

# 中共中央国务院关于进一步深化农村改革 扎实推进乡村全面振兴的意见

新华时评

悠悠万事，吃饭为大。23日发布的2025年中央一号文件围绕“米袋子”“菜篮子”“油瓶子”等作出一系列重要部署。这再次表明，必须确保国家粮食安全，始终把饭碗牢牢端在自己手上。

## 坚决把牢粮食安全主动权

新华社记者 古一平

要看到，在连续9年稳定在1.3万亿斤以上的基础上，2024年我国粮食产量首次迈上1.4万亿斤新台阶。也要看到，我国粮食供需长期处于紧平衡的格局没有变。受气候、水资源、外部环境变化等因素影响，威胁我国粮食安全的挑战和风险依然存在。且粮食产量爬坡难、滑坡易，不能因连续丰收而掉以轻心。

耕地是粮食生产的命根子，必须实行最严格的耕地保护制度。“严格耕地总量管控和‘以补定占’”“完善补充耕地质量评价和验收标准”“持续整治‘大棚房’、侵占耕地‘挖湖造景’、乱占耕地建房等问题”……此次中央一号文件靶向精准，提出了一系列强化耕地保护、提升耕地质量的针对性部署，各地应扎扎实实落实，不断把耕地变良田，向良田要产量。

稳面积的同时，必须加强农业和装备支撑，下更大功夫推动粮食大面积单产提升。2024年，我国粮食亩产提高5.1公斤，对增产的贡献率达到了八成。亩产提高靠什么？具体讲，就是要推动良种、良机、良法齐发力。要按照中央要求和文件部署，加快良种培育和推广应用，推进农机装备智能化应用，增加研发投入，鼓励产学研合作，培养农业专业人才，给提高单产插上科技的翅膀，让高标准农田变成高产农田。

保障粮食安全，还应进一步健全粮食生产支持政策体系。各方都要躬身入局，形成合力，进一步强化强农惠农支持，保护农民种粮积极性，提高补贴的精准性与指向性，完善中央统筹下的粮食产销区省际横向利益补偿机制，让主产区抓粮得实惠、不吃亏，更好构建饭碗一起端、责任一起扛的粮食安全格局。

粮食安全是“国之大者”，只有把牢粮食安全主动权，才能把稳强国复兴主动权，才能为中国式现代化建设提供可靠保障。

(新华社北京2月23日电)

## 2024年全国新开工改造城镇老旧小区5.8万个

新华社北京2月23日电 (记者 王优玲)住房和城乡建设部近日公布数据，2024年全国新开工改造城镇老旧小区5.8万个，超额完成5.4万个的年度目标任务。根据各地统计上报数据，北京、河南、广西等11个地区超额完成计划。据了解，今年我国将谋划实施一批城市更新改造项目，全面完成2000年底前建成的城镇老旧小区改造任务，持续实施完整社区建设、既有建筑改造利用和老旧街区更新改造等民生工程、发展工程。

## 2025年京杭大运河全线贯通补水启动

新华社北京2月22日电 (记者 魏弘毅)记者22日从水利部获悉，京杭大运河2025年全线贯通补水全面启动。水利部相关负责人介绍，2025年补水计划持续至6月底，以京杭大运河黄河以北河段作为主要贯通线路，北起北京市东便门，经通惠河、北运河至天津市三岔河口，南起山东省聊城市穿黄工程出口闸，经小运河、卫运河、南运河至天津市三岔河口，涉及北京、天津、河北、山东四省市，流经8个地级行政区、31个县级行政区。

补水期间，通过优化配置调度南水北调东线一期北延应急供水工程供水、京津冀鲁四省市本地水、引黄水、引滦水、再生水及雨洪水等水源，预计提供补水水量5.56亿立方米，其中入京杭大运河水量5.29亿立方米，补水线路总长1274公里，置换深层地下水灌溉面积46万亩。据介绍，为持续推进华北地区河湖生态环境复苏和地下水超采综合治理，水利部近日印发实施《京杭大运河2025年全线贯通补水方案》。2月10日，南水北调东线一期工程山东段六五河节制闸开启，南水北调东线一期应急北延工程向小运河实施补水；2月20日，密云水库、怀柔水库水源通过京密引水渠经温榆河向北运河实施补水。

