

把顶层设计和问计于民统一起来

——习近平总书记重要指示为“十五五”规划编制工作指明方向

新华社记者

习近平总书记近日对“十五五”规划编制工作作出重要指示强调，坚持科学决策、民主决策、依法决策，高质量完成“十五五”规划编制工作。

大家表示，要以习近平总书记重要指示精神为根本遵循，聚焦推进中国式现代化，加强调研论证，广泛凝聚共识，为科学谋划“十五五”时期经济社会发展贡献智慧和力量。

科学制定和接续实施五年规划，是我们党治国理政一条重要经验，也是中国特色社会主义一个重要政治优势。我国将于2026年开始实施“十五五”规划，目前党中央正在组织起草“十五五”规划建议。

“习近平总书记强调，编制和实施‘十五五’规划，对于全面落实党的二十大战略部署、推进中国式现代化意义重大。我们将深入学习领会总书记重要指示精神，提高规划编制的科学化、民主化、法治化、规范化水平，加强对主要目标指标、重大战略任务、重大政策举措、重大工程项目的论证比选，健全专家咨询论证制度，充分发挥科研机构、智库等的辅助支持作用，通过多种途径和方式广泛听取各方面意见。”国家发展改革委发展战略

和规划司副司长相伟说。

五年规划编制涉及经济社会发展方方面面，同人民群众生产生活息息相关。集中民智、反映民意，才能更好地凝聚民心、形成合力。

习近平总书记指出，“要坚持科学决策、民主决策、依法决策，把顶层设计和问计于民统一起来”。黑龙江省生态环境厅一级巡视员林奇昌对此深有感触。

“加强顶层设计和坚持问计于民相统一，是中国发展规划体系的鲜明特点，也是中国特色社会主义制度优势的重要体现。通过科学决策、民主决策、依法决策，充分吸取社会各界的意见建议，能够准确把握发展形势变化，顺应人民期待和时代要求，更好编制发展规划，推动高质量发展。”林奇昌说。

在四川成都，外卖骑手赵全每天要送30多单。入行3年多来，他几乎跑遍了成都的大街小巷。“习近平总书记指出要‘以多种方式听取人民群众和社会各界的意见建议’，让我感到非常暖心。我将积极建言，推动政策层面进一步补齐权益保障短板，让新就业形态劳动者更有获得感。”赵全说。

“充分吸收干部群众在实践中创造的

新鲜经验”，习近平总书记的这一重要要求，让扎根乡村教育30年的云南省临沧市耿马县耿马镇培承学校校长周永梅深受鼓舞：“办好人民满意的教育，是国家发展规划的重要内容。我将从课堂实际出发，把孩子们遇到的真问题、教学中想到的实建议，通过‘十五五’规划建言渠道反映上去，让乡村教育展新颜，让孩子们的笑容更灿烂。”

面对外部不确定性，江苏省无锡市金茂对外贸易有限公司主动作为，在拓展海外市场 and 海外生产的同时，适应国内市场需求，扩大产品销售。习近平总书记的重要指示让企业负责人杨南充满信心：“‘十五五’规划涉及企业投资融资、创新发展等方面，必将为企业发展提供更多机遇，我们将积极创新产品、开拓市场，加快打造合作竞争新优势。”

“我们将按照习近平总书记重要指示要求，开门问策、集思广益，通过省政府门户网站、主流媒体、问卷调查等多种方式，深入开展建言‘十五五’公众参与活动，更好践行全过程人民民主，以高质量规划编制助力打造北方地区经济重要增长极。”山东省发展改革委主任孙爱军说。

推进中国式现代化是一个系统工程，

需要统筹兼顾、系统谋划、整体推进。

“习近平总书记指出，要‘注重目标任务和政策举措的系统性整体性协同性’，这是我们做好规划编制工作的重要方法论。编制‘十五五’规划，要强化系统思维，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，对各方面的目标任务，要深入分析论证，确保科学精准、能够如期实现。”清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜说。

在安徽省滁州市凤阳县小岗村，蓝莓种植基地再获丰收，岗上花开休闲田园、希望田野游学乐园等农村综合性改革试点项目建设正酣。

小岗村党委书记周群之表示：“我们将继续沿着习近平总书记指引的方向，锚定乡村全面振兴目标，全力推进乡村产业提质增效，擦亮小岗旅游品牌，让乡亲们日子更加红火。”

