

■开年中国经济一线观察

# 新质生产力热潮持续涌动

张欣欣 张晓洁 郭倩

新年伊始,实践二十五号卫星发射升空,国产大飞机C919开启沪港定期商业航班,“华龙一号”漳州核电1号机组投入商业运行……从广袤西部到南方海滨,新质生产力热潮持续涌动,勾勒出中国经济新图景。

做好今年经济工作,中央经济工作会议明确提出“以科技创新引领新质生产力发展,建设现代化产业体系”。各地各部门谋新策、出实招,各行各业主动作为、向新而行,因地制宜发展新质生产力,促进经济结构优化、积蓄提质升级动能。

## 新质生产力稳步发展 为转型升级添动力

元旦刚过,重庆赛力斯超级工厂内热火朝天。自动化生产线快速运转,超3000台机器人智能协同。工厂总经理曹楠说,当前正处于持续不间断生产状态,这里下线的问界M9,大定已突破20万辆。

得益于龙头企业带动,产业链协同,重庆“车圈”创新提速,预计2025年智能网联新能源汽车产销量将超150万辆。

尽管外部环境复杂多变,经济运行面临挑战,但锚定高质量发展首要任务不动摇,以创新塑造新动能新优势,中国经济始终稳步向前,动能转换、结构升级步伐稳健。

夯实基础,产业链正迎来更多突破。前不久,时速400公里的CR450动车组样车亮相。首创采用永磁牵引电机,突破了全要素轻量化、减震降噪等一系列技术,全球最快高铁列车的背后,是创新跑出“加速度”。

从首艘多用途新型科考船“探索三号”入列,到青海玛尔挡水电站2号机组并网发电,近段时间来,重大技术装备捷报频传,一系列关键设备、材料实现自主化设计和国产化制造,填补空白。

以“新”谋“进”,竞争新优势不断构筑。看重点行业,装备制造业增加值占规模以上工业增加值的比重已连续21个月保持在30%以上,引领支撑作用不断加大,产业结构持续优化。

看融合趋势,数字经济核心产业企业总量超过457万家,工业互联网核心产业规模突破1.35万亿元,数字化普及为产业发展赋能,为创新提速。

新能源汽车年产量超过1000万辆,集成电路制造、新型储能等新兴产业对经济支撑作用持续增强,生成式人工智能、人形机器人等新增长点不断孕育。

积蓄新动能,政策持续加力。

提升创新体系整体效能:工业和信息化

部明确2025年将一体化推进制造业重点产业链高质量发展行动和产业基础再造工程,国家制造业创新中心将进一步扩围;

激发经营主体创新活力:税费优惠政策对科技创新的支持力度持续加大;将设备更新支持范围扩大至电子信息、安全生产等领域,加力扩围实施消费品以旧换新,进一步促进相关产业升级;

全国统一大市场建设指引公布,《市场准入负面清单(2025年版)》抓紧出台……

进入2025年以来,政策“组合拳”持续发力,发展新质生产力将获得更精准的支持。

开年即开跑,各地主动作为干劲十足。1月2日,上海10万吨级绿色甲醇项目在上海化工区开工,预计2025年底建成,上海港有望加注“第一口”本地产绿色甲醇。

安徽举行2025年第一批重大项目开工动员会,开工重大项目622个,投向新兴产业项目占比55.3%;布局商业航天,卫星超级工厂多个配套项目在海南文昌集中开工……步入新一年,各地重点项目争相“起跑”。

“发展新质生产力是当下区域和产业发展的着力点。”清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜说,以培育新质生产力提升整个产业体系的竞争力,中国经济进一步夯实“稳”的基础,积蓄“进”的动力。

## 科创与产业加快融合 为创新发展拓潜力

把科技创新这个“关键变量”转化为高质量发展的“最大增量”,关键是做好科创与产业的深度融合。当前,各地各部门着眼长远,以科技创新推动产业创新,加快构建现代化产业体系。

近日,北京亦庄,国家地方共建具身智能机器人创新中心内,一场关于未来科技的探索在此上演:

