枣庄市人民代表大会常务委员会工作报告（摘要）

——2025年1月8日在枣庄市第十七届人民代表大会第五次会议上

邵士官

2024年的主要工作

2024年是中华人民共和国成立75周年、人民代表大会制度建立70周年，是我市“重点项目落地见效年”。市人大常委会在市委的坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，认真贯彻落实习近平总书记视察山东、视察枣庄重要指示要求，聚焦“强工兴产、转型突围”目标，按照“五个一”发展思路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，积极践行全过程人民民主，认真履行宪法法律赋予的职责，圆满完成市十七届人大四次会议确定的目标任务，为枣庄高质量发展、现代化强市建设作出积极贡献。

一、始终坚持政治引领，以更高站位把牢工作正确方向

持续深化党的创新理论武装。认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和新发展理念，深入学习领会党的二十届三中全会精神、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、全过程人民民主重大理念，开展党组理论中心组集体学习和交流研讨12次，讲授专题党课13次，推动党的创新理论学习走深走实。抓实“第一议题”制度，第一时间传达学习习近平总书记重要指示精神，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。组织开展“学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，坚持好完善好运行好人民代表大会制度”学习活动成果交流会议，强化创新理论武装，汲取奋进动力。

扎实开展党纪学习教育。把党纪学习教育作为落实全面从严治党要求的重要抓手，统筹谋划，精心组织，创新方法，努力使党纪学习教育内化于心、外化于行。以上率下引领学，邀请市纪委监委主要负责同志作党风廉政建设专题报告，举办读书班、专题学习会、专题纪律党课20余次，发挥领导干部领学促学作用。健全机制常态学，将党纪学习纳入党支部理论学习计划，通过“三会一课”等形式，引导机关党员干部把党的纪律规矩转化为思想和行动自觉。创新形式深入学，坚持线上线下结合，开设线上党纪学习教育专栏，组织现场学习、观看警示教育片，让党员干部受警醒、明底线、知敬畏。

坚决贯彻落实党委决策部署。坚持党的全面领导，紧紧围绕党中央重大决策部署和省、市委要求谋划推进人大工作，思想上紧扣市委意图，工作上紧盯市委决策，行动上紧跟市委步伐。市委高度重视人大工作，先后8次听取人大工作汇报，市委张宏伟书记对人大工作作出7次批示，参加人大会议、活动12次，为推动人大工作高质量发展提供了坚强保证。严格执行请示报告制度，全年就重大事项、重点工作、重要活动等向市委常委会专题汇报3次，向市委请示报告19次，并坚决遵照执行，始终把党的领导贯穿人大履职各方面全过程。

依法做好人事任免及相关工作。坚持党管干部原则与人大依法任免相统一，严格规范人事任免程序，认真执行任前法律考试、宪法宣誓制度，全年召开市人大常委会会议9次、主任会议12次，依法任免国家机关工作人员109人次，圆满实现组织意图。深入践行全过程人民民主，以有效措施促进民主选举、民主监督有机融合，探索建立监督协调贯通机制，支持探索副镇长年中报告做法，充分调动国家机关工作人员任后工作积极性，增强履职责任感、使命感。

二、主动服务中心大局，以更实举措助力经济社会高质量发展

助推经济创新转型发展。围绕经济发展稳中求进、进中提质要求，听取审议国民经济和社会发展计划执行情况报告，开展财源建设、经济高质量发展专题调研，翟军市长批示要求研究落实。围绕推动市委“重点项目落地见效年”部署，听取审议全市重点项目建设情况报告，开展视察调研评议；制定实施市人大《关于服务推动“重点项目落地见效年”的实施意见》，以人大代表岗位为着力点，招引签约一批项目。围绕促进金融国资国企改革发展，听取审议金融企业国有资产管理情况专项报告，审议国有资产管理情况综合报告，推动国有资产保值增值。围绕推动科技创新与强工兴产战略实施有机融合，开展科技进步法贯彻实施情况执法检查。聚焦为乡村振兴提供人才支撑和智力保障，开展乡村振兴“一法一条例一办法”贯彻实施情况执法检查。聚焦激发市场活力，开展优化营商环境条例贯彻实施情况执法检查，推动营商环境持续优化。

加强预算审查监督。围绕提升财政收支管理水平，听取审议预算执行情况报告，批准市级决算和预算调整方案。围绕加强政府债务管理、防范化解债务风险，首次听取审议地方政府债务管理情况报告，强化政府债务监督职能落实。围绕推动提升财政资金使用效益和政策效果，听取审议审计及查出问题整改情况报告，跟踪监督审计查出问题整改，切实提升审计监督工作质效。

