

俄乌博弈焦灼时，普京将出访印度

新华社记者 孙泽

印度外交部日前表示，应总理莫迪邀请，俄罗斯总统普京将于12月4日至5日对印度进行国事访问。这将是乌克兰危机升级后普京首次访印。

此访恰逢俄印建立战略伙伴关系25周年节点，且正值美国以印度购买俄罗斯石油为由对印加征关税报复之时，又叠加俄乌美欧四方就美国提出的俄乌“和平计划”展开博弈的关键阶段。

专家认为，俄印石油贸易将成为双方领导人会谈的焦点。在美印关系遇冷的背景下，印度或将进一步深化与俄罗斯的合作关系，并在多领域展开多元化合作布局。

石油贸易继续？

印度外交部11月28日说，普京此访旨在加强两国“特殊和优先战略伙伴关系”，并就地区和全球问题交换意见。俄总统网站同日表示，此访将为全面探讨俄印关系、两国各领域合作议题，以及应对当前国际和地区问题提供契机。

普京访印消息一经公布，印度进口俄罗斯石油一事旋即成为舆论关注焦点。专家普遍认为，印度尽管面临美国压力，但其经济发展离不开能源支撑，难以割舍与俄能源贸易。

俄印能源贸易使印方受益颇多。2022年2月乌克兰危机升级后，印度以优惠价格购买大量俄罗斯石油，双边贸易额不断创下新高。

俄媒数据显示，2024年俄罗斯向印度供应约6.345亿桶石油，占印度石油进口总量的36.4%。俄《观点报》说，印度2024年从俄进口石油享受平均每桶3.5美元的折扣，总计节省了约22亿美元。印度企业还通过加工俄罗斯原油并转售来赚取利润。

今年8月，美国政府以印度进口俄罗斯石油进而为俄提供“战争资金”为由，对印度输美商品加征25%

惩罚性关税。至此，美国对印度产品征收的关税税率累计达50%。印度政府多次重申其能源进口政策旨在保障本国消费者利益，并出多项政策应对关税冲击。

俄印近来不断释放继续开展能源合作的信号。今年8月，印度驻俄大使维奈·库马尔接受俄媒采访时说，印度不会停购俄罗斯石油，因为这关系到印度能源安全，印度还希望增加对俄油气项目投资。

俄罗斯驻印度大使丹尼斯·阿利夫夫近期表示，美国对俄两大石油企业的制裁可能会改变油气供应结构，但经济适用性始终是印度的首要考虑因素，俄方准备继续向印度提供能源供应优惠条件。

10月初，在瓦尔代论坛上，普京高度肯定印度顶住美国压力继续购买俄罗斯石油。

扩大双边合作？

今年是俄印建立战略伙伴关系25周年。俄印预计将利用这一节点进一步巩固合作关系。对俄罗斯而言，为应对美国制裁压力，俄方将竭力留住印度这个重要能源贸易伙伴。

有分析认为，普京在此次访问期间，俄印双方将在军备采购、核能利用、北极航道、军事技术、卫星导航等领域签署合作协议。

俄罗斯国家原子能公司近期连续对印抛出合作橄榄枝。这家企业的首席执行官阿列克谢·利哈乔夫9月表示邀请印度投资者参与北极航道沿线项目，包括合作建设小型浮动核电站等。

利哈乔夫还指出，快中子反应堆、闭式燃料循环等与第四代核能相关的项目均可纳入俄印潜在合作协议范畴，双方还可在同位素放射性药物、热核聚变等领域开展合作。

印度方面同样释放示好信号。印度外交部发言人兰迪尔·贾伊斯瓦尔10月3日在印俄建立战略伙

伴关系纪念日当天表示，期待印俄继续深化合作。印度驻俄喀山和叶卡捷琳堡总领事馆于11月开馆，俄外交部副部长鲁兹科就此表示，开设新领事馆对俄印关系具有重要意义。

如何应对美国压力？

专家认为，美方政策是影响俄印关系走向的一个重要因素。

美国总统特朗普再次入主白宫以来，美印关系由热趋冷。特朗普8月在社交媒体上炮轰印度，指责其从俄罗斯购买大量军事装备和能源，随后签署行政令对印度加征关税，引发印方强烈反应。

