

坚持完善人民代表大会制度 积极发展全过程人民民主

周 冉

过程人民民主的不同环节渠道。



习近平总书记指出：“人民代表大会制度是中国共产党领导中国人民艰辛探索长期奋斗的成果，是从中国土壤中生长起来的全新政治制度，是人类政治制度史上的伟大创造。”1954年9月，第一届全国人民代表大会在北京召开，人民代表大会制度被写入了新中国第一部宪法。随着我国社会主义民主政治建设的推进，人民代表大会制度的理论内涵愈加丰富，实践要求进一步拓展。党的二十大报告指出，全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性。作为我国的根本政治制度，人民代表大会制度在践行和发展全过程人民民主中具有显著优势。

从价值内涵看，人民代表大会制度体现了全过程人民民主“以人民为中心”的人民观。

人民民主是马克思主义民主政治理论的核心内容。中国共产党把马克思主义民主政治原理与中国实际相结合，形成了具有中国特色的民主政治理论。人民代表大会制度是我国的根本政治制度，人民代表大会的核心内容是全体人民按照民主集中制的原则，通过全国人民代表大会和地方各级人民代表大会，依法享有和行使管理国家政治、经济、文化和社会事务的权力，实现人民当家作主。人民代表大会制度的全部理论与实践都是建立在马克思主义基础之上的，体现了人民民主的真谛。全过程人民民主是中国特色社会主义民主在新时代表现形态的最新凝练与总结，其核心仍然是人民民主，它以党的领导为根本保证，服务于最具公共和普遍性的整体利益，体现了“人民性”这一马克思主义民主政治的鲜明特征。从理论来源上看，人民代表大会制度与全过程人民民主在价值取向上高度契合。

从渠道优势看，人民代表大会制度贯通了全

过程人民民主的特征高度契合，都是在“人民民主”价值取向与具体机制下，实现全覆盖、全方位、全链条的有序政治参与。在此意义上，一方面，人民代表大会及其常委会尤其是基层人大及其常委会在参与全过程人民民主实践中为全覆盖、全方位、全链条的全过程人民民主的实现提供了广阔的平台；另一方面，人大工作的各种具体实践，比如代表视察调研、执法检查、报告审议、基层立法联系点建设、代表联络机构及民意征集平台建设等，为高质量践行全过程人民民主搭建了广阔的平台。

从治理效能看，人民代表大会制度彰显了全过程人民民主的巨大优越性。

全过程人民民主是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。习近平总书记强调，“推进全过程人民民主建设，要把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来，具体地、现实地体现到党和国家机关各个方面各个层次工作上来，具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来。”我国通过不断完善立法，不断完善各级人民代表大会制度的议事规则，保障人民在选举、立法、监督等人大各项职能行使中的广泛参与，尤其是基层人大代表联系群众具有“开门是群众，出门是基层”的特征，在推进全过程人民民主建设中具有天然优势。新时代在积极发展全过程人民民主实践中，人民群众可以借助基层人大搭建的各种平台参与社会事务管理、参与公共政策的决策以及对公权力运行进行监督，打通了代表服务群众的“最后一公里”，拓宽了问政于民、问计于民、问需于民的渠道，将人民群众的真实诉求反映到各项决策中，真正解决民生问题，提升治理效能，彰显了全过程人民民主真实、管用及有效性。

总之，人民代表大会制度是实现全过程人民民主的重要制度载体。面对新时代践行和发展全过程人民民主的重大任务，应从理论和实践中及时总结经验，进一步完善人民大会制度，推动全过程人民民主更好发展。

（作者单位：市委党校）

“看准了就抓紧干”

刘兆军



“要抓住一切有利时机，利用一切有利条件，看准了就抓紧干，把各方面的干劲带起来。”这是习近平总书记的明确要求。

“看准了就抓紧干”朴实上口的7个字，道出了我们干事创业的事业心、紧迫感，蕴藏着战胜困难、取得成功的客观规律，充满着深刻的辩证思维。老一辈革命家陈云曾说过“要拿出一定的时间‘踱方步’”。干事创业首先要谋划、要“看准”，以一种思考踱方步和沉静状态，站在较高的境界高度、从较长的视野去思考谋划以保证真正的“看准”。“看准”体现的是干的时机、干的目标、干的内容、干的方法和措施。特别是我们的改革已经进入深水区，面临的都是“难啃的硬骨头”，更需要我们“看准”、计划好、谋划对。千年大计雄安新区建设之初，两年间几乎没有动一砖一瓦，就是“把每一寸土地都规划得清清楚楚”，蓝图确定之后拔节式生长，就是一个生动的例子。

时间属于奋进者，世上一切事业都是实干出来。“谋定而后动”，就要以强烈的事业心、万分的紧迫感“抓紧干”。习近平总书记强调“为了实现中华民族伟大复兴的中国梦，我们必须同时时间赛跑、同历史并进。”我们打赢人类历史上规模最大

