



# 枣庄市人民代表大会常务委员会工作报告(摘要)

——2026年1月20日在枣庄市第十七届人民代表大会第六次会议上

邵士官

## 2025年的主要工作

2025年是枣庄市人民代表大会成立65周年、市人大常委会设立45周年，也是我市拥有地方立法权10周年。市人大常委会在市委的坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，聚焦市委“强工兴产、转型发展”部署要求，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，积极践行全过程人民民主，认真履行宪法法律赋予的职责，圆满完成市十七届人大五次会议确定的目标任务，为“十四五”全面收官、现代化强市建设作出积极贡献。

### 一、提高政治站位，牢牢把握人大工作正确政治方向

不断加强党的创新理论学习。深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记关于加强和改进新时代人大工作的系列重要论述，围绕人大制度理论和地方人大发展成果开展交流，回顾发展历程，总结经验启示。高质量撰写市人大常委会设立45周年工作纪实，精心组织市人大常委会成立65周年暨常委会设立45周年纪念活动。聚焦推进人民代表大会制度在枣庄市贯彻实施，协助市委召开专题座谈会，围绕人大制度实践和地方发展成果开展交流，回顾发展历程，总结经验启示。高质量撰写市人大常委会设立45周年工作纪实，精心组织市人大常委会成立65周年暨常委会设立45周年纪念活动。聚焦推进人民代表大会制度在枣庄市贯彻实施，协助市委召开专题座谈会，围绕人大制度实践和地方发展成果开展交流，回顾发展历程，总结经验启示。

认真组织开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育。坚持突出主题、务求实效，制定实施方案，成立工作专班，一体推进学查改。认真学习研讨，深入领会习近平总书记关于加强党的作风建设的系列重要论述，中央八项精神及其实质细则精神，扎实开展专题党课、警示教育等活动，不断增强落实中央八项规定精神的思想和行动自觉。狠抓问题整改，对查摆出的11条突出问题，逐一制定针对性整改措施，推动问题全部整改落实。搞好开门教育，深化全过程人民民主实践，积极听取群众意见建议，推动解决群众反映的急难愁盼问题。

精心组织市人大常委会成立65周年暨常委会设立45周年纪念活动。聚焦推进人民代表大会制度在枣庄市贯彻实施，协助市委召开专题座谈会，围绕人大制度实践和地方发展成果开展交流，回顾发展历程，总结经验启示。高质量撰写市人大常委会设立45周年工作纪实，精心组织市人大常委会成立65周年暨常委会设立45周年纪念活动。聚焦推进人民代表大会制度在枣庄市贯彻实施，协助市委召开专题座谈会，围绕人大制度实践和地方发展成果开展交流，回顾发展历程，总结经验启示。

坚决贯彻落实党委决策部署。市委高度重视人大工作，先后6次听取人大工作汇报，对人大工作作出10次批示，参加人大会议、活动12次，市委书记程军上任伊始，实地调研人大工作，就人大工作发展提出明确要求。严格执行请示报告制度，全年就重大事项、重点

工作、重要活动等向市委常委会专题汇报2次，向市委请示报告14次，并坚决遵照执行。坚持党管干部原则与人大依法任免相统一，全年依法任免国家机关工作人员70人次，圆满实现组织意图。认真落实市委巡察工作要求，主动加强协同配合，扎实做好巡察整改，努力推动人大工作提质增效。