中国国家发展改革委国际合作中心助理研究员毛克疾认为，除了乌克兰危机升级因素外，特朗普的一大目的是希望印度能购买能源和武器，而不是俄罗斯。特朗普希望美国盟友伙伴购买美国商品，给美国投资、为美国“输血”。

美国彭博社网站刊文指出，为寻求降低关税，莫迪继续称特朗普为“朋友”，但印度国内的政治情绪已转向反对美国。

印度观察家研究基金会专家哈什·潘特和维韦克·米什拉在美国《华盛顿季刊》上刊文指出，特朗普政府以美方经济利益来衡量对外关系，把盟友伙伴体系作为施压平台，导致美印关系陷入危机。

专家认为，美印关系短期内很难回到之前的“融洽”状态。虽然美印两国不会走向对抗，但印度或将反思此前的对美政策，在经济、外交、安全等领域进一步加快多元化布局。

印度《经济时报》网站刊文说，特朗普的“关税攻势”未能对印度造成致命打击，反而为印方拓展贸易版图提供“新机遇”。

(新华社符拉迪沃斯托克12月2日电)

高市错上加错只会满盘皆输

新华社记者 谢彬彬



日本首相高市早苗此前公然宣称“台湾有事”可能构成日本“存亡危机事态”，并与行使集体自卫权相关联，至今不思悔改、拒不撤回错误言论，日前又试图从历史的垃圾堆中寻找法律依据，搬出非法无效的“旧金山和约”，妄图煽动所谓“台湾地位未定论”。这种做法，实质上是用一个新的错误去掩盖前一个错误，导致错上加错。

世界上只有一个中国，台湾是中国领土不可分割的一部分，这是铁的事实，不容歪曲篡改。《开罗宣言》和《波茨坦公告》明确规定把日本窃取的中国各项规定之义务，这一系列具有国际法效力的文件都确认了中国对台湾的主权。1949年中华人民共和国政府取代中华民国政府成为代表全中国的唯一合法政府，这是在中国这一国际法主体没有发生变化情况下的政权更替，中国的主权和固有领土疆域没有改变。中华人民共和国政府理所当然完全享有和行使中国的主权，包括对台湾的主权。

高市对指引战后国际秩序的《开罗宣言》《波茨坦公告》视而不见，却对“旧金山和约”这一冷战产物情有独

钟。这充分暴露了她并非对历史无知，而是刻意选择性“失明”，真实意图是虚化一个中国原则，为日本右翼势力极力推动的军事扩张寻找借口，妄图从根本上颠覆战后国际秩序。

错上加错的背后，折射出高市内心深处错误的历史观和根深蒂固的军国主义执念。质疑“村山谈话”，否认南京大屠杀，参拜靖国神社……自步入政坛以来，高市就以历史修正主义“旗手”自居。出任日本首相后仅一个多月，高市已经将强军扩武的野心暴露无遗：加速提高防卫开支，武器出口“松绑”后首次出口杀伤性武器，暗示有可能放弃“无核三原则”……种种危险动向，向国际社会释放出危险信号，再次提醒人们务须对日本重蹈军国主义覆辙保持高度警惕。

方向错了，速度越快，就越危险。只有正视历史，才能找准路标。避免失控的唯一出路，是停止在军国主义的歧途上越走越远。要老老实实在掉转车头，以实际行动认错反省，收回错误言论，停止在涉台问题上制造事端，明确坚持一个中国原则，恪守中日四个政治文件精神 and 日本政府迄今承诺。

正告日方不要在错误的道路上抱有任何幻想。若日方执迷不悟，只会满盘皆输。这是历史的昭示，也是现实的必然。(新华社北京12月2日电)

榫卯共生：以鲁班工匠精神深化老旧小区改造推进城市更新研究

陈志飞 苏翔 宁伟 刘响 李力

老旧小区改造是民生工程和民心工程。2025年中央城市工作会议指出，我国城镇化正从快速增长长期转向稳定发展期，城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。老旧小区改造作为城市更新的重要内容之一，是践行人民城市理念的关键领域，是“好房子、好小区、好街区、好城市”建设的重点与核心。推动新时期老旧小区改造向高质量发展，就要与城市更新深度融合，变单个小区改造为片区整体更新；要围绕“稳”基础类改造、“促”提升类改造、“创”完善类改造，持续提高老旧小区改造质量；要探索实施“政府补贴+社会资本参与+居民分摊”模式，进一步拓宽资金来源。新时期的老旧小区改造的核心理念与鲁班工匠精神高度契合，以鲁班工匠精神深化老旧小区改造成为化解旧改传统问题、提升旧改精细品质、传承本土文化根脉的有效途径。

