

# 中国共产党领导法治建设的探索与启示

周舟

而且也为我国社会主义法制建设奠定了坚实的基础。除“五四宪法”外，党还领导人民制定了一系列重要法律法规，如《中华人民共和国土地改革法》、《中华人民共和国婚姻法》等。这些法律法规的颁布实施，逐步建立起社会主义法制框架体系，为社会主义革命和建设提供了有力的法制保障。改革开放后，为了适应经济社会发展的新形势，党提出“有法可依、有法必依、执法必严、违法必究”的法制建设方针。这一方针的提出，旨在推动社会主义法制建设，保障改革开放和社会主义现代化建设的顺利进行。1997年9月，党的十五大报告明确提出：“依法治国，是党领导人民治理国家的基本方略，是发展社会主义市场经济的客观需要，是社会主义文明进步的重要标志，是国家长治久安的重要保障。”依法治国的基本方略，强调依照体现人民意志和社会发展规律的法律治理国家，而不是依照个人意志、主张治理国家。它要求国家的政治、经济运作、社会各方面的活动统统依照法律进行，而受任何个人意志的干预、阻碍或破坏。依法治国方略的提出，是对我们党治国理政经验的全面总结与升华，标志着党在执政理念、领导方式上实现了一次历史性跨越，是党在治国方略上的重大战略选择。

伴随着中国特色社会主义进入新时代，党治国理政面临的形势发生了深刻复杂的变化，这给中国法治建设提出了很多新的更高要求。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视法治建设，将全面依法治国纳入中国特色社会主义事业“四个全面”战略布局，推动我国法治建设迈上了新的台阶。2018年8月，党中央组建中央全面依法治国委员会，从全局和战略高度作出一系列重大决策部署，推动我国社会主义法治建设发生历史性变革、取得历史性成就。2020年11月，中央全面依法治国工作会议提出习近平法治思想这一重大命题，并将其核心要义概括为十一个坚持。这十一个坚持的核心要义绝不是简单的观点的罗列，它在法治的重要地位、全面依法治国的前进方向、总体布局、首要任务、世界眼光、重要保障等方面，回答了新时代的两个法治之间，即新时代要不要法治以及如何实现法治的问题。习近平法治思想是马克思主义法治理论中国化的最新成果，这一思想的提出是百年来中国共产党以马克思主义法治思想为指导，创造性地解决中国法治建设实际问题的智慧凝

结，为新时代新征程更好发挥法治固根本、稳预期、利长远作用提供了根本遵循。

回望党的百年法治史，不管是在党的局部执政时期还是在新中国成立以后，法治在党的事业中始终发挥着重要作用。从国家治理的维度看，法治是党治国理政的基本方式，为治国理政提供了稳定和可预期的制度环境。党通过制定和执行法律来管理国家事务，确保国家和社会在法治的轨道上运行。同时，法治通过规范社会行为、保障公民权利、打击违法犯罪等方式，提供了维护社会稳定、促进社会公正的手段，有助于党更好地赢得民心。从党的建设的维度看，法治为党提供自我革命的工具，通过推进法治建设，党可以不断完善自身的制度机制，提高执政能力和领导水平。从政党的本质属性看，中国共产党是典型的马克思主义政党，人民性是马克思主义最鲜明的品格。中国共产党自成立之初，就将为人民谋幸福作为目标追求，始终坚持将人民性贯穿法治建设各环节与全过程。中国共产党领导法治建设的探索历程，是一部不断总结经验、勇于创新、开拓前进的历史。人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度等中国特色社会主义制度，都是植根于党领导下的伟大实践，在理论研究与实践探索中不断总结完善，并最终升华为法律成果更好地指导实践。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，立足新时代这一基本国情，科学运用马克思主义基本原理，把法治建设普遍规律与国家治理现代化的基本国情结合起来，从制度和战略的层面深刻阐释了法治中国建设的一系列重大理论和实践问题，形成了习近平法治思想。习近平法治思想成为新时代全面依法治国的思想旗帜，并在实践中不断发展完善。通过长期的探索和实践，中国共产党领导人民走出了一条具有中国特色的社会主义法治道路，取得了举世瞩目的成就。

实践证明，只有坚持马克思主义法治思想的指导，并根据实际推进改革创新，法治建设才能实现繁荣。在未来的法治建设中，我们要继续坚持以习近平法治思想为指导，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，不断推动全面依法治国向纵深发展，为实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力的法治保障。

(作者单位：市委党校)

## 撑腰鼓劲蓄“三气”

李洪兴



### 精辟时评

到基层采访，一位基层干部讲述了他的人生变奏曲。先是因为工作失误被问责，受到党纪处分；后来在组织的鼓励下，他卸下包袱，真抓实干，干出了成绩，又及时得到了组织认可：“时刻感受到组织在身边，干起活来踏实！”