浙江省经济和信息化厅厅长詹敏学习习近平总书记重要指示后进一步明晰了工作重点：“要把总书记的最新指示要求落到实处，找准在全国大局中的坐标定位，在关键目标任务上谋深谋细政策举措，着力在‘十五五’时期再创新优势。”

(新华社北京5月19日电)



2025年首列天津港经霍尔果斯直达塔什干中亚班列发车

5月20日，2025年首列天津港经霍尔果斯直达塔什干的中亚班列从天津港物捷三堆场发车。

当日，2025年首列天津港经霍尔果斯直达塔什干中亚班列从天津港物捷三堆场发车，50个装载着汽车配件、机械装备、工程建材、家电的集装箱将运往乌兹别克斯坦首都塔什干。

(新华社记者 赵子硕 摄)

最高法发布新的政府信息公开行政案件司法解释

新华社北京5月20日电 《最高人民法院关于审理政府信息公开行政案件司法解释》20日发布，进一步明确政府信息公开行政案件审查标准，规范政府信息公开行政审判工作，监督支持行政机关依法行政。

该司法解释自6月1日起施行，2011年出台的原司法解释同时废止。

据悉，新的司法解释规定了政府信息公开行政案件的受理情形，明确政府

信息公开行政案件中原告资格和适格被告，确定政府信息公开行政案件中被告与原告的举证责任，完善政府信息公开诉讼中的预防救济制度等。

司法解释规定，公民、法人或者其他组织对主动公开政府信息行为不服提起诉讼的，以公开该政府信息的行政机关为被告。公民、法人或者其他组织对依申请公开政府信息行为不服提起诉讼

的，以作出答复的行政机关为被告；逾期未作答复的，以收到申请的行政机关为被告。同时明确，被告对其作出的政府信息公开、不予公开等行为的合法性承担举证责任。

最高人民法院行政庭庭长耿宝建介绍，司法解释积极回应人民群众对于政府信息公开的需求，在原被告资格、简易程序适用、裁判方式明确、法定条件下给付到位等方面进行了细

致的规范和引导，进一步统一裁判标准，促进行政机关依法行使职权、履行义务，切实满足人民群众获取政府信息的需求。

同时，司法解释对政府信息涉及国家秘密以及公开可能危及国家安全、公共安全、社会稳定的情形下被告的举证责任作出特别规定，既保障社会公众依法获取政府信息的权利，也保护国家秘密、商业秘密和个人隐私。

完善政策工具箱 必要时及时出台实施

——国家发展改革委解读当前经济热点

魏玉坤 李沛原

当前经济运行态势如何？稳外资有哪些新举措？如何进一步优化营商环境？围绕经济热点问题，国家发展改革委20日举行新闻发布会，国家发展改革委政策研究室副主任、新闻发言人李超进行深入分析和解读。

经济运行向新向好

李超说，4月份，面对复杂严峻的外部环境，中国经济总体仍保持平稳增长，经济运行向新向好，展现出强大的抗压能力和内生动力。

内需空间不断拓展，外需市场更加多元。前4个月，社会消费品零售总额达到16.2万亿元，同比增长4.7%；实物商品网上零售额增长5.8%。固定资产投资持续扩大，制造业投资增长较快。4月份，货物进出口总额同比增长5.6%，其中出口增长9.3%，保持较快增长。

内需空间不断拓展，外需市场更加多元。前4个月，社会消费品零售总额达到16.2万亿元，同比增长4.7%；实物商品网上零售额增长5.8%。固定资产投资持续扩大，制造业投资增长较快。4月份，货物进出口总额同比增长5.6%，其中出口增长9.3%，保持较快增长。

“也要看到，外部环境仍然复杂严峻、具有不确定性。”李超表示，国家发展改革委将在加快落实既定政策的基础上，会同有关部门加快推出稳就业稳经济推动高质量发展的若干举措。目前各有关部门正在抓紧落实，大部分政策举措将按计划于6月底前落地。同时，将

坚持常态化、敞口式开展政策预研储备，不断完善稳就业稳经济的政策工具箱，确保必要时能够及时出台实施。

力争6月底前下达完毕 今年“两重”建设项目清单

2024年以来，国家发展改革委会同有关部门，加快推进“两重”（国家重大战略实施和重点领域安全能力建设）重点任务高质量落实。

李超表示，在“硬投资”方面，2024年共安排超长期特别国债7000亿元，2025年已安排近5000亿元，支持沿江长江交通基础设施、农业转移人口市民化、高标准农田建设等一批重大项目建设。在“软建设”方面，通过编规划、出政策、创新体制机制等方式，促进形成项目建设和运营维护的长效机制，提高投入效率。