随着指令的下达,人形机器人瞬间“苏醒”,不仅可以在多种路况中平稳行进,还能够识别人类情绪,进行更深层次的智能交互。

“当前一些技术成果已面向行业开源开放。”创新中心总经理熊友军说,创新中心正联合科研院所、集成商等,在本体开发、智能大脑等领域共研共创。

持续强化关键核心技术攻关——

1月3日,光电融合确定性新型算网基础设施在江苏南京开通,突破了传统网络

架构中的光电信号分离,高成本、高能耗、低效率等瓶颈,当前接入算力总规模达106000P。

聚焦国家重大战略需求和产业发展需要,一批重大科技项目稳步推进。

2025年,中央财政在支持现代化产业体系建设方面,将进一步向基础研究、应用基础研究、国家战略科技任务聚焦,全力支持关键核心技术攻关。

工业和信息化部有关负责人透露,当前正正新设关组织模式,尽快形成一批带动产业发展的核心技术。2025年还将开展制造业新技术新产品新场景大规模应用示范。

推动创新链产业链深度融合——

“楼上楼下,成果转化。”在深圳市工程生物产业创新中心,楼上的科研人员利用大设施开展原始创新研究,楼下的创业人员进行工程技术开发和中试验证。一栋楼里就能实现创新研发“从0到1”,成果转化“从1到N”。

眼下,一个个类似这样的新型研发机构正在多地建设、完善。“按比例赋权”“先确权后转化”“先使用后付费”……围绕产业链部署创新链,更多科技成果从实验室搬上生产线。

2024年,国内发明专利有效量达475.6万件,战略性新兴产业发明专利有效量达134.9万件,同比增长15.7%。国家知识产权局明确,2025年将深入实施专利转化运用专项行动,推动更多创新力转化为生产力。

提升产业整体效能——

在杭州,古老丝绸正与前沿科技“相遇”:走进万事利集团展厅,在屏幕上轻点几下,即可生成创意图案,上传至活性免水洗印染一体机,一条丝巾自动“打印”。

企业负责人告诉记者,企业首创AIGC设计大模型,拥有超50万花型数据库、300多种图像算法,设计师原先要花3到5天进行的设计,运用大模型只需几秒钟,能够更好满足个性化需求。

生产增绿,产业向新。前不久,首批卓越级智能工厂名单公示,235个工厂涵盖生物医药、纺织轻工、汽车装备等领域。截至目前,我国累计培育700家高水平5G工厂,制造业机器人密度达到每万名工人470台。

中国信息通信研究院院长余晓晖说,2025年,将加快新一代信息技术全方位全链条普及应用,推动制造业高端化、智能化、绿色化升级,提升产业体系竞争力。

## 坚持因地制宜 为新旧动能转换增活力

发展新质生产力不会一蹴而就。“必须统筹好培育新动能和更新旧动能的关系”,中央经济工作会议为各地向新而进提供了重要遵循。

1月1日,徐工成套化大吨位装载机全球批量发车,徐州工程机械迎来“开门红”。

“1号产业”——这是徐州对工程机械的“别称”。身处转型关口,“工程机械之都”正全力加快突破液压件、传动等关键零部件,积极布局新能源赛道和“智改数转”,让“1号产业”扩量提质,持续变强变优。

因地制宜发展新质生产力,既要结合资源禀赋找准突破口和着力点,也要注重产业间的协同关联,做好新旧动能接续转换。

立足实际,系统谋划,推动短板产业补链,优势产业延链,现代化产业体系进一步完善。

推陈致新,传统产业焕发新机:在福建晋江,通过大数据智造平台为智慧工厂实时“投喂”生产数据,打造纺织鞋服智能化供应链,产业规模已逾4000亿元;在江西贵溪,用好“铜都”优势,开展科技攻关,电子级氧化铜粉等新研发产品,打破长期依赖进口的局面……

与日俱新,新兴产业、未来产业前景无限:从实施培育新兴产业打造新动能行动,到开展未来产业创新任务“揭榜挂帅”,制定出台生物制造、量子产业、具身智能等领域创新发展政策,沿新技术发展方向的落子布局,将推动一个个新产业拔节生长。

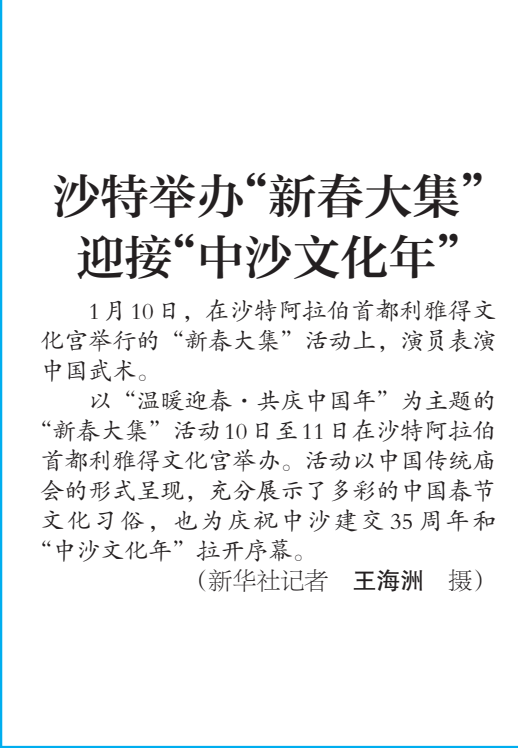
1月3日,2025年苏州市新型工业化推进会议上,一张“政策明白卡”发到与会企业家的手中。