一、鲁班工匠精神与老旧小区改造、城市更新的理论融合研究

(一) 鲁班工匠精神的内涵解构与时代价值。鲁班是我国古代百工之祖，鲁班工匠精神以“精益求精、因地制宜、守正创新”为核心，从技术、文化和价值三个维度，构建起了一个完整的内涵体系。面对老旧小区改造中出现的“千区一面”、文化断层等问题，鲁班工匠精神以技术层面精益求精的技艺追求、文化层面专注坚守的职业态度和价值层面务实创新的实践导向，成为新时期破解老旧小区改造难题的关键。

(二) 老旧小区改造与城市更新的理论演进。城市更新的发展，从早期大规模的拆除重建为主，逐渐转向“有机更新”，强调在保留城市原有肌理和文化的基础上，进行渐进式的、可持续的更新。改造主体上实现多元化，改造内容上实现品质化，改造效果维持上实现长效化，体现了从物质空间改造到社会生态重构的范式转型，其核心在于实现“人——空间——文化”的协同进化。

(三) 理论框架的协同建构——价值理念的三重契合。鲁班工匠精神与城市更新在价值体系中有着深度契合，目标导向上均以“民生需求”为终极追求，方法路径上鲁班工匠精

神的“精益求精”与城市更新的“精细治理”本质相通，文化传承上鲁班工匠文化的“因地制宜”“传承创新”与老旧小区改造中“保护历史文化、彰显地域特色”高度一致。鲁班工匠精神、老旧小区改造和城市更新在价值理念上的三重契合，为老旧小区改造和城市更新的实践提供了系统的方法论指导。

二、老旧小区改造中工匠精神缺失的现状与成因分析

(一) 实践场域的多维困境。鲁班工匠精神缺失导致了老旧小区改造实践中的多维困境：规划设计上出现从“以人为本”到“以利为本”的偏移，建设实施上出现从“精雕细琢”到“粗制滥造”的滑坡现象，改后运维上出现因“重建轻管”导致环境设施再次劣化的治理短板，文化传承上出现随意拆改具有年代感的历史建筑、街巷肌理等文化元素造成“记忆断裂”的文化失语现象，这些都导致工匠精神难以传承，改造效果差强人意。

(二) 深层成因——制度与文化的多重桎梏。制度层面，政策上缺乏专有的改造质量标准与工匠精神激励约束措施，财政上过度关注硬件投入，改造收益问题导致金融机构和社会资本积极性不高，低价中标成为工匠精神缺失的重要推手。文化层面，改造过程往往是“自上而下”的，居民往往处于被动接受的地位，缺乏与设计师、工匠之间的有效沟通与共识，鲁班工匠精神多停留在宣传层面，无法充分体现其内涵。

三、以鲁班工匠精神深化老旧小区改造的实践路径研究

(一) 规划设计：以“绣花功夫”编织社区肌理。秉持“一小区一策”，通过“三式工作法”精准设计。采用“问诊式”调研收集居民需求；利用“针灸式”微更新充分利用闲置资源；开展“织补式”传承，活化保留历史元素。如枣庄某矿厂小区修复工业遗迹，建设“时光长廊”展示矿区发展史，形成“一区一品”特色。

(二) 施工建设：以“匠心筑造”筑牢品质根基。建立“全流程质量管控体系”，施工前开展工艺评审，施工中推行“工匠责任制”，交付期引入居民参与，通过“随手拍”等方式反馈整治改造问题。推广BIM等数字信息技术提升综合质效，

如广州某老旧小区运用BIM优化管网布局，将施工周期缩短20%，管线碰撞率降低30%。

(三) 运营管理：以“合和之美”守护改造成果。推动“改造+治理”一体化机制，将物业管理、社区服务作为改造前置条件，按照党建引领、政府指导、国企支撑、居民参与的原则，探索专业化、片区化的管养模式，试点“打包”引入物业服务、国有物业和社区物业托底等措施，推动老旧小区专业物业服务覆盖，构建“共建共治共享”治理模式。