据介绍，下一步，国家发展改革委将联合有关部门，突出“两重”项目的战略性、前瞻性、全局性，统筹“硬投资”和“软建设”，力争6月底前下达完毕今年全部“两重”建设项目清单，高标准抓好组织实施，同时持续推进“软建设”措施，完善投入机制、提高投入效率。

重点从四方面发力 稳定外资信心

李超表示，国家发展改革委将按照党中央、国务院决策部署，更大力度吸

引和利用外资，继续为跨国公司在华投资发展营造良好条件。

具体来看，一是修订扩大鼓励外商投资产业目录。目前，已完成对社会公开征求意见，正在根据社会各界的反馈意见进行修改完善。各方面关心的高端制造业、数字经济等领域，都将在新版鼓励目录中得到充分体现。

二是将研究制定鼓励外资企业境内再投资政策措施，从强化要素保障、优化金融支持、提升再投资便利度、做好再投资项目全流程服务保障等方面支持外资企业开展再投资。

三是将继续发挥重大外资项目工作专班作用，在规划、用地、用海、环评、能耗等方面开辟绿色通道，加快推动项目落地实施。

四是持续开展服务外资企业专项行动。国家发展改革委建立了重点外资企业“一对一”走访工作机制，跟踪企业在华投资经营动态，及时听取意见建议，推动解决实际问题。

“中国将持续是外资企业投资兴业的沃土，我们也呼吁有关国家尽快回到多边主义、自由贸易的正确轨道上来，共同为世界经济注入确定性。”李超说。

深入开展营商环境 改进提升行动

优化营商环境是提振社会信心、激发市场活力、增强发展后劲的重要抓手。李超表示，国家发展改革委将聚焦突出问题，深入开展营商环境改进提升行动。

据介绍，在放宽市场准入方面，国家发展改革委将会同有关方面，加快完善市场准入制度。同时，将指导各地针对新领域新业态，制定更加符合实际、具有前瞻性的准入标准，推动生产要素创新性配置，提高准入效率。

此外，在强化融资增信方面，国家发展改革委将会同有关方面，继续用好支持小微企业融资协调工作机制，精准做好银企对接；强化信用信息共享，深入开展“信易贷”工作。在清理拖欠企业账款方面，将会同有关方面，健全政府诚信履约机制，完善政府拖欠行为认定标准和失信惩戒措施，强化合同履约跟踪核实，将政府签订和指导签订的合同履约情况归集至全国信用信息共享平台。

民营经济促进法20日起正式施行。李超表示，为推动各方面学好用好民营经济促进法，国家发展改革委将重点从全面开展法律宣贯活动、加快推动配套政策措施落地见效、会同有关部门和地方切实推动解决民营企业关心的问题等三方面做好法律实施相关工作。

(新华社北京5月20日电)

“十五五”规划编制工作开展网络征求意见活动

新华社北京5月20日电 习近平总书记近日对“十五五”规划编制工作作出重要指示强调，要坚持科学决策、民主决策、依法决策，高质量完成规划编制工作。为贯彻落实习近平总书记重要指示精神，自5月20日起就“十五五”规划编制工作开展网络征求意见活动。

据介绍，这次网络征求意见活动分别在人民日报、新华社、中央广播电视总台所属官网、新闻客户端以及“学习强国”学习平台开设“十五五”规划建言专栏，广大网民可进入相关页面建言献策。网络征求意见活动为期1个月，有关意见建议将汇总整理后提供给中央决策参考。

“十五五”时期在我国基本实现社会主义现代化进程中承前启后、意义重大，必须科学谋划好“十五五”时期经济社会发展。目前，党中央正在组织制定“十五五”时期经济社会发展规划建议。

三部门印发《2025年深入推进IPv6规模部署和应用工作要点》

新华社北京5月20日电 记者20日从中央网信办获悉，中央网信办、国家发展改革委、工业和信息化部近日联合印发《2025年深入推进IPv6规模部署和应用工作要点》。工作要点部署了9个方面重点任务，要求以全面推进IPv6技术创新与融合应用为主线，增强内生发展动力，完善技术产业生态，有力支撑网络强国建设。