## 我国将打造重点灾害带1小时航空应急救援响应机制

据新华社北京2月23日电 (记者 林红梅 王秋韵)我国将打造全国50%人口密集区及重点灾害带航空救援覆盖，城市群核心区域航空应急救援达到30分钟响应，重点灾害带实现1小时响应。

这是记者23日在中国灾害防御协会航空应急救援分会成立大会上了解到的。

当日，中国灾害防御协会航空应急救援分会在北京成立，分会会长闫鹏表示，我国自然灾害频发，航空应急救援凭借其快速反应、全域机动、立体救援的优势，能高效应对多灾并发的复杂局面，为受灾困难群众搭建起“空中生命线”，最大程度减少伤亡与损失。

闫鹏介绍，经过多年努力，我国航空应急救援建设取得了一定成绩，但与国际相比仍有差距。例如美德日等国，均建立起完善的航空应急救援体系。中国灾害防御协会会长郑国光对记者说，航空应急救援是我国应急救援体系的重要组成部分，航空应急救援分会要确立“主动防控、科技赋能、社会共治、国际协作”的发展理念，组织各方力量积极参与各类应急救援行动。

中国工程院院士刘大响在接受记者采访时建议，分阶段分步骤推动现代化航空应急救援体系建设发展，2025至2030年，实现全国50%人口密集区及重点灾害带航空救援覆盖，城市群核心区域达到30分钟响应，重点灾害带实现1小时响应。

(上接第一版)(十二)健全脱贫攻坚国家投入形成版的长效机制。全面清查脱贫攻坚国家投入形成资产，建立统一的资产登记管理台账。制定帮扶项目资产管理规范，健全资产形成、确权移交、管护运营、收益分配等全程监管制度，推动经营性资产保值增值、公益性资产持续发挥作用。完善资产分类处置制度，支持各地盘活低效闲置资产。

三、着力壮大县域富民产业 (十三)发展乡村特色产业。坚持按市场规律办事，大力发展绿色、特色农产品种养，推进农产品加工业转型升级，实施农业品牌精品培育计划，打造特色农业产业集群，提升农业产业化水平。深入实施农村产业融合发展项目，培育乡村新业态。推进乡村文化和旅游深度融合，开展文化产业赋能乡村振兴试点，提升乡村旅游产业化、精品化、规范化水平。加快构建农产品和农资现代流通网络，支持各类市场主体共建供应链。推动农村电商高质量发展。

(十四)完善联农带农机制。健全新型农业经营主体扶持政策带动农户增收挂钩机制，将联农带农作为政策倾斜的重要依据。引导企业、农民合作社、家庭农场与农户等紧密联合与合作，通过保底分红、入股参股、服务带动等方式，让农民更多分享产业增值收益。规范和引导农业农村领域社会投资，健全风险防范机制。

(十五)拓宽农民增收渠道。引导农民发展适合家庭经营的产业项目，因地制宜发展庭院经济、林下经济、民宿经济。加大稳岗就业政策支持力度，强化就业服务和劳务协作，培育推介特色劳务品牌，推进家政兴农行动。加大农村劳动力就业扶持。推动农村工资支付保障制度全面覆盖和有效运转，依法治欠各类欠薪问题。发展各具特色的县域经济，支持发展就业容量大的富民产业，促进农民就近就地增收。实施数字乡村强农惠农富农专项行动。扩大以工代赈项目实施规模，在重点工程项目和农业农村基础设施建设领域推广以工代赈。

四、着力推进乡村建设

(十六)统筹县域城乡规划布局。顺应人口变化趋势，推动乡村全面振兴与新型城镇化有机结合，发挥县乡国土空间规划的空间统筹和要素保障作用，促进城乡产业融合、基础设施、公共服务一体化。提高村庄规划编制质量和实效，不得要求村庄规划编制全覆盖，对不需要编制的可在县乡国土空间规划中管控引导或出台通则式管理规定。合理确定村庄建设重点和优先序，统筹建设和管护，探索具有地域特色的乡村建设模式。在耕地总量不减少、永久基本农田布局基本稳定的前提下，开展以县域为统筹单元、以乡镇为基本实施单元的全域土地综合整治。