(四) 文化传承：以“匠魂浸润”重塑社区认同。挖掘小区历史记忆，打造“可触摸的文化载体”，修缮保护具有历史价值的建筑，编撰《小区记忆录》，收录居民生活故事与改造前后对比影像；举办“鲁班工匠文化节”，组织居民参与并盖彩绘、旧物改造等活动，推动工匠精神融入社区生活，增强居民的情感认同与文化归属感。

四、以工匠精神推进老旧小区改造的保障机制研究

(一) 政策制度：构建“匠心导向”的支持体系。树立“跳出小区改小区”思维模式，以“匠心导向”深化规划设计，推动“碎片化”向“整体化”转型。聚焦精准分类体检，根据体检结果分类建立项目清单精准实施改造；聚焦精心规划布局，编制城市更新专项规划和片区更新详细规划推动老旧小区改造与片区更新协调统一；聚焦精确统筹联动，推动养老、托育等片区内资源共建、共享、促进城市片区有机更新；聚焦精细考核评估，激励项目团队积极践行工匠精神，推动老旧小区改造在“匠心导向”支持体系的引领下高质量完成。

(二) 市场机制：打造“匠心为民”的融资模式。破解改造资金财政单一来源困境，以“匠心为民”打造“政府补贴+社会资本参与+居民出资”投融资模式，用足用好地方专项债券、企业债券等金融渠道，鼓励通过“投资+设计+施工+运营”一体化招标及授予特许经营权等方式引入社会资本，提升社会资本参与和居民出资积极性，推动从“保民生”向“促提升”转化。如我市某区采取特许经营权统一招标，确定城

区公共停车位及充电基础设施的统一规划、升级改造和智能运维，打造“停车+充电”智慧服务体系。

(三) 技术支撑：践行“匠心筑造”的施工品质。针对老旧小区改造现场非施工人员多、人员流动强、交叉施工多、施工时间限制性强的特点，落实“工匠精神”，强化施工组织设计，科学安排工序工期，严把材料、施工、验收工程质量“三关”；严格施工安全责任制，采取降噪、降尘等施工措施，打造安全文明施工环境；实施节能改造，采用节水灌溉，提倡雨水回用，倡导绿色建造和绿色生活。建立建设、施工、监理、设计等单位 and 街道、社区、居民代表组成的监督协调领导小组，科学迅速解决居民提出的合理诉求，实现“旧小区”向“新小区”的蝶变。

(四) 文化营造：涵养“尊重匠心”的社会氛围。弘扬鲁班工匠精神，营造鲁班工匠文化氛围。拍摄《小区改造匠人记》纪录片，增强居民对工匠精神的理解和认同；深化产教融合，培养兼具理论素养与实操能力“双师型”工匠队伍；实施“万名工匠进社区”计划，形成“教育培养—实践历练—职业发展”的人才成长链；鼓励居民参与“微改造”设计竞赛，让居民成为社区更新的“设计师”，增强居民对社区的归属感和责任感，形成“政府倡导—社会认同—公众参与”的文化生态，使鲁班工匠精神成为城市更新的共同价值追求。

结语
老旧小区改造是城市发展从“量”的扩张到“质”的跃升的缩影，而鲁班工匠精神恰似一枚“榫卯”，精准衔接了技术与人文、传统与现代、政府与居民、政策与市场的需求。唯有将精益求精的态度、因地制宜的智慧、共建共享的理念贯穿改造全过程，才能让老旧小区真正成为有颜值、有温度、有记忆的美好家园，实现城市更新从“物理焕新”到“精神重塑”的深层蜕变。

2025年度枣庄市哲学社会科学规划课题（以工匠精神推进城市更新研究专项），课题编号：CSGXLX09
(作者单位：枣庄市住建局)

“一窗通办”背景下社保服务效能与风控能力协同优化研究

王广强 张海峰 张严波

随着我国社会保障覆盖面扩大、人口老龄化加剧及数字化转型深入，社保基金的安全高效运行面临新挑战。传统管理模式易陷入“重服务轻风控”或“重管控轻体验”的困境。“一窗通办”作为深化“放管服”改革的关键举措，为实现服务优化与风险防控协同并进提供了新框架。本文立足当前欺诈骗保升级、经办效率不高、部门数据壁垒亟待突破等现实问题，深入剖析“一窗通办”模式下社保服务体系的重构逻辑，聚焦服务效能提升与风险防控能力建设两大维度，系统探讨二者之间的内在关联与协同优化路径。