扫二维码、选择所属行业,新一年当地支持创新的具体举措、奖励政策等就会一一呈现。

回应企业诉求、激发创新创造,近段时间以来,各地接连推出相应政策举措,传递出不断优化营商环境的鲜明信号。

从推进国家统一技术交易服务平台建设,到加快启动实施要素市场化配置综合改革试点,一系列标志性改革持续推出,不断健全因地制宜发展新质生产力体制机制。新年新气象,新年新作为。

我国经济持续回升向好,新质生产力发展的基础更加牢固。瞄准方向稳扎稳打,不断锻长板、补短板、扬优势,将进一步激发中国经济向新的活力,为高质量发展提供更充沛的动能。(新华社北京1月12日电)



## 沙特举办“新春大集” 迎接“中沙文化年”

1月10日,在沙特阿拉伯首都利雅得文化宫举行的“新春大集”活动中,演员表演中国武术。

以“温暖迎春·共庆中国年”为主题的“新春大集”活动10日至11日在沙特阿拉伯首都利雅得文化宫举办。活动以中国传统庙会的形式呈现,充分展示了多彩的中国春节文化习俗,也为庆祝中沙建交35周年和“中沙文化年”拉开序幕。

(新华社记者 王海洲 摄)



# 再次尝试逮捕尹锡悦能成功吗

新华社记者 邵美琦 陆睿 孙一然



## 国际观察

被停职的韩国总统尹锡悦方面12日表示,出于人身安全考虑,总统本人将不出席韩国宪法法院定于14日举行的尹锡悦弹劾案首次正式辩论。

分析人士认为,尹锡悦不出庭的一个重要原因是,他担心一旦走出总统官邸就有可能被韩国高级公职人员犯罪调查处(公调处)和警方逮捕。此前首次逮捕尹锡悦的行动因总统警卫处强烈抵抗等因素失败。鉴于此,调查机关吸取教训并做了更加充分的准备,有可能“出其不意”发起第二次逮捕行动,但能否成功仍存在较大不确定性。

### 失败原因

尹锡悦方面12日表示,总统出席宪法法院庭审需先解决安全和警卫问题。分析人士认为,这实际上就是要保证尹锡悦离开总统官邸出庭期间不会被公调处和警方趁机逮捕。

尹锡悦在总统官邸内能“确保安全”,靠的主要是总统警卫处。据韩国媒体披露,公调处3日首次尝试进入总统官邸逮捕尹锡悦时,总统警卫处动用军队在官邸周边构筑了三道防线阻止调查人员进入。尽管调查

人员设法突破了前两道防线,但最终止步于第三道防线前。

吉林大学行政学院国际政治专业教授王生表示,总统警卫处声称首尔西部地区法院无权签发对总统的逮捕令,公调处没有逮捕总统的权限,并以此为由坚决拒绝公调处进入总统官邸。与此同时,尹锡悦的支持者聚集在官邸外形成人墙,也令公调处有所顾忌。

除了总统警卫处的坚决抵抗和尹锡悦支持者的干扰,推动逮捕尹锡悦的政治力量和国家机构未能形成合力也是首次逮捕行动失败的重要原因。吉林大学国家发展与安全研究院副院长郭锐认为,在第一次逮捕行动中,在野党、公调处及相关司法机关并没有下最后的决心,而司法部门、宪法法院等也没有进行有效配合,因此总统警卫处可以依据《刑事诉讼法》和《总统警卫法》实施“技术性阻拦”。

### 吸取教训

鉴于上述失败原因,韩国公调处和警方下定决心并做了相应准备,以期第二次逮捕行动取得成功。公调处处长吴东运7日表示,将第二次执行逮捕令视为最后一次尝试,将以坚定决心执行。