的脱贫攻坚战，就是“按小时、按分秒计算”的千万人之功。无数事实证明，只有踏实去干、迅速落实，困难才能克服、工作才能推进、事业才能成功，才能取得预期成果。

有一句俗语“抓而不紧等于没抓”。特别是当今世界，事物发展迅速、形势变化飞快、影响因素复杂，良好战机可谓一纵即逝，稍一等、迟一点、慢一拍就会功亏一篑、浪费事业于无形，对党的事业对人民造成不可挽回的影响。反之，以时不我待、只争朝夕的精神与劲头，咬定青山不放松，鼓足干劲，乘势而上，顺势而为，就能一锤接着一锤敲，一茬接着一茬干，最终绘就一张宏伟蓝图。

辩证地看，“看准了”是“抓紧干”的前提和基础，决定了干的结果和成效。“抓紧干”、干成了，印证了决策的正确，回应着“看准了”的预想，显示出战略主动和精心谋划而致胜的成效。而现实当中，就是有些工作和事业因为没有“抓紧干”，没有取得应有成效，反过来很多人却埋怨决策失误、没有看准，实际上是为失败寻理由、找借口，破坏了事业发展的客观规律，造成工作事业上的被动。把谋与干紧紧联系在一起，就能积小胜为大胜。

由量变为质变，实现奋斗的理想和目标。“当好中国式现代化建设的坚定行动派、实干家”。新年钟声已经敲响，新的征程已经开启，让我们撸起袖子加油干，看准了抓紧干，创造新的业绩，夺取新的胜利。（作者单位：山东枣矿中兴电气有限公司）

基层治理品“三味”

李洪兴



习近平总书记指出：“不怕麻烦才能有良政。”基层工作千头万绪，畏难不动、迟缓行动，可能错失发展良机，也容易让群众心寒。做好基层工作，必须有一股子不怕麻烦、不怕“辣味”的劲头。

治理中的“麻烦事”，是党员干部的“必答题”。初尝会“辣嘴”，可能是历史遗留问题，也可能利益盘根错节；但如果聚精会神察实情、寻良策，终于解开群众心里的“疙瘩”，清走基层发展的“拦路石”，那种价值实现感和实打实的历练成长，会给人带来极大满足。

在基层，很多地方资源禀赋差不多，但村庄面貌却差别很大。比如农田沟渠淤积，不少村庄都是接到任务才开始行动，有的村子则早早地、自发地完成了修整。

怎么做到“快人一步”？当地一名干部的话解开了疑惑：“多学理论，研究政策。”关于理论和政策学习，这名干部打了个比方：“犹如一杯清茶，生涩回甘，提神醒脑。”理论学习如果浅尝辄止，难见成效；只有在学深悟透、实践转化后，才能品出“甘甜味”。

学习甘之如饴，治理有章有法。农村改厕、垃圾分类、村庄绿化、道路硬化……循着基层群众关心的民生事，学好党的创新理论，吃透中央政策，掌握抓落实的方法技巧，就不难提升基层治理效果、拓宽基层工作思路。

千头万绪、千家万户，基层工作充满了酸甜苦辣。有为民服务的“家常味”、动真碰硬的“辛辣味”和理论学习的“甘甜味”打底子，定能干得有滋有味，让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感。



墨染添国色，香熏牡丹光。谦恭千艳淡，鹤立独端庄。（国画）周一竹 作

身边小故事 改革大道理

鲁沐沂

一线工人赵增权师傅“搞出了大学问”，评上了“首席”，“以前见博士都难”，如今带起了博士生。

常年跑田间地头搞农技服务，在“花生界”响当当的崔凤高，如今实至名归，去掉“副”字，晋升了研究员。

北京街头跑“大夜”的外卖骑手刘赛豪，寒冬里有可以落脚的“驿站”，为手机充电，也给自己“加加油”。

一位打开了职业“天花板”，一位突破了职称“硬杠杠”，一位获得了城市归属感，变化从何而来？答案是改革。

“新八级工”职业技能等级制度改革，让赵增权们的技能报国之路越走越宽；人才评价机制改革“破四唯”，让崔凤高们靠贡献、靠业绩打破学历门槛，得到认可与尊崇；而刘赛豪们劳动条件的改善和身份融入的加快，背后是基层治理创新和新就业群体党建扎实推进。

身边故事看改革，通过一个个具体而微的实践故事，可以更真切感知改革之力，更深刻感悟改革之道。

理论是灰色的，而生活之树常青。理论一旦对接了实践，就富有了生命。

“广泛凝聚共识、充分调动一切积极因素，对顺利推进改革十分重要。”凝聚共识的一个重要方面，就是讲好群众身边的改革故事，把蕴含其中的改革道理和逻辑讲清楚、讲明白。

改革是亿万人民自己的事业，用群众身边的发展变化来讲，可以更好理解改革的价值旨归。

一方面，人民群众是改革的受益者，“小巷人家”迁了新居，一台手术少掏了约两万元……群众一件件“心上事”，成了改革关注点、发力点，带来的是实打实的生活改变；另一方面，人民群众又是改革的实践主体，充分调动群众的积极性主动性创造性，把账算明白、把