(十七)推动基础设施向农村延伸。分类推进城乡供水一体化、集中供水规模化、小型供水规范化建设，有条件的地方可推行农村供水县域统管和专业化管护。实施好新一轮农村公路提升行动，开展农村公路及桥梁隧道风险隐患排查和整治，持续推动“四好农村路”高质量发展。巩固具备条件的乡镇和建制村通客车成果，改善农村水路交通出行条件，推进农村客货邮融合发展。深化快递进村，加强村级寄递物流综合服务站建设。深化县域商业体系建设，支持连锁经营布局县域市场，推动冷链配送和即时零售向乡镇延伸。推

动农村消费品以旧换新，完善废旧家电等回收网络。巩固提升农村电力保障水平，加强农村分布式可再生能源开发利用，鼓励有条件的地方建设公共充电桩设施。提升农村地区电信普遍服务水平。继续实施农村危房改造和农房抗震改造，做好受灾地区因灾倒损住房恢复重建。

(十八)提高农村基本公共服务水平。优化区域教育资源配置，提升寄宿制学校办学条件和消防、安全等管理水平，办好必要的乡村小规模学校。全面加强农村义务教育学生营养改善计划管理，确保食品安全和资金规范使用。以人员下沉为重点推进紧密型县域医共体建设，提升中心乡镇卫生院服务能力，推动远程医疗服务体系建设。加强农村传染病防控和应急处置能力建设，深入开展全民健身和爱国卫生运动。健全基本医保参保长效机制，对连续参保和当年零报销的农村居民，提高次年大病保险最高支付限额。逐步提高城乡居民基本养老保险基础养老金。健全县乡村三级养老服务网络，开展县域养老服务体系创新试点，鼓励开展村级互助性养老服务。发展农村婴幼儿照护服务。扩大未成年人救助保护机构覆盖面，提升留守儿童和困境儿童关爱服务质量。加强残疾人保障和康复救助。

(十九)加强农村生态环境治理。深入打好农业农村污染治理攻坚战，持续推进农村人居环境整治提升，建设美丽乡村。健全农村厕所粪污资源化利用，完善社会化管护和服务体系。因地制宜选择农村生活污水治理模式，推动厕所粪污和生活污水协同治理，基本消除农村较大面积黑臭水体。推动农村生活垃圾源头减量、就地就近处理和资源化利用。强化农业面源污染防治。强化畜禽粪污资源化利用和水产养殖尾水处理。推进受污染耕地安全利用，加强农用地土壤重金属污染溯源和整治。支持秸秆综合利用，精准划定禁烧范围，依法依规落实禁烧管控要求。大力推进“三北”工程，强化资源协同和联防联控，提升防沙治沙综合治理效果。加强草原生态保护修复。推进生态清洁小流域建设。坚定推进长江十年禁渔，强化长江珍稀濒危物种拯救和重要栖息地生态修复。

五、着力健全乡村治理体系

(二十)加强农村基层党组织建设。深入推进抓党建促乡村振兴，坚持以党建引领基层治理，提高基层党组织领导能力。保持县级党政领导班子任期稳定，持续加强乡镇领导班子和干部队伍建设，着力解决部分年轻干部在农村基层“水土不服”问题。做好全国村“两委”换届，集中整顿软弱涣散村党组织，推动驻村第一书记和工作队担当作为。加强农村党员、干部教育培训。完善基层监督体系，严格村干部特别是“一肩挑”人员管理监督。进一步完善村务公开和民主议事制度，支持农民群众多渠道参与村级事务协商。持续深化整治乡村振兴领域不正之风和腐败问题，扎实开展对村巡察，细化完善新时代农村基层干部廉洁履行职责规范。

(二十一)持续整治形式主义为基层减负。全面建立乡镇(街道)履行职责事项清单，强化执行情况监督评估，健全动态调整机制。健全从县乡抽调工作人员从严管控长效机制。严格控制基层督查检查考核，精简优化涉农考核。巩固“一票否决”和签订责任状事项清理成果。清理整合面向基层的政务应用程序，持续深化整治“指尖上的形式主义”。推进农村基

层网格化治理“多格合一”。通过“减上补下”等方式推动编制资源向乡镇(街道)倾斜，加强分类管理、统筹使用。

(二十二)加强文明乡风建设。进一步加强新时代文明实践，强化思想引领，实施文明乡风建设工程，推动党的创新理论更加深入人心、社会主义核心价值观广泛践行。培育时代新风新貌，深化“我为群众办实事”等实践活动，推进和睦家庭和谐邻里建设。加强民族团结进步宣传教育，铸牢中华民族共同体意识。建立优质文化资源直达基层机制，丰富农村文化产品和服务供给，创新开展“戏曲进乡村”等文化惠民活动，加强乡土文化能人扶持，引导群众性文体活动健康发展。推进传统村落特色保护区建设，加强乡村文化遗产保护传承和活化利用，深入实施乡村文物保护工程。