一、“一窗通办”背景下社保服务体系的重构逻辑与内在要求

传统社保服务模式长期受“多头受理、重复提交、流程割裂”等结构性问题的困扰。参保单位和个人往往需要奔波于不同窗口、面对多个部门、提交大量重复材料，不仅导致“办事难、办事慢、办事烦”的体验，群众满意度低，更因流程环节多、信息不透明、责任链条长而容易滋生管理漏洞和风险隐患，为欺诈骗保等行为提供了可乘之机。

在“一窗通办”模式下，人社部门着力构建“统一受理、分类审批、数据共享、协同监管”的新型运作机制。其核心在于形成一个任务导向明确、流程持续优化、责任清晰可溯的现代化公共服务体系。具体而言，通过系统性地整合参保登记、待遇申领、资格认证、关系转移、信息修改等关键业务环节，构建起“一窗受理、一网通办、一体协同”的服务闭环。这种闭环管理不仅极大提升了业务办理效率和群众办事便捷度，更重要的是为实施全流程、嵌入式风险管控创造了有利条件。数字风控系统得以深度嵌入业务办理的每一个关键节点，利用跨部门数据实时比对、风险特征库和智能识别模型，实现“业务流、数据流、风控流”三流同步运行与无缝衔接，从而能够对潜在风险进行快速识别、精准判断和有效干预。

这一重构过程对社保机构的内部管理、人员能力、技术支撑和制度保障提出了更高要求。它要求前台窗口人员从“专科医生”转变为“全科医生”，具备综合业务受理能力和初步风险甄别意识；要求后台支撑体系从“分散审核”转变为“协同治理”，建立专业、高效的分工协作与复

核机制；要求技术平台从“信息孤岛”转变为“融合互通”，实现数据的汇聚共享与智能分析。

二、社保服务效能优化与风险防控协同的路径探索

实现服务效能与风险防控的协同优化，需要从理念、技术、制度、组织等多个层面进行系统性创新和一体化推进。

(一) 确立“服防融合、互为促进”的指导思想。必须从根本上摒弃将服务效率与风险防控对立起来的旧有观念。应深刻认识到，高效的经办服务本身就是重要的风险防控措施。例如，推行待遇领取资格“静默认证”“无感认证”，通过数据比对自动完成验证，既极大方便了老年人等群体，也有效减少了冒领养老金的风险窗口。反之，精准的风险防控也能反向优化服务流程。基于大数据和AI的风险筛查，可以快速识别出低风险业务，使其享受“绿色通道”甚至自动审批，从而将有限的人力资源集中于高风险业务的精细审核，实现资源的优化配置，整体提升服务效率。因此，服务优化与风险防控是辩证统一、相辅相成的关系，共同构成了社保治理现代化的两翼。

(二) 构建“数据驱动、智能感知”的风控体系。建设社保数据中台，夯实协同基础。打破人社部门内部及与公安、民政、司法、医保、银行等外部机构的数据壁垒，构建统一的社保数据资源池和交换共享平台。这是实现精准风控和高效服务的前提。

深化人工智能应用，提升识别精度。研究并应用AI稽核、机器学习、自然语言处理等技术，基于多源数据（如医保结算记录、殡葬信息、就业登记、信用数据等）训练风险识别算法模型。重点构建针对欺诈骗保、重复参保、虚假工伤、违规补缴等高风险行为的动态预警模型，实现对风险特征的自动捕捉和智能分析。

打造“规则引擎+AI算法”双核驱动预警系统。将明确的政策规则（规则引擎）与能够发现隐性关联和复杂模式的AI算法相结合，形成优势互补。规则引擎负责处理明确、既定的风险场景，AI算法则负责挖掘未知风险和复杂欺诈网络，从而提高风险识别的覆盖面和准确率。

(三) 完善“权责清晰、运行高效”的协同机制。重构“前台集成、后台协同”的职能分工。前台综合窗口负责统一受理、标准咨询、初步核验和简单业务即时办理，

成为服务的“总入口”和风险的“首道过滤器”。后台则按照专业领域设立审核、风控、稽核等岗位，形成专业化支撑。建立前后台之间的“联动处置—实时反馈”机制，确保疑难问题和风险预警能够得到快速响应和有效处置。