“小疙瘩”解开，把“金点子”变成“金钥匙”，才能真正把改革落实到实践中。

改革是发展的动力，用来自基层一线的实践来讲，可以更好理解为什么要改革。

福建林农洪集体手里的三个“小本本”，见证了林改的三次跃迁，从林权证到林地经营权证再到林票，改革循着问题深入，吹绿了丛林，点亮了人生。人们从这样的故事里，不难得出这样的道理：当条条框框束缚了手脚，当发展需要制度供给，用改革的办法破题开路，总是能打开新局面，让社会活力汩汩而出，推动事业不断向前。

改革是讲求方式方法的，用解决实际工作中的突出难题来讲，可以更好理解如何推进改革。

有的用调研的方法，把情况摸清、把问题找准、把对策提实；有的用法治的方式，平衡不同群体之间的改革利益；有的先难后易，牵“牛鼻子”、重点突破；有的先易后难，循序渐进、渐入佳境……改革得其法则事半功倍，群众中有无穷的智慧，基层有无限的创造力，把麦克风给群众，把摄像头对准基层，就会发现源源不断的新鲜经验、精彩故事。

中国故事，气象万千；改革篇章，分外精彩。其中蕴藏着宏大叙事与个体命运的相生相成，写着顶层设计与群众首创的良性互动。既波澜壮阔，又细致入微；既引人入胜，又启人入道。

有以习近平同志为核心的党中央坚强领导，有广大人民群众的支持与参与，我们就没有克服不了的困难，没有越不过的坎。

科技成果何妨“先尝后买”

武卫政

科技创新绝不只是实验室里的研究，而需要转化为推动经济社会发展的现实动力

食品可以免费试吃，如今，科技成果也能“先尝后买”。

党的二十届三中全会《决定》提出：“鼓励和引导高校、科研院所按照先使用后付费方式把科技成果许可给中小微企业使用。”

2024年11月初，《天津滨海新区科技成果“先使用后付费”实施办法（试行）》发布，探索科技成果转化新路径。天津市天安博瑞科技有限公司与北京科技大学签订了“多运动目标跟踪方法”专利实施许可合同，企业可以在免费使用专利1年后，根据使用情况再付费转化。这成为天津市首个科技成果“先使用后付费”案例。

科技创新绝不只是实验室里的研究，而需要转化为推动经济社会发展的现实动力。近年来，高校院所专利转化运用工作不断取得

新进展，但依然存在一些制约成果转化的问题。

高校院所许多专利的原创地，是专利资源的宝库，每年专利申请量很大，却有许多“躺在书柜里”，没有用武之地。究其原因，有的是怕担风险“不敢转”，有的是缺乏渠道“不会转”，有的是担心转化之后企业不好好用或用不起来“不愿转”……推动专利成果走出“书架”、走向“货架”，一直是业内人士关注的话题。

专利转化，既需要在“最后一公里”上想招，也需要在“最初一公里”上发力。高校院所激励广大科研人员多出专利成果，成果需要及时入库、经常盘点。2024年1月，国家知识产权局等8部门联合印发《高校和科研机构存量专利盘活工作方案》，各地迅速行动。比如，广东省171家高校院所完成9.9万件存量专利盘点，完成8.1万件专利登记，形成优质资源库；天津市完成高校专利盘点，31所高校拥有的2.2万件有效专利全部纳入专利资源基础库。

盘点是为了活用。推进专利进企业、成产业，“先使用后付费”是有益尝试。在把专利成果应用于生产之前，企业不能准确评估它的价值，十几万元、数百万元甚至更高的许可费用，是具有一定风险的支出；如果先使用一段时间，就能知道这一成果带来的经济效

益，支付费用时会更有依据、更加放心。

对于高校院所来说，专利成果通过这一方式走进企业，有保险产品作保障，不必担心无法获得专利许可费用；高校院所推动专利走进企业，促进专利成果转化，也将极大增强科研人员研发新成果的信心和动力。“先使用后付费”最终实现的是创新链共融。

改革创新，永无止境。推动更多创新之花结出产业之果，还需要持续探索，营造成果转化的良好环境。北京市不断健全科技成果转化政策法规体系和工作体系，让各类创新主体从“有的转、有权转”到“愿意转、转得顺”；上海市深入推进职务科技成果赋权改革，健全专利转化的尽职免责和容错机制，确保优质专利“高校院所输出、中小企业接得住”；浙江省形成以“浙江拍”为代表的多元化科技成果交易模式……因地制宜，在实践中不断探索，并及时总结新鲜经验，才能更好打通转化梗阻，充分调动高校院所和企业共促转化的积极性。

科技成果转化具有很强的专业性，需要政府发挥组织引导作用，促进高校院所、企业通力合作，也需要持续加强知识产权保护工作。坚持问题导向，打通转化关键堵点，一体推进专利保护和运用，相信未来将会有更多专利成果从“书架”走向“货架”，为高质量发展增添新动能。