### 二、紧扣中心大局，更好服务推动经济社会高质量发展

助力经济创新转型发展。聚焦市委中心工作，制定服务推动“重点工作集中攻坚年”实施意见，开展助力集中攻坚五大行动，以实绩实效推动市委中心任务落到实处。按照市委部署安排，开展空港产业园、重点企业、房地产项目等联系帮包工作，对接了一批招商信息，促成了相关项目落地。听取审议国民经济和社会发展计划执行情况报告，开展金融运行情况调研，助推经济平稳健康发展。听取审议“十四五”规划纲要完成情况和“十五五”规划纲要草案编制情况报告、审查“十五五”规划纲要草案，助力编制实施好我市“十五五”规划纲要。听取审议深化“高效办成一件事”改革事项工作情况报告，开展专题调研，推动营商环境进一步优化、经济社会发展内生动力持续激发。开展《山东省民营经济促进条例》《山东省中小企业促进条例》贯彻实施情况执法检查，以法治方式助推民营经济高质量发展。围绕促进科技成果转化“一法一条例”贯彻实施情况、助力科技企业孵化器高质量发展情况及创新引领乡村振兴工作情况等开展专题调研，推动科技创新与产业创新、乡村振兴深度融合，激发科技动能。

强化预算审查与管理监督。听取审议预算执行情况报告，批准市级决算和预算调整方案，听取审议审计及查出问题整改情况报告，跟踪监督审计查出问题整改，推动财政资金规范高效利用。听取审议国有自然资源资产管理情况专项报告、开展专题调研，审议国有资产管理情况综合报告，提升国有资产管理质量和水平。听取审议地方政府债务管理情况报告、开展专题调研，建立覆盖市、区（市）两级政府债务定期报告制度，实现对政府债务“借、用、管、还”全口径审查和全过程监督。

扎实推进民生改善。开展惠民实事推进落实情况专题调研，听取审议惠民实事项目落实情况报告、组织工作评议，积极推动各项惠民实事工程如期建成并发挥效益。认真落实市委要求，积极回应群众关切，市区镇三级联动开展医疗卫生事业高质量发展专题调研，形成高质量调研报告，市委书记程军作出批示，给予高度评价和充分肯定。开展义务教育“一法一条例”贯彻实施情况执法检查，推动义务教育优质均衡发展。听取审议全市环境状况和环保目标完成情况报告，围绕城市更新工作情况听取审议报告、开展专题调研。听取审议农村供水保障工作情况报告，推动农村供水从“有没有”向“好不好”转变。

学习贯彻习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神，以实际行动拥护“两个确立”、践行“两个维护”，确保人大工作正确政治方向。严格执行请示报告制度，依法做好重大事项决定和选举任免工作，确保人大工作与市委同心同向同行。全力服务全市中心工作，充分发挥人大优势，扎实开展“服务企业年”活动，认真落实重点项目、企业帮包要求，努力在服务保障全市高质量发展中展现人大作为。

### 三、抓实地方立法实践，努力培育特色厚植法治根基

围绕市委中心工作，制定服务推动“重点工作集中攻坚年”实施意见，开展助力集中攻坚五大行动，以实绩实效推动市委中心任务落到实处。按照市委部署安排，开展空港产业园、重点企业、房地产项目等联系帮包工作，对接了一批招商信息，促成了相关项目落地。听取审议国民经济和社会发展计划执行情况报告，开展金融运行情况调研，助推经济平稳健康发展。听取审议“十四五”规划纲要完成情况和“十五五”规划纲要草案编制情况报告、审查“十五五”规划纲要草案，助力编制实施好我市“十五五”规划纲要。听取审议深化“高效办成一件事”改革事项工作情况报告，开展专题调研，推动营商环境进一步优化、经济社会发展内生动力持续激发。开展《山东省民营经济促进条例》《山东省中小企业促进条例》贯彻实施情况执法检查，以法治方式助推民营经济高质量发展。围绕促进科技成果转化“一法一条例”贯彻实施情况、助力科技企业孵化器高质量发展情况及创新引领乡村振兴工作情况等开展专题调研，推动科技创新与产业创新、乡村振兴深度融合，激发科技动能。

护航社会公平正义。听取审议全市监察机关整治群众身边不正之风和腐败问题工作情况报告，推动全市正风肃纪反腐和解决群众急难愁盼问题走深走实。围绕法院人大代表联络议事厅建设、法院行政诉讼、未成年人违法犯罪及矫治教育等开展专题调研，推动全过程人民民主与司法实践深度融合、行政权力在法治轨道上运行，更好守护青少年健康成长。开展法治化推进城乡社区治理专题调研，助力破解基层治理堵点，促进社会和谐发展。开展归侨侨眷、华侨权益保护有关法律法规贯彻实施情况执法检查、民族团结进步促进专题调研，更好维护侨胞侨眷合法权益。深化人大监督与纪检监察监督贯通协调机制，充分释放监督治理叠加效应。依法做好信访工作，全年接待群众来信124件次、来访95批次232人次，稳妥化解信访积案96件。