9个方面重点任务包括：增强内生发展动力、强化网络服务保障、加大应用基础设施供给、深化单栈规模部署、提高终端设备连通水平、深化融合应用、促进创新生态和标准体系建设、强化试点示范和宣传推广、强化网络安全保障。

工作要点明确，到2025年末，全面建成全球领先的IPv6技术、产业、设施、应用和安全体系。IPv6活跃用户数达到8.5亿，物联网IPv6连接数达到11亿，固定网络IPv6流量占比达到27%，移动网络IPv6流量占比达到70%。IPv6内生发展动力明显提升，市场驱动作用发挥更加有效。

最高法：结合司法审判实际 抓好民营经济促进法具体实施

新华社北京5月20日电 (记者 冯家顺 罗沙) 民营经济促进法自5月20日起施行。记者20日从最高人民法院了解到，最高法有关部门将在审判执行工作中持续落实好党中央对民营经济发展的决策部署，结合司法审判工作实际，抓好民营经济促进法的具体实施。

最高法要求，各级法院要坚持严格公正司法，确保法律正确实施。持续更新司法理念，在深刻领会条文的基础上找准着力点和切入点，切实把法律的基本原则、价值取向等落实到具体案件审判执行工作中。完善细化裁判规则，加强与现行其他法律法规的协调与衔接，完善法律实施路径，确保法律适用统一。扎实开展规范涉企执法司法专项行动，持续优化法治化营商环境，让民营企业安心发展、放心经营。

要健全完善工作机制，形成法治保障合力。用好现有工作机制，进一步畅通民营企业问题反映渠道，助力解决发展中存在的困难和问题。认真听取意见建议，研究细化落实民营经济促进法的具体举措。强化以案释法，广泛凝聚共识，不断扩大民营经济促进法出台实施的政治效果、法律效果、社会效果。

融资利好！LPR年内首降

新华社北京5月20日电 (记者 吴雨 任军)“降息”了！企业和居民融资成本将进一步降低。20日，中国人民银行授权全国银行间同业拆借中心公布，1年期LPR降至3%，5年期以上LPR降至3.5%，均较上一期下降10个基点。这是今年以来LPR首次下降，传递出稳市场、稳预期的明确信号。

对于此次贷款市场报价利率(LPR)下降，市场已有预期。5月8日，7天期逆回购操作利率调降至1.4%，较前次下降10个基点，引导此次LPR跟随调整。

作为贷款利率定价的主要参考基准，LPR的每一次调整，都直接影响企业和居民的融资成本。LPR下降，将进一步激发信贷需求，释放企业投资和居民消费潜力。

以房贷利率为例，按100万元商贷、30年等额本息还款方式粗略估算，5年期以上LPR下降10个基点，可为借款人减少每月利息支出50多元，节省利息总额近2万元。

今年以来，LPR改革效能持续释放，促进贷款利率稳中有降。

4月份，企业新发放贷款加权平均利率约3.2%，比上年同期低约50个基点；个人住房新发放贷款加权平均利率约3.1%，比上年同期低约55个基点，均处于历史低位。

另外，存款利率持续下行，为贷款利率下降创造了空间。今年以来，存款利率下调的趋势还在不断延续，不少银行存款利率已全面进入“1时代”。

“存款利率下行，有利于保持商业银行净息差的稳定，提升金融支持实体经济的可持续性。”清华大学国家金融研究院院长田轩说，LPR和存款利率同步下行，将带动企业和居民融资成本进一步下降，持续激发实体经济融资需求，促消费、扩投资，为经济持续回升向好添动力、增活力。

工农中建等多家银行 下调存款挂牌利率

新华社北京5月20日电 (记者 张千千 吴雨) 工行、农行、中行、建行、招行等多家银行20日下调存款挂牌利率，活期存款、定期存款利率均有下调。其中，活期存款利率下调至0.05%，1年期整存整取定期存款利率下调至0.95%。

利率调整后，上述多家银行3个月、6个月、1年、2年、3年、5年期整存整取定期存款挂牌利率分别为0.65%、0.85%、0.95%、1.05%、1.25%、1.30%。

这是上述银行今年首次下调存款挂牌利率。去年7月、10月，上述银行曾两次下调存款挂牌利率。

本月8日，年内首次降息落地，公开市场7天期逆回购操作利率由此前的1.50%调整为1.40%，下降0.1个百分点。业内专家分析，我国持续畅通货币政策传导机制，完善利率调控框架，通过下调政策利率及结构性货币政策工具利率，强化利率政策执行，带动存贷款利率下行。