(二十三)推进农村移风易俗。推进农村高额彩礼问题综合治理，发挥妇联、共青团等组织作用，加强对农村适婚群体的公益性婚恋服务和关爱。加大对婚托婚骗等违法行为的打击力度。加强宗祠规范治理。深化殡葬改革，推进公益性生态安葬设施建设。持续整治人情攀比、大操大办、厚葬薄养、散埋乱葬等突出问题，完善约束性规范和倡导性标准。规范农村演出市场，深入整治低俗表演活动。加强农村科普阵地建设，反对封建迷信。

(二十四)维护农村稳定安宁。坚持和发展新时代“枫桥经验”，强化农村矛盾纠纷排查化解，完善信息共享、协同解决机制，营造积极健康的氛围。健全农村地区扫黑除恶常态化机制，防范遏制“村霸”、家族宗族恶势力滋生蔓延。加强农村宗教事务管理。严厉打击涉农领域传销、诈骗等经济犯罪。健全农村应急管理组织体系，强化农村道路交通、燃气、消防、自建房等领域安全风险源头管控和排查整治。

六、着力健全要素保障和优化营商环境

(二十五)稳定和健全农村土地承包关系。坚持“大稳定、小调整”，有序推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点，扩大整省试点范围，妥善化解延包中的矛盾纠纷，确保绝大多数农户承包地总体稳定、保持稳定。健全承包地经营权流转管理服务制度，不得通过下指标、定任务等方式推动土地流转。鼓励通过发布流转价格指数、实物计租等方式，推动流转费用稳定在合理水平。培育新型农业经营主体，提高农业社会化服务质效，增强带动农户能力。

(二十六)管好用好农村资源资产。扎实做好房地一体宅基地确权登记颁证。探索农户合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用的有效实现形式。允许城镇居民到农村购买农房、宅基地，不允许退休干部到农村占地建房。有序推进农村集体经营性建设用地入市改革，健全收益分配和权益保护机制。因地制宜发展新型农村集体经济，不对集体收入提硬性目标，严控集体经营风险和债务。持续深化农村集体资金、资产和资源管理专项治理。推进新增耕地规范管理和合理利用。

(二十七)创新乡村振兴投融资机制。优先保障农业农村领域一般公共预算投入，强化绩效管理激励约束。加大中央预算内投资、超长期特别国债和地方政府专项债券对农业农村领域重大项目建设的支持力度。运用再贷款、再贴现、差别化

存款准备金率等货币政策工具，推动金融机构加大对乡村振兴领域资金投入。支持金融机构发行“三农”专项金融债券。鼓励符合条件的企业发行乡村振兴债券。深入推进农村信用体系建设，加强涉农信用信息归集共享。推广畜禽活体、农业设施等抵押融资贷款。坚持农村中小银行支农支小定位，“一省一策”加快农村信用社改革，稳妥有序推进村镇银行改革重组。健全多层次农业保险体系，支持发展特色农产品保险。严厉打击农村各类非法金融活动。加强涉农资金项目全过程监管，着力整治骗取套取、截留挪用惠农资金等问题。

(二十八)完善乡村人才培育和发展机制。实施乡村振兴人才支持计划，加强农民职业技能培训，壮大农村各类专业人才培养和实用人才队伍。推进乡村工匠培育工程。以产业需求为导向，优化调整涉农学科专业。提升涉农职业教育水平，鼓励职业院校与农业企业等组建产教联合体。扎实推进“三支一扶”计划、科技特派员、特岗计划、大学生志愿服务西部计划等基层服务项目。深入实施乡村巾帼追梦人计划和乡村振兴青春建功行动。支持科技小院扎根农村助农惠农。继续实施大学生乡村医生专项计划。鼓励和引导城市人才服务乡村，健全评价激励机制。

(二十九)统筹推进林业、农垦和供销社等改革。深化集体林权制度改革，优化林木采伐管理制度，赋予权利人更加充分的林木处置权和收益权。深化农垦改革，健全资产监管和公司治理等体制机制。完善国有农用地权利体系，促进规范化管理。推进供销社综合改革。深化农业水价综合改革和用水权改革，加强取用水管理，持续推进地下水超采治理，推广运用节水灌溉技术。