### 三、提升立法质效，坚持守正创新彰显地方立法特色

构建科学立法机制。健全完善“党委领导、人大主导、政府依托、各方参与”立法工作格局，形成班子成员带头推进、全员参与专班推进、借助外脑专业推进、搭建平台阵地推进立法工作机制。坚持开门立法，在市民服务中心设立市人大立法民意征集点，打造集民意征集、成果展示、法规宣传、咨询服务于一体的综合功能区。新聘任立法咨询专家5名，调整优化基层立法联系点2处，增设高端装备制造、纺织产业发展等专业立法民意征集点4个，拓宽立法民意征集渠道。认真总结我市立法工作经验，举办立法十周年成果展；全省2025年立法培训班在我市举办，市人大工作经验介绍，《人民日报》《中国人大》等多次报道我市立法经验做法，“小切口”“小快灵”促进产业转型升级的立法特色进一步彰显。

开展重点领域立法。制定《枣庄市企业技术改造促进条例》，支持促进企业改造提升设施和技术工艺，推动产业向高端化、智能化、绿色化迈进，发展新质生产力，提升产业发展质量和效益。制定《枣庄市中小学校幼儿园周边环境管理条例》，建立健全政府负责、社会协同、公众参与、综合治理的工作格局，为优化校园安全、市容、人文环境提供法治保障。修改《枣庄市优化营商环境条例》，优化政务服务，为各类市场主体营造稳定、公平、透明、可预期的发展环境。对民营经济、物业发展、社会治理等开展立法调研，夯实立法工作基础。

推进宪法法律实施。加强宪法法律宣传，积极推动新法律法规及时列入全市普法计划，举办地方性法规颁布施行新闻发布会2场。积极促进法律法规实施，围绕民营经济、义务教育等开展执法检查3次，对《中华人民共和国民营经济促进法》实施情况进行专题调研，有力推动了经济发展。做好备案审查，对市政府和区（市）人大常委会报备的1件政府规章、3件规范性文件进行登记备案和合法性审查；全面推开镇街备案审查工作，薛城区工

## 2026年的主要任务

推进地方立法“立得住、行得通、真管用”。围绕物业行业发展、城乡社区治理、青少年法治教育等开展立法调研，确保每一部地方立法都凝聚最大共识、回应群众期盼。强化地方立法全周期管理，对地方性法规实施情况有针对性地开展“回头看”，切实将法规有效实施转化为实际治理效能。

三、深化精准监督，努力提升实效助推高质量发展。围绕计划和预算执行、决算、审计及审计整改、政府债务管理、国有资产管理、推进乡村振兴、“八五”普法决议执行、惠民实事项目推进等方面情况，听取并审议专项报告，推动决策部署落地见效。对道路交通安全“一法一条例”、科学技术普及“一法一条

例”、民族工作条例、工会法等实施情况组织执法检查，确保法律法规有力执行、有效落实。围绕政府债务管理、文旅产业发展、健康医疗大数据建设应用、检察机关刑罚执行监督等工作深入调研，增强监督实效。

### 四、支持服务代表，积极促进代表主体作用充分发挥

提升代表履职服务水平。组织开展服务高质量发展、重点工作集中攻坚、新修改代表法学习等专题培训班，助推代表履职能力提升。召开人大代表座谈会，采取小组活动、交流研讨、学习考察等多种形式，促进代表提高履职水平。开展代表向选举单位报告履职工作情况，组织住鲁省人大代表赴聊城调研，激励和服务代表更好履职。加大代表宣传，在国家、省、市等各级媒体宣传人大代表先进事迹200余人次，组织编撰《“强工兴产、转型发展”的奋斗者》，充分展现我市各级人大代表在经济一线的履职风采和引领作用，市委书记程军撰文鼓励。

