利用率超过90%。低碳发展有序推进，圆满完成“十四五”煤炭消费压减、能耗双控目标任务，非化石能源消费占比2020年提高5.8个百分点，获批全省唯一的全市域整县屋顶分布式光伏开发试点，新能源（含储能）发电装机460.2万千瓦，年发电量54.16亿千瓦时，均较2020年“翻一番”。



8

### 民生福祉稳步改善

民生支出保障有力，坚持在高质量发展中保障和改善民生，民生支出突破1300亿元，年均增长8%，占财政支出的80%左右。就业形势保持稳定，城镇新增就业18.3万人，居民人均可支配收入达到37500元，年均增长6.4%。社会保障更加充分，基本养老保险参保人数达到274.9万人，参保率较2020年提高5.18个百分点；医疗保险参保人数达到367.2万人，参保率达到96.5%。教育优质均衡发展，新建改扩建中小学和幼儿园77所，新增学位9.7万个，获批全国中小学科学教育试验区，普通高中招生规模较2020年增加9600人，新增“3+4”贯通培养试点4个，高职院校1所，枣庄学院新校区建成使用，特殊教育学校实现县全覆盖。医疗水平明显提升，北京中医药大学东方医院枣庄医院入选国家区域医疗中心建设试点，完成胸科医院改扩建，在全省率先启动村卫生室三年提升行动，完成270个样板村、110个薄弱村卫生室改造升级，获批省级医养结合示范区。文体事业繁荣发展，新增国家级文化产业园和旅游消费集聚区、省级文化产业示范基地12家，台儿庄古城旅游品牌更加响亮，墨子鲁班科技文化影响力持续提升，国家一级图书馆、文化馆达到10家，国家一级博物馆达到3家，省级非遗项目61项，赛事演艺经济成果丰硕，打造“枣运”全民健身品牌，成功举办市第十届、十一届运动会。基本公共服务一体化推进，持续增加养老托幼服务供给，建成老年助餐服务机构218处、新增护理型床位4553张，人均期望寿命达到81.13岁，新建婴幼儿托育机构228个、每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数提高到4.6个。社会大局和谐稳定，创新打造“枣解决·枣满意”社会治理智慧平台，累计受理诉求183万余件，群众满意度达到98%以上。退役军人和双拥工作扎实推进，连续四届荣膺“全国双拥模范城”。高效统筹疫情防控和经济社会发展，有效防范化解重点领域风险隐患，守牢守牢安全发展底线，成功创建全国法治政府建设示范市、民族团结进步示范市，平安枣庄和民主法治建设取得明显成效。煤电油气运保障有力，物价水平总体稳定。国防动员、军地衔接运行机制基本建成，反无人机专业保障队伍入选省国防动员专业保障队伍试点，民族宗教、工会、妇女儿童、共青团、东西部协作、对口支援、老龄、残联、红十字、档案、史志、外事、侨务、地震、消防、气象等工作取得新进展。全面从严治党全面加强，党组织的创造力、凝聚力、战斗力明显提高，干部队伍担当作为、奋勇争先的精神持续高涨。