(三十)健全农业转移人口市民化机制。推动转移支付、新增建设用地指标、基础设施建设投资等与农业转移人口市民化挂钩。完善全国统一的户籍管理政务服务平台，推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度。鼓励有条件的城市逐步将稳定就业生活的农业转移人口纳入城市住房保障政策范围。进一步提高农业转移人口义务教育阶段随迁子女在流入地公办学校就读比例。全面取消在就业地参保户籍限制。依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，探索建立自愿有偿退出的办法。

办好农村的事，实现乡村全面振兴，关键在党。必须坚持不懈把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，夯实五级书记抓乡村振兴政治责任，完善城乡融合发展体制机制，完善强农惠农富农支持制度，推动学习运用“千万工程”经验走深走实，健全推进乡村全面振兴长效机制。保持历史耐心，尽力而为、量力而行，集中力量抓好办成一批重点实事，让农民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。全面落实“四下基层”制度，走好新时代党的群众路线，密切党群干群关系。坚持从农村实际出发，充分尊重农民意愿，改进工作方式方法，防止政策执行简单化和“一刀切”。鼓励各地实践探索和改革创新，充分调动广大党员、干部和农民群众积极性，激发乡村全面振兴内生动力。

让我们更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚定信心、攻坚克难，真抓实干、久久为功，加快农业农村现代化步伐，推动农业基础更加稳固、农村地区更加繁荣、农民生活更加红火，朝着建设农业强国目标扎实迈进。

(新华社北京2月23日电)

## 90.2亿人次！2025年春运创历史新高

新华社北京2月23日电 (记者 叶昊鸣)记者23日从2025年综合运输春运工作专班获悉，根据专班数据，春运40天(2025年1月14日至2月22日)，全社会跨区域人员流动量90.2亿人次，比2024年同期增长7.1%，创历史新高。

具体来看，铁路旅客发送量为5.1亿人次，同比增长6.1%；公路人员流动量为83.9亿人次，同比增长7.2% (其中，自驾出行量为71.7亿人次)；公路营业性客运量为12.2亿人次；水路旅客发送量为3121万人次，同比增长7.6%；民航旅客发送量为9020万人次，同比增长7.4%。

一图看2025年1月14日拍摄的广州南站候车大厅。

(新华社记者 邓华 摄)



## 关于姜永永等3名职工限期回单位上班的通知

姜永永、张峰、王鹏等3名同志长期未到公司上班，其行为已严重违反了企业各项规章制度，我单位通过多种方式通知后，仍未返岗工作，现通过公告方式再次限此3名同志于本公告发布之日起30日内返岗工作并做出相关说明。如在规定时间内未返岗工作，将视为连续旷

工严重违反公司规章制度，公司将按照《中华人民共和国劳动法》、《中华人民共和国劳动合同法》等相关法律法规和其解除劳动关系并不支付经济补偿金。特此公告 枣庄矿业集团鲁南装备制造有限公司 2025年2月24日

## 声明

枣庄市国泰机电设备有限公司统一社会信用代码：91370400782327146U 法人代表：张善河 你公司在2009年10月25日与滕州市柴胡店镇小石楼村

委会签订的《租赁合同》土地10.52亩，2009年10月30日又与该村委会签订《租赁建设土地协议书》土地8.22亩。从2013年起至今拖欠租金，请你公司在登报之日起七日内前往小石楼村委会处理该事宜，逾期不到两份协议自动解除。滕州市柴胡店镇小石楼村委会

## 山东诚信拍卖有限公司 拍卖公告

受委托，我公司定于2025年3月4日9:00在中拍平台依现状公开拍卖：枣庄市市中区中街6号营业房，建筑面积共计474.02㎡，租赁期限为5年，起拍价：42113.00元/年。标的物展示：自公告之日起至拍卖会前一日12时在标的物所在地现场展示，竞买人请提前联系拍卖公司预约看样。竞买须知：有意竞买者应于拍卖会前到我公司凭有效证件交纳保证金办理竞买手续，不成交拍卖会结束后3个工作日内无息退还。联系电话：15508321955/18613968612 公司地址：枣庄市市中区人民路9号