构建高质量代表服务平台。在总结推广全市296处各具特色、覆盖广泛的代表履职阵地经验基础上，持续推动代表“家站室”规范化建设、常态化运行、实效化提升。进一步完善政务中心人大代表联络服务站功能，丰富问题咨询、法规宣传、意见反馈、成果展示等应用场景，积极打造人大代表学习交流、现场履职、联系群众、服务保障的综合平台。深化拓展四级人大代表石榴产业服务站功能，发挥代表优势，聚焦群众需求，积极提供服务，努力为石榴产业高质量发展蓄势赋能，经验做法被新华社刊发推介。围绕锂电、高端装备制造、低空经济、石榴产业发展等探索设立人大代表创新小组6个，积极开展丰富多彩的主题活动，有效发挥代表的专业优势和集聚效应，有力助推了产业发展。深入开展人大代表招商引资和建功先进制造业发展专项行动，助推代表所在企业开展技改和项目合作，取得显著成效。

做好代表议案建议工作。积极组织指导人大代表开展视察调研，了解中心工作，听取群众意见，提高议案建议准备质量。实行市人大全员发动，携手市政府及相关部门，精心指导帮助人大代表高质量准备议案建议。住鲁全国人大代表在十四届全国人大三次会议上提出的绿色低碳高质量发展促进立法议案及11件建议，被全国人大采纳。省十四届人大三次会议上，我市代表提出的5件议案、92件建议，全部被省人大采纳督办，位居全省第四位。4件被省人大评为优秀建议并受表彰。实行代表建议“大督办”，召开代表建议交办会议，积极探索重点督办机制，推动代表议案建议高质量办理。市十七届人大五次会议以来代表提出的180件建议全部办结，组织编撰《人大代表建议办理案例汇编》，总结成绩，交流经验，推进工作。

深化拓展“两个联系”工作。完善《关于加强联系服务市人大代表工作的实施办法》，推进常委会组成人员、专委会、人大机关干部与代表联系服务全覆盖。邀请代表310人次列席常委会会议、参加视察调研和执法检查活

动，让代表深度参与人大工作。深入推动“两个联系”主题化、常态化、特色化、实效化，主动就重点任务、重大问题、重要报告征求代表意见建议，常委会班子成员主动带头、身先示范，围绕供水一体化、企业技改、工业互联网等主题开展“两个联系”活动20余次，有力促进了重点工作落实。利用春节假期组织涉侨界人大代表、侨界代表人士等开展“两个联系”，凝聚侨界支持发展的信心动力，成效显著、影响广泛。

### 五、深化学习创新，全面提升依法履职能力水平

着力提升机关整体效能。深入开展“深化学习创新提升机关效能”活动，采取搭建平台、丰富载体、定期交流等形式，围绕“服务推动强工兴产”“城市高质量发展”“卫生健康事业高质量发展”等主题举办大讲堂6期，引导人大系统干部、人大代表学理论、学经济、学法律、学管理，增强履职本领。高质量编印《枣庄人大工作》刊物，服务推动人大工作发展。开展中青年干部学习研讨活动7次，促进干部素质能力水平不断提升。用好活工作效果即时展示机制，促进学习交流、相互借鉴，形成比学赶超、争先创优的良好氛围。

加强思想能力作风建设。制定出台加强机关管理、干部考核工作等文件，鼓励引导机关干部担当实干，推动机关运转更加顺畅高效、各项任务落地落实。省人大常委会副主任、党组书记杨东奇，市委书记程军对市人大2025年工作作出批示，给予充分肯定。2025年5月全国人大常委会副委员长郑建邦带领46名全国人大代表来我市开展专题调研，对我市文化“两创”和人大工作给予充分肯定，并对我市立法联系点建设作出批示。加强人大宣传调研工作，全市在省及以上媒体发表人大工作稿件2000余篇，其中国家级40篇，有效宣传了我市工作。高质量承接中央驻鲁和省重点新闻媒体记者来我市集中采访及外省市全国、省人大代表来枣视察调研活动36批次，宣传了我市工作，扩大了枣庄的影响。