针对首次逮捕行动中暴露出的执法权限问题,公调处与韩国警察厅国家调查本部6日达成一致,将在韩国警察厅、公调处和国防部联合设立的“共同调查本部”框架下,

由公调处与警方共同执行逮捕令。

为充实逮捕行动的人手,韩国警察厅国家调查本部8日向首尔、京畿南部、京畿北部、仁川等首都圈所属的4个警察厅发送公文,要求其配合动员安保和刑事机动队等相关调查人员。此举意在将有调查暴力犯罪经验的刑警投入到第二次逮捕行动中。韩国媒体估计,能够参加第二次逮捕行动的总人数将远超1000人。

与此同时,警方也在对总统警卫处施压。总统警卫处处长朴钟俊10日因涉嫌妨碍执行特殊公务到案接受警方调查并辞去警卫处长职务。他辞职后代行处长职权的警卫次长金成勋也已三次遭警方传唤,虽均以负责总统安全工作无法离开岗位为由拒绝,但韩国舆论普遍认为,警方可能会对他采取申请逮捕令等强制调查措施。

此外,首次行动时逮捕令的有效期限是公开的,即到6日截止,这使总统警卫处和尹锡悦支持者能更好地为抵抗抓捕做准备。而这一次首尔西部地区法院延长逮捕令后,公调处表示,为保障逮捕成功,逮捕令有效期将暂时不对外公开。分析人士认为,此举令“保尹势力”抵抗的难度增加,第二次逮捕行动可能在“出其不意”中突然展开。

### 胜算未知

尽管相关方面就第二次逮捕行动做了诸多准备,但实施逮捕仍有挑战。

首先,总统警卫处做了更充分的抵抗准备,总统官邸周围已被“要塞化”。官邸大门前交错停放着数辆大巴形成“车墙”,大门和外墙上均布置了带刺铁丝网,院内疑似部署了可干扰无人机的军用车辆。

其次,韩国代总统崔相穆8日就尹锡悦逮捕令做出指示称,政府机关之间不能发生肢体冲突或进一步升级的冲突。王生认为,崔相穆不是下令总统警卫处配合抓捕,而是不准政府机关之间发生肢体冲突,其实是在变相保护尹锡悦。

此外王生认为,随着时间拉长,在总统官邸聚集的民众和执政党议员越来越多。一旦与执行第二次逮捕行动的执法人员发生冲突,恐将爆发流血事件,这也会让执法人员产生更大顾虑。

当前政治局局已对韩国社会经济产生较大影响,韩国民众普遍希望混乱早日结束。在这一背景下,民意朝着有利于执政党和尹锡悦的方向发展,最大在野党共同民主党对执政党国民力量党的支持率领先优势减小,赞成弹劾尹锡悦的民众比例明显下滑。这不可避免地会对博弈各方产生影响。

王生认为,如果第二次逮捕行动仍不成功,在野党和调查机关可能会采取其他措施,包括弹劾崔相穆、起诉总统警卫处等。如果逮捕令再次失效,调查机关可能会向法院申请比逮捕令更为严厉的拘捕令,以便更有效地实施抓捕。(新华社首尔1月13日电)

# 金融监管总局明确 2025年六大监管重点任务

新华社北京1月12日电 (记者 李延霞 张千千)金融监管是金融体系稳健运行的重要保障。2025年金融监管工作怎么干?国家金融监督管理总局12日召开的2025年监管工作会议,明确了加快推进中小金融机构改革化险等六大监管重点任务。

一是加快推进中小金融机构改革化险。坚持上下统筹、分工包案、凝聚合力,全力处置高风险机构,促进治理重塑、管理重构、业务重组。

二是有效防范化解重点领域金融风险。加快推进城市房地产融资协调机制扩围增效,支持构建房地产发展新模式。积极配合防范化解地方政府债务风险。严密防范和打击非法金融活动。

三是切实提高高银行业保险业高质量发展能力。督促银行保险机构强化资产负债联动管理,苦练内功、降本增效,着力夯实可持续发展基础。

四是坚持问题导向向不断增强监管质效。加快推动重要立法修法工作。进一步规范监管执法。持续提升监管能力,加强风险监测预警,做实差异化监管。更好履行统筹金融消费者保护职责,践行新时代“枫桥经验”。做实央地协同机制,加强横向部门联动,强化监管整体合力。

五是全力推动经济运行向上向好。深入做好金融“五篇大文章”。支持全方位扩内需,助力实施消费提振行动,高效服务“两重”“两新”。引导保险、理财资金支持资本市场平稳健康发展。积极服务发展新质生产力,完善投早、投小、投长期、投硬科技的支持政策。推动支持小微企业融资协调工作机制落地落细落实。提升跨境贸易综合金融服务质效,助力稳外资稳外贸。加快补齐养老第三支柱短板,持续推动健全多方参与的巨灾保险保障体系。