实施业务风险分级分类管理。根据业务类型、金额大小、历史风险记录等因素，对社保经办业务进行风险评估和等级划分。对低风险业务推行告知承诺制、自动审批，提升服务体验；对中高风险业务，特别是补缴、大额待遇支付等，实施强化核验、人工复核、双人签批等严格管控措施，确保基金安全。

优化绩效考评体系。改变过去单纯侧重业务办理量、办理速度的考核方式，将风险防控成效（如风险识别准确率、预警响应及时率、基金追回成效等）纳入绩效考核核心指标，引导工作人员主动提升风险意识和防控能力。

强化基层能力建设与技术支持。针对区(市)等基层经办机构“人少事多、技术薄弱”的现实，上级部门提供更多技术帮扶和业务指导。例如，开发轻量级、易操作的智能风控工具或插件，降低基层应用门槛；开展分层分类的业务培训，重点提升一线人员的综合业务素质、风险识别能力和系统操作水平；建立常态化的轮训和经验交流机制。

三、实践案例与专业启示——以枣庄市探索为例

枣庄市在推进社保服务“一窗通办”综合柜员制改革过程中，积极探索服务与风控协同优化的实践路径，取得了显著成效，具有一定的示范意义。

其主要做法包括：业务整合与流程再造。将原先分散的养老、失业、工伤保险等业务归并至统一窗口受理，实现了一窗通办，显著简化了流程，提升了服务便捷性。系统融合与风险嵌入。着力推动业务经办系统与风险监控体系的深度融合，实现了业务办理与风险识别的并行运行。在业务办理过程中，系统依据预设规则和模型进行实时风险扫描和提示。能力赋予与责任下沉。赋予一线窗口人员业务经办、客户服务、风险初筛“三位一体”的综合职责。工作人员在办理常规业务时，需保持风险警觉，对可疑情形即时在系统中进行标记和上报。

前后台联动与专业分工。一旦系统预警或前台标记风险，后台风控岗位（如风险识别岗、审核岗）会立即介

入，启动核查程序，如对文件信息、核查历史记录、调查异常事件等。后台人员还定期梳理风险目录和高发案例，为前台风险识别提供指引。

枣庄市的实践表明，通过组织重构、技术赋能和制度保障，将人力资源优化配置与智能风控技术有机结合，完全有可能在提升社保服务效能的同时，筑牢风险防控的堤坝，实现“鱼与熊掌兼得”的治理效果。

四、结论与展望

“一窗通办”改革为社会保险领域的治理现代化提供了强大的推动力和实践平台。在这一背景下，社保服务效能的提升与风险防控能力的强化成为相互促进、协同优化的统一体。未来的社保治理，必须坚定走向“服防融合”之路。展望未来，社保服务与风控的协同优化还需在以下方面持续深化：一是深化数据共享与融合应用，在确保安全和隐私的前提下，进一步扩大跨部门、跨层级的数据共享范围与质量，为精准风控和智能决策提供更丰富的数据燃料。二是提升人工智能模型的精准性与可解释性，不断优化AI算法，提高风险识别的准确率和效率，同时增强模型的可解释性，以赢得管理者和公众的信任，便于人工复核与决策。三是构建动态适应与持续改进的长效机制，风险形态和服务需求在不断变化，协同优化的机制也必须具备动态适应和持续学习、持续改进的能力，通过定期评估、反馈迭代，确保治理体系始终葆有活力。

构建起一个以人民为中心、以数据为驱动、以智能为支撑、以制度为保障的现代社保治理体系，必将能够更好地守护好人民的“养老钱”“保命钱”，同时为人民群众提供更加便捷、高效、温暖的服务，为实现共同富裕和社会长期稳定奠定坚实的基础。

基金项目：2025年度枣庄市哲学社会科学规划课题“暖心劳动动能鉴定服务助力社会工作领域全过程研究”(常规课题:LXKT50)；2025年度枣庄市哲学社会科学规划课题成果—社会保障经办服务优化与风险防控协同推进路径研究，课题编号LXKT51

(作者单位：枣庄市社会保险事业中心)

论文选登