习近平总书记强调，把从严管理监督和鼓励担当作为统一起来，使干部在遵规守纪中改革创新、干事创业。落实好这一重要要求，很重要的一点，就是精准把握政策要求，为担当作为者撑腰鼓劲。“人之有生，全赖此气。”气力充沛，风风火火；气力不足，散漫怠惰。撑腰鼓劲，就是既营造良好环境，又激发内生动力，为干部担当任事撑起一片天，鼓足一口气。

### 组织敢担当 干部士气强

干部干部，“干”字当头。干事就要碰矛盾，越难的事越需要动真碰硬，就可能招致非议和质疑。重庆丰都县双龙镇一名干部，推进项目过程中被举报，相关部门展开核查，认定举报不实，及时为他澄清正名。这名干部的心情从“像一根刺卡在喉咙里”到如释重负，以饱满的热情推进工作，惠民项目顺利落地。

气可鼓不可泄。倘若相关部门没有及时澄清正名，那么不仅项目难以顺利推进，这名干部的

士气也会受到打击，还会影响周围干部的干事热情。激浊扬清，才能风清气正，激发干事创业的强大正能量。

### 干事有方向 心里底气足

用一贤人则群贤毕至，正确的用人导向，是对干部最大的激励，用好一个人，激励一大片。进一步全面深化改革需要攻坚克难、闯关夺隘，要求干部既有改革热情又有改革能力，既善谋能断又真抓实干。推动干部能上能下，让善于改革的人“上”、不会改革的人“让”、阻碍改革的人“下”，才能形成改革的浓厚氛围。

干部锐意改革创新，需要施展空间和宽松氛围。要落实落细“三个区分开来”，精准把握容错免责区间，让党员干部干事的底气更足，为推进改革冲锋陷阵、建功立业。

### 心无旁骛 才能元气满满

以前几十个工作群，光看群消息、回复“收到”，就消耗大量精力。如今，群组精简，负担减轻，干部有更多时间上门服务、谋划发展。人的精力有限，基层工作力量也有限。无谓功多了，就可能形成逆淘汰，无暇做有用的事。为基层减负的成效充分证明，减负不仅不会减责任，还会促担当，把干部从无谓的事务中解放出来，更好地把精力集中到推动发展、服务群众中来。

多以担当提士气、多以导向增底气、多以务实蓄元气，撑腰鼓劲更硬，鼓劲势头更足。

## 特别推荐

中国共产党是马克思主义政党，在马克思主义法治思想指引下，党在百年征程中筚路蓝缕、上下求索，不断取得认识和实践上的重大飞跃，开辟和拓展了中国特色社会主义法治之路。

上个世纪二十年代的中国，军阀混战，人民生活在水深火热之中。一群有志青年挺身而出，怀揣着救国救民的崇高理想，开始探索拯救民族危亡的道路。这些青年逐渐确立了马克思主义的坚定信仰和共产主义的伟大理想，他们深刻认识到，只有马克思主义才能指引中国走向光明的前途，只有共产主义才能实现民族的彻底解放和人民的全面自由。于是，他们毅然走上了将马克思主义基本原理与解决中国实际问题相结合的道路，开始了一场追求民族独立的艰辛革命。

在新民主主义革命时期，中国共产党作为领导核心，不仅在军事上领导人民进行了艰苦卓绝的斗争，还在法治建设上取得了重要成果。党制定了《中华苏维埃共和国宪法大纲》等一系列法律法令，为新中国的法治建设奠定了坚实的基础。这些法律法令体现了马克思主义法治思想的基本原则，如人民主权、法律面前人人平等、司法公正等，为中国的法治化进程提供了重要的理论指导和实践经验。党还创造了“马锡五审判方式”，这是一种深入群众、了解民情、注重调解的司法审判方式，它强调司法工作要贴近实际、贴近生活、贴近群众，体现了马克思主义法治思想中的人本主义原则。这种审判方式不仅提高了司法效率，还增强了人民群众对司法的信任和支持，为新中国的司法制度建设提供了有益的借鉴。

1949年新中国成立后，随着社会主义革命和建设的推进，如何治理好社会主义社会这一全新的社会形态，成为中国共产党面临的历史性课题。在这一背景下，党领导人民制定了一系列重要法律法规，其中“五四宪法”的颁布实施，标志着新中国在法治征途上迈出了关键一步。它不仅为我国后来的宪法修改和宪法实施提供了重要的基础和参考，