着力推动民生改善。开展2024年度惠民实事项目推进情况视察，听取审议项目办理情况报告，采取“看、听、议、评”方式，以有力有效的监督确保市委、市政府惠民措施落地见效，真正把惠民实事办到群众家门口、心坎上。采取市区镇三级联动方式，开展全覆盖特种设备安全执法检查，有力维护了特种设备安全运行，促进保持了全市良好安全生产环境。着眼推动生态环境持续改善，听取审议全市环境状况和环保目标完成情况报告。同时，抓好医疗保障、“榴枣归乡”工程实施、村卫生室改造提升、职业教育、城市更新、乡村旅游、供销社综合改革、物业管理等方面监督，持续推动民生事业发展。

促进社会公平正义。听取审议实施“八五”普法规划、法治社会建设工作情况报告，巩固法治政府示范市建设成果，推进平安法治枣庄建设。围绕法院执行难、民事检察、机动车及驾驶员管理，开展专项视察和专题调研，助推服务效能提升，提高执法司法群众满意度。推动人大监督与有关监督结合，探索实行人大监督与纪检监察监督、检察监督双向衔接转化。高度重视群众来信来访，常委会领导示范引领，深入一线主动做好接处访工作，稳妥化解信访积案45件；依法做好涉法涉诉信访工作，全年转办群众来信167件次、来访143批次161人次，有力维护了社会大局稳定。

三、突出地方立法特色，以更强法治保障彰显人大作为

科学精准选题。围绕贯彻落实习近平总书记视察枣庄重要指示要求，深化“小切口”“小快灵”产业促进立法特色，按照市委部署要求，将石榴产业发展促进立法作为年度工作重点，广泛征集群众意见建议8000余条，吸收400余条，审议形成《枣庄市石榴产业发展促进条例》，获省人大常委会会议全票批准通过，省人大常委会副主任、党组书记杨东奇两次批示肯定，人民日报、大众日报、省人大地方立法培训班专题报道推介。修改《枣庄市燃气管理条例》，细化管理部门职责，增加用户端安全防范措施，建立计量争议解决机制，明确违法行为法律责任，为提升我市燃气管理水平提供了法治保障。制定《枣庄市传统村落保护条例》，成为全省首部传统村落保护法规。

创新立法形式。健全“党委领导、人大主导、政府依托、各方参与”科学立法工作格局，构建专班推进机制，采取多部门联合起草、市区镇村“四级联动”、专家和人大代表全过程参与方式，推动科学立法、开门立法。畅通全过程问法于民立法渠道，建设立法联系点16处，立法效果监测点4个，在市政务服务中心等8个窗口单位设立立法民意征集点，选聘立法信息员80名，开发立法民意直通车小程序，构建起立法建议征集工作体系，实现立法全过程群众参与。建立立法征求意见反馈机制，对采用建议提出者颁发立法采纳证书。

推进宪法法律实施。加强宪法法律宣传，组织开展“宪法宣传周”系列主题活动，积极推动新法规条例及时列入全市普法计划，举办地方性法规颁布施行新闻发布会2场，努力营造全民尊法学法守法用法良好社会氛围。积极促进法律法规实施，全年开展执法检查4次，推动和保障了事业发展。做好备案审查，对市政府和区（市）人大常委会报备的5件规范性文件进行登记备案和合法性审查；指导薛城区人大开展镇街备案审查试点工作，薛城区在省人大专题培训班上作典型发言。

四、聚焦激发代表履职活力，以更好成效推动代表主体作用发挥

代表履职能力显著提升。高标准举办服务推动经济高质量发展、重点项目、招商引资等专题培训班，助推代表履职能力提升。召开人大代表履职座谈会，邀请代表走上人大讲堂，采取小组活动、交流研讨、学习考察多种形式，促进代表提高履职水平。激励担当培树典型，建立代表履职激励机制，组织开展优秀人大代表评选活动，评选表扬40名优秀市人大代表，在《中国人大》、《山东人大工作》、枣庄电视台、枣庄日报等媒体宣传代表先进事迹97人次，有力营造了全社会尊重代表、支持代表的良好氛围。

履职平台建设特色鲜明。深化代表“家站室”建设，全市建成296处覆盖广、活力强、功能全的代表履职阵地，形成四级贯通、到底到边的平台网络体系。指导高新区成立锂电产业代表创新小组，取得多项专利和技改成果。在市人大机关腾出专门空间设立人大代表服务站，先后开展代表与法官共商司法公正、企业家代表走进服务站等活动。高质量编辑《枣庄人大工作》，打造成为展示工作、凝聚共识、交流经验、锻炼队伍的重要平台载体和密切联系各级人大、代表的重要桥梁纽带。