六是以更高标准、更大力度推进金融高水平对外开放。扩大制度型开放,巩固提升香港国际金融中心地位,支持上海国际金融中心建设。

来自会议的信息还显示,2024年,城市房地产融资协调机制落地见效,“白名单”项目审批通过贷款超5万亿元。金融资产投资公司股权投资试点扩围至18个城市,签约意向性基金规模超过3400亿元。保险业赔付超2.3万亿元。

# 国家医保局将 出台新举措支持创新药

新华社北京1月13日电 (记者 徐鸣航)为进一步加大对创新药的支持力度,国家医保局将研究出台一系列政策举措,包括拓宽创新药支付渠道、探索建立丙类药品目录等。

这是记者13日从国家医保局获悉的。

据了解,国家医保局日前召开支持创新药发展企业座谈会,与部分医药企业交流创新药发展情况,听取对医保部门支持创新药发展的意见建议。国家医保局表示,将着力完善“1+3+N”多层次保障体系,拓宽创新药支付渠道;探索建立丙类药品目录,引导惠民型商业健康保险将创新药纳入保障责任;优化创新药首发价格管理和挂网采购流程,提高挂网效率。

同时,持续动态调整国家医保药品目录,及时纳入符合条件的创新药品,稳定企业预期;推动定点医院和零售药店做好药品配备,鼓励创新药临床应用。

最新版国家医保药品目录新增的91种药品中,38种是“全球新”的创新药,无论比例还是绝对数量,都创历年新高。国家医保局有关负责人此前表示,要在坚持基本医保“保基本”的前提下,将更多新药好药纳入医保目录,真支持创新、支持真创新。

# 中消协： “加价选座”不得成为“行业惯例”

新华社北京1月13日电 (记者 赵文君)针对近期民航选座额外收费问题,中消协13日表示,“加价选座”不得成为“行业惯例”,“加价选座”限制了消费者的选择权、侵害了消费者的知情权、违背了公平交易原则。

一些航空公司以所谓“行业惯例”为由,在选座这一基本服务中引入加价机制,是靠窗、靠过道或前排等座位锁定,要求消费者支付额外费用。有消费者反映,值机时发现若不付费选座,免费可选座位寥寥无几,甚至带未成年子女出行也难以选择相邻座位,迫使他们不得不支付选座费。

中消协表示,航空公司售票时已经区分头等舱、公务舱、经济舱,不同时间段购票还有不同的价格,售票时已考虑了各种不同因素,消费者购票后理应有权自由选择座位。航空公司将座位选择与额外付费挂钩,迫使消费者额外支付费用,限制了消费者自由选择权。

中消协认为,“加价选座”本质上是一种额外收费行为。许多航空公司在这方面的规定模糊隐晦,既不明确哪些座位需要加价,也不说明加价标准如何制定,消费者在购票时缺乏充分的信息支撑,等到值机时才发现想选的座位都需要付费。航空公司推出“加价选座”模式,是经营者利用优势地位将原本免费的基本服务变为自行创收的手段。不同舱位定价不同是因航空公司提供的服务不同,而经济舱提供的服务是相同的,要求消费者加价选座本身缺乏定价基础。

中消协表示,“加价选座”行为如果不加以遏制,将影响整个消费市场的风气,其他商品或服务在一定条件下,都有可能存在定价之外另行区分情况加价销售,侵蚀市场秩序,损害消费者权益。

# 应对“趁火打劫” 洛杉矶执法机构加强灾区巡逻

新华社洛杉矶1月12日电 (记者 高山 黄恒)美国加利福尼亚州洛杉矶县执法机构12日说,为应对有人利用山火肆虐、大量民众撤离住宅的机会“趁火打劫”,已加强警方在强制撤离区域的巡逻保护工作。

洛杉矶县警方负责人当天说,已有29人分别在“伊顿”和“帕利塞兹”山火强制撤离区因违反宵禁、灾区盗窃等原因被捕。其中一人在假扮成消防员进入灾区房屋盗窃时被抓获。

美国有线电视新闻网12日援引执法机构消息人士的话报道,执法机构将派遣便衣人员和普通车辆参与打击犯罪行为,并在过火区域严格执行无人机禁飞令。

加州州长纽森12日宣布将再向洛杉矶增派1000名国民警卫队士兵,从而将在当地执勤的国民警卫队士兵总数增至约2500人。

据洛杉矶县法医办公室最新数据,山火已造成24人死亡、16人失踪。目前,洛杉矶县共有15万居民处于疏散状态,其中超过700人住在临时避难所。