## 常念为官「三字诀」

唐剑锋

是谁最早提出为官“三字诀”？有人说，是晋武帝司马炎。他曾对诸大臣说：“为官长当清，当慎，当勤。修此三者，何患不治乎？”为官“三字诀”，不仅古代社会需要，今天也没有过时。为官常念“清、慎、勤”“三字诀”，就能时时提醒自己不可目无法纪，不可不慎，不可懈怠。

“清”就是不贪。为官当清廉，此乃为官之本，亦乃为官之德。在《左传·襄公十五年》中，记载了一个“不贪为宝”的故事。宋国有人得到一块玉，把它献给子罕，子罕是春秋时宋国一位大臣，权力很大，却不接受。献玉人说：“我把它拿给雕琢玉器的人看，雕琢的人认为这是宝物，所以小人才敢将此玉献给您。”子罕说：“我以‘不贪’这个品德为宝，而你以这块玉为宝。你要是把这块玉给了我，那我们都失去了自己的宝物了。我们还是继续各自拥有自己的宝物吧。”子罕之所以成为一位贤臣，受到百姓爱戴，与他的“不贪”和“清”，有着很大的关系。

“慎”就是谨慎。为官者，应树楷模，一言一行都应谦虚谨慎，权力越大越要严要求，才能善始善终，立于不败之地。晚清名臣林则徐给长子林汝舟写过一封家书，对已在朝中为官的儿子进行了一些为人处世方面的训诫，大意说：人生路上的风涛险恶，不亚于海上行船，其中复杂，往往是言语难以形容，唯有做到自己小心谨慎、步步为营、低调淡泊，才能尽可能减少这些风浪的威胁，切不可贪图官位虚名，结交不良之友，变得虚华起来，不注意的话，一旦有所散失，那么不仅自己遭殃，还会连累家人。听懂了先生的话，才不会迷失人生方向。

“勤”就是不懒。连封建社会七品知县唐成，都懂得“当官不为民做主，不如回家卖红薯”。不勤，就算不贪，也不会有所作为。为官者兢兢业业，勤于政务，才能“造福一方”。懒惰懈怠，必然民受其弊。宋朝名臣真德秀说：“莅事以勤，当官者一日不勤，下必有受其弊者。古之圣贤，犹且日昃不食，坐以待旦，况其余乎？今之世有勤于吏事者，反以鄙俗目之，而诗酒游宴，则谓之风流雅雅，此政之所以多疵，民之所以受害也，不可不戒！”曾国藩先生更是把“勤”提到一个新高度，“勤”是人生第一要义，是修身、齐家、为公、治国、平天下前提。

黄克诚同志，是老一辈革命家，也是“清、慎、勤”的榜样。他这样说，办案子是同敢坏党风的人和现象作斗争。这种斗争，不是靠发个文件一下子就能解决，斗争还是很严峻的。过去毛主席要求我们有“五不怕”精神：不怕杀头，不怕坐牢，不怕开除党籍，不怕撤职，不怕离婚。我们有许多同志已经经过了考验，不会成问题了。现在我说，还要加上两个“不怕”：不怕撕破脸皮，不怕打黑枪。如果怕撕破脸皮，怕打黑枪，就干不好纪律检查工作。

“不清”，就很难做到“打铁先得自身硬”。“不慎”，就可能乱用权力，走上违法违纪道路。“不勤”，工作就会不推不动，一推一动。“清、慎、勤”不是一阵子，不是做样子，不是做装饰，是一生一世，都对照这个“三字诀”行事，按“三字诀”要求办事，以增加定力，提高觉悟，锻炼党性，坚定信念，这也是一生的坚守。按“三字诀”要求做官，才能做一名好官，一名让党放心的好官，一名让人民群众竖大拇指的好官。“百姓谁不爱好官”？永远是一个真理。

明人在《功过格辑要》卷十五载中，这样写道：“操持不外‘清、慎、勤’三字。清者大节，慎者无误，勤则能理，昔人所谓三字符也。取全条而熟玩之，有贵其刚毅无私者，亦由清而致；有贵其谦抑不肆者，亦由慎而致；有贵其关防不漏者，亦由勤而致，则斯三言可以该矣。舍此三言，其亦何能为政哉？”提醒你用“清、慎、勤”“三字诀”约束自己，才能做出一番事业。