代表建议工作成效凸显。市委高度重视代表建议工作，主要领导率先深入一线调查了解实情。市人大全力靠上，综合施策，指导帮助人大代表高质量准备议案建议，取得显著成效。2024年，我市全国人大代表在全国人代会上提出的数字经济法立法议案被采纳、实现零的突破，所提12项建议全部被全国人代会采纳，其中“关于促进机床行业高质量发展”的建议被列为全国人大重点督办建议，工信部专程来我市调研；“关于在枣庄设立石榴种植标准化基地”的建议被采纳，推动国家石榴工程技术研究中心获国家林业和草原局批准。在省人代会上，我市代表提出议案建议全部被采纳，数量居各代表团前列。市十七届人大四次会议以来，市人大代表贴近中心提出议案建议194件，常委会高度重视，召开常委会会议、督办调度推进会议，强化跟踪问效，进行审议评议，所有议案建议全部办结，代表认可、群众满意，有力推动了全市高质量发展。

“两个联系”工作形成机制。深入学习实践习近平总书记关于“两个联系”的重要论述，制定出台《关于加强联系服务市人大代表工作的实施办法》，推进人大干部、专委会与本级代表全员化分工联系；邀请代表列席常委会会议、参加视察调研和执法检查活动，拓宽代表参与人大工作渠道。突出示范引领，常委会领导带头推动“两个联系”主题化、常态化、特色化、实效化，先后围绕工业经济发展、金融服务中小企业、石榴产业立法、社会综合治理、镇域经济等主题开展“两个联系”。开展深化拓展“两个联系”专题调研，调研成果获省人大常委会副主任、党组书记杨东奇批示肯定。开展侨务工作专题调研、侨界代表“双联”活动，充分汇聚侨界智慧力量，得到省人大常委会副主任范华平批示肯定。

五、牢牢把握“四个机关”定位，以更大力度擦亮人大品牌

机关整体效能有力提升。深入开展“深化学习创新提升机关效能”活动，采取搭建平台、丰富载体、定期交流、季度述评等形式，持之以恒抓学习强本领、抓作风提效能。创新学习机制，围绕“充分发挥代表主体作用”“数据要素与企业数字化转型”等主题举办人大讲堂6期，促进学习共享、学习共勉、学习共进。创新落实机制，先后召开全过程人民民主实践、学习创新活动成果交流等专题会议，建立工作效果即时展示机制，推动工作深入开展。

思想能力作风全面提升。用更宽视野、更优作风谋划推进人大工作，全年省人大及市委领导对市人大工作先后批示16次。加强人大宣传调研工作，省人大在枣庄召开理论研究培训会议，枣庄学院在市人大设立教学科研基地，全市在省级及以上媒体发表人大工作稿件1300余篇，其中国家级媒体32篇，首次获评山东人大新闻一等奖。高质量承接驻鲁全国、省人大代表及外省市全国、省人大代表来枣庄视察调研活动19批次，成功组织庆祝人民代表大会制度建立70周年主题展。在省人大坚持和完善人民代表大会制度座谈会上，市人大作为全省两个地市代表之一作典型发言，有效宣传了我市工作。

基层人大工作质量显著提升。先后召开区（市）人大工作现场经验交流会、镇（街）人大工作座谈会，鼓励支持基层履职尽责，形成各具特色、亮点纷呈的工作局面。滕州市人大着力构建人大干部一线服务重点项目加快建设机制，取得明显实效。薛城区人大建设市区镇人大代表石榴产业服务站，开通人大代表线上服务平台，得到省人大常委会副主任王艺华批示肯定，并在全国人大代表工作座谈会上作经验交流。山亭区人大开展人大代表进网格“三进”活动，在提升社会治理效能中发挥了积极作用。市中区人大实行人大代表即时监督工作法，对群众意见建议“即收、即转、即办”，实现群众诉求有回应、快落实。峄城区人大实施“五步问效”监督法，推动群众诉求有效解决。台儿庄区人大积极发挥省人大常委会基层立法联系点优势，广泛汇集民意民智，为全国及省市人大立法工作作出贡献。

2025年的主要任务

2025年，市人大常委会工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、全过程人民民主重大理念，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，在市委坚强领导下，聚焦“重点工作集中攻坚年”要求，围绕中心、服务大局，依法履职、主动作为，推动人大工作全面提升、争创一流，努力为中国式现代化枣庄实践贡献人大智慧和力量。

一、持续强化政治建设，努力在围绕中心服务大局上展现新作为。坚持党的全面领导，以实际行动拥护“两个确立”、践行“两个维护”，确保党中央决策部署和省、市委工作安排落到实处。充分发挥人大代表服务发展主力军作用，开展人大代表招商引资和建功强工兴产专项行动，探索设立产业链代表活动小组，认真落实重点项目、企业帮包要求，聚焦主导产业汇聚代表智慧力量，全力推动项目建设提质增效，为经济社会发展多做贡献。