凝聚基层人大工作合力。先后召开区（市）、镇（街）人大工作座谈会，鼓励支持基层履职尽责，形成各具特色、亮点纷呈的工作局面。滕州市人大创新建立人大代表经济运行观察点，在服务立法工作和推动经济发展上发挥了重要作用。薛城区人大围绕促进智能制造、石榴产业发展等建成人大代表服务站5处，有力助推产业高质量发展。山亭区人大创新实施“三单一评议”监督机制，着力提升监督工作质效。市中区人大创新开展“代表建功 共话发展”主题活动，更好发挥代表主体作用。峰城区人大推出服务中心九项措施，有力助推了全区高质量发展。台儿庄区人大深耕基层立法联系点建设，构建“三级网络”推进“五大融合”实践入选省委党校优秀教学案例。高新区人大工作室开展的锂电池技术学习创新代表小组活动成效明显，助推了新能源产业发展。

办工作，建立常态化建议收集处理反馈机制，提高建议办理满意度，推进事业发展。

五、建设“四个机关”，努力夯实基础发挥“四个作用”。加强人大政治机关建设，提升机关效能，办好枣庄大讲堂，培养锻造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大干部队伍。组织人大换届选举工作业务培训，高质量完成换届工作任务。强化作风建设，严格履行全面从严治党主体责任，持续推进党风廉政建设，认真落实意识形态工作责任制，营造风清气正的良好氛围。坚持整体协调联动，深化与区（市）、镇（街）人大的联系协同，做好人大制度理论研究和新闻宣传工作，增强人大工作成效和发展活力。

## 市政协十一届五次会议提案委员会第二次全体会议召开

本报讯 1月20日上午，市政协十一届五次会议提案委员会第二次全体会议召开。市政协副主席曹力出席会议并讲话。会议审议通过《政协十一届枣庄市委员会第五次全体会议关于十一届四次会议以来提案工作情况报告的决议》(草案)，通报了大会提案审查情况，审议通过了《政协十一届枣庄市委员会提案委员会关于十一届五次会议提案审查情况的报告》(草案)。曹力强调，要坚持政治标准，对标党中央重大决策部署和省、市委工作要求，锚定枣庄“强工兴产、转型发展”战略和“432”现代

产业体系建设，把好提案“方向关”。要聚焦中心任务，突出“精准”导向，围绕枣庄实体经济发展、民生福祉改善、基层治理提升等核心议题，针对深化改革难点、经济社会发展堵点、群众急难愁盼痛点提出务实建议，把好提案“内容关”。要秉持公平公正，坚持“数量服从质量”原则，依规合并内容相近提案，规范转出超出受理范围提案，审慎退回缺乏可行性提案，把好提案“质量关”。要扎实推进提案履职，精益求精撰写提案，主动投身提案工作创新实践，以高质量提案工作助推全市经济社会高质量发展。（记者 王正）

## 市政协十一届五次会议小组召集人第二次会议召开

本报讯 1月20日上午，市政协十一届五次会议小组召集人第二次会议召开。市政协副主席刘宗国主持并讲话。刘宗国强调，小组召集人要提高政治站位，发挥带头作用，发扬优良传统，展现过硬作风，有力有序组织各项选举准备工作。要积

极引导委员正确对待选举工作，以良好心态、饱满热情参加大会选举，公道正派行使民主权利、投好神圣一票。要明确纪律要求，带头严格遵守大会选举的相关规定，组织委员认真学习选举纪律、熟悉选举流程，齐心协力确保大会选举工作顺利完成。（记者 刘明）



两会聚焦



1月20日，出席市十七届人大六次会议的代表分组审议市人大常委会工作报告和“两院”工作报告。（记者 孔猛 王龙飞 摄）