为官常念“清、慎、勤”“三字诀”，才能让彻底的自我革命进行到底，才能让一个人高尚纯洁。不仅能面对种种诱惑不动心，也能面对复杂形势不失志，更能在工作中不断立新功。



事事见禧（国画） 徐长林 作（注：该作品荣获2024年度中国文艺家暨时代风采征评活动国画金奖。）

## 构建良好科技创新生态系统

唐方成 新晓曼

习近平总书记指出：“推进中国式现代化，科学技术要打头阵，科技创新是必由之路。”新时代，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国科技事业取得历史性成就、发生历史性变革，成功进入创新型国家行列，作为全球创新重要一极的影响力持续提升。同时要看到，我国原始创新能力还相对薄弱，一些关键核心技术仍受制于人。以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，要求我们适应我国科技事业新的历史方位和发展要求，持续深化科技体制改革，走好走实中国特色自主创新道路。进一步推进科技创新，需要构建良好科技创新生态系统，激发不同主体的创新创造活力，让科技创新成果源源不断涌现出来。

发挥国家作为重大科技创新组织者的作用。近年来，我国科技创新成果不断涌现，但同科技强国相比还存在着一定差距，部分领域关键核心技术受制于人的问题成为发展新质生产力的堵点卡点。与一般技术相比，关键核心技术的复杂程度更高，不仅具有跨行业、跨组织、知识交叉程度高等特征，还具有攻关周期长、难度大、风险高等特点。这决定了攻克关键核心技术“卡脖子”难题是一项庞大的系统工程，需要发挥好国家作为重大科技创新组织者的作用。比如，2020年底，我国在

量子科技领域实现重大突破，量子计算原型机“九章”求解数学算法“高斯玻色取样”只需200秒，而当时世界最快的超级计算机要用6亿年。这是中国科学院大学和中国科学院上海微系统与信息技术研究所、国家并行计算机工程技术研究中心合作取得的创新成果，充分体现了国家作为重大科技创新组织者在优化资源配置、促进资源共享等方面的作用。进一步发挥国家作为重大科技创新组织者的作用，能够更好发挥国家实验室、国家科研机构、高水平研究型大学、科技领军企业等国家战略科技力量的核心作用，让不同主体在新型举国体制中各展所长，形成推进科技攻关的强大合力。要推动有效市场和有为政府共同发展，既通过市场化机制充分激发企业创新的内生动力，又强化政府作用维护市场公平竞争和各类创新主体高效联动，构建良好科技创新生态系统。

强化企业科技创新主体地位。作为经济活动的主要参与者和技术进步的主要推动者，企业一头连着科技，一头连着产业，在创新链条中的主体地位日益凸显。构建良好科技创新生态系统，必须强化企业科技创新主体地位，推动不同层次、不同规模的企业差异化成长，促进大中小企业融通创新。科技领军企业具有

研发投入大、技术水平高、人才储备足等优势，是创新的探索者、技术的引领者和产业的带动者。要充分发挥科技领军企业的引领示范作用，支持其主动牵头或积极参与国家基础研究和重大科技攻关项目，发挥其“链主”作用，推动产业链上下游企业间的优势互补和资源整合，提升整个产业链的竞争力。中小企业在深耕细分领域、洞察市场需求、推动技术商业化等方面发挥着不可替代的作用。要不断强化优质中小企业梯度培育机制，形成支持专精特新“小巨人”企业和单项冠军企业创新发展的大政策合力，引导中小企业集中优势力量和资源进行新技术、新工艺、新产品的研发创新，形成在细分市场具有领先地位的“撒手锏”技术。同时，加大对中小企业技术创新和专业化发展的支持力度，持续培育未来产业和高精尖产业领域的初创企业。2023年，二十届中央全面深化改革委员会第一次会议审议通过《关于强化企业科技创新主体地位的意见》，正是为了推动形成企业为主体、产学研高效协同深度融合的创新体系，有助于打造链主企业、专精特新企业、中小企业梯度布局的创新格局。

体现用户需求的创新导向作用。随着创新开放性的日益增强和知识生产模式的发展演变，用户需求在推动科技创

新、实现价值共创共享方面的作用日益突出，以识别、辨析、满足用户需求为特征的定制化生产、智能化制造模式悄然兴起。构建良好科技创新生态系统，要积极鼓励各类创新主体树立用户思维，引导其将更好满足用户需求视为价值创造的重要内容，快速响应用户多样化个性化的需求和消费期望，围绕用户需求侧推动供给侧结构性改革与创新突破，实现价值共创共享。近年来，基于新一代信息技术的大规模定制化生产，让个性化、多品种与低成本、高效率不再矛盾。比如，在家装领域，一些定制化生产厂商的生产效率比传统模式大幅提升，材料利用率明显提升，企业销售收入也随之不断增长。在发展定制化生产、智能化制造的同时，也要加速推进企业组织形态变革，以管理创新推动企业组织形态向平台化、网络化和生态系统演化，形成新型生产关系，为构建良好科技创新生态、提高供给体系质量和效率提供保障，更好满足不断升级的消费需求。