二、着力深化立法特色，努力在推动良法善治上取得新成效。充分听取群众意见建议，重点抓好“小切口”“小快灵”促进产业发展立法，制定《枣庄市企业技术改造促进条例》；着眼优化校园周边环境，制定《枣庄市中小学校幼儿园周边环境管理条例》；围绕民营经济发展促进、物业发展促进等开展立法调研，发挥法规引领规范保障作用。开展地方法规实施跟踪监督调研，对我市制定出台的法规实施情况进行监督评价，推动法规有效实施。

三、实施精准有力监督，努力在助推高质量发展上迈出新步伐。坚持在监督中支持、在支持中监督，围绕“十五五”规划纲要编制、计划和预算执行、审计及审计整改、政府债务管理、国有自然资源资产管理、乡村振兴、生态环保、金融工作、文旅产业、城市更新、惠民实事项目、行政审批服务改革、整治群众身边不正之风和腐败问题等，综合施策，依法强化监督，推动市委决策部署落地落实。

四、提升代表履职水平，努力在发挥人大优势上探索新方法。抓好人大代表学习培训，指导开展代表小组活动，探索实施人大代表履职情况监测评价，不断提升代表履职能力和水平。持续深化全过程人民民主实践，抓好代表“家站室”建设管理使用，加强人大机关代表之家建设，开门服务代表、服务群众。深化拓展“两个联系”，围绕中心、服务民生抓联系，创新方式方法，提升联系效果。抓实代表建议督办，推动代表建议高标准高效率办理。

五、不断深化学习创新，努力在建设“四个机关”、发挥“四个作用”上开创新局面。着力推进干部思想能力作风建设，深化开展学习创新活动，办好枣庄人大讲堂，加强业务培训和实践历练，切实提升履职能力。严格履行全面从严治党主体责任，持续加强党风廉政建设，认真落实意识形态工作责任制，涵养风清气正的政治生态。务实开展枣庄市人民代表大会成立65周年庆祝活动，加强对区（市）、镇（街）人大工作的指导推动，抓好人大制度理论实践研究和新闻宣传工作，促进形成人大工作不断活跃的浓厚氛围。

■两会声音

服务全局促发展 为民解困添福祉

本报记者 任翔

1月7日，凝聚着全市人民的灼灼目光，承载着枣庄发展的殷殷期盼，参加市十七届人大五次会议的李志远、李庆彦、曹会三位人大代表，聚焦我市企业高质量发展、惠民实事实施等群众关切的话题，围绕结合自身工作实际，为我们带来他们的代表之声。

■李志远代表

发挥链主优势 助力经济发展

李志远代表是兖矿鲁南化工党委副书记、董事、总经理，他表示，政府工作报告中提出的支持链主企业加快突破产业链的断点、堵点和卡点问题，深耕行业细分领域延链补链，促进链上企业在更宽领域、更深层次实现供需对接、资源共享，这一系列创新举措为企业的高质量发展提供了新的思路和路径。

“下一步，兖矿鲁南化工将结合市人代会确定的工作目标，全力以赴抓好安全生产，加快推动重点项目建设，充分发挥好龙头链主企业的优势，为枣庄经济社会的发展做出新的更大贡献。”李志远代表说。

■李庆彦代表

为全市发展贡献临城力量

“工业倍增计划实施以来，我们共同见证了我市发展‘6+3’现代产业集群、建设‘中国新能源电池名城’所取得的一系列辉煌成就。”人大代表、薛城区临城街道党工委书记李庆彦深知，成绩属于过去，未来仍须努力。在谈及下一步的工作打算时，他的语气铿锵有力，充满了信心和决心。他表示，我们将紧密结合临城街道实际，紧扣“6+3”产业体系和“8+9”新兴未来产业领域，落地一批好项目，紧盯居民所思、所想、所盼落地一批好工程，以实际行动为全市上下“走在前、挑大梁”贡献临城力量。

■曹会代表

扎根基层解民忧 提升居民幸福感

基层工作者核心任务之一就是解决群众面临的急难愁盼问题，让每一位居民都能在这座城市中感受到实实在在的温暖。这份温暖，是对美好生活的向往与追求，它构成了基层工作人员不懈奋斗的动力源泉和目标所在。从老旧小区的改造，到舌尖上的食品安全，这些关乎千家万户幸福生活的议题，无一不牵动着百姓的心。

曹会代表来自枣庄高新区兴仁街道松江社区，他表示，将坚定不移地履行好自己的职责和义务，扎扎实实为群众办实事、解难题，通过不断推进惠民政策的落地实施，让居民们真切感受到身边的变化，不断提升他们的幸福感和获得感。

■两会聚焦

1月7日，出席市政协十一届四次会议的委员分组讨论《政府工作报告》。（记者 孔猛 甄宗奎 摄）