

关于推进县域城市高质量发展的几点思考

刘星辰

实在基层。

必须进行全面地调查研究
巩固优势、提出举措

要坚持调查开局、研究开路，站在县域城市发展全局运用系统思维进行整体规划和统筹推进，将当地县域城市高质量发展的优势全面系统地调查清楚，并在此基础上持续巩固县域城市发展优势，更要将制约当地县域城市高质量发展的体制机制和弱项短板等问题了然于胸。经过全面系统地调查研究，有针对性地提出县域城市整体破题思路和发展规划。巩固既有优势是“保增量”的重要基础，同时要有针对性地深刻考察县域城市领导体制机制、组织建设、政治生态、宏观环境、招商引资、县风民情等对当地县域城市整体发展会产生重要影响的方面，拿出破题的实招妙招，这是“提质量”的关键举措。领导的过程要做到“双手在天”，即做决策要有高瞻远瞩的预见性；更要做到“双脚在地”，即深入基层、吃透基层，练好调查研究这个基本功，坚持“走马看花”与“下马赏花”结合起来。当年习近平总书记在主政浙江时期就是“跑遍了浙江的山山水水，也跑深了与浙江广大干部群众的真切感情，并在实践中跑透了浙江的省情市情县情。”经过全面的调查研究，提出了指导浙江发展的“八八战略”。时至今日，“八八战略”在引领浙江高质量发展干在实处和走在前列的光辉实践中依然发挥着巨大的指导作用。这就是以战略思维进行全局谋划、统筹推进和全面调查研究的典范，特别值得我们学习与借鉴。

必须高度地重视人才工作
储备人才、用好人才

政之所要，贵在得人。目前多数县域城市发展中间面临着人才流失这个困境，全面推进县域城市高质量发展需要一批又一批人才来接续助力。当前一些县域城市都在大力推行人才引进，这是具有前瞻性思考和战略眼光的重大举措。县域城市宜进一步完善人才引进工作相关事宜，以高度的政治责任感将这项工作抓细抓实抓好，不断增强县域城市人才工作的开创性和预见性。首先要留住、用好本地人才。一个人口多年净流出出的县域城市是没有发展后劲的，如果县域城市内的

青年和大学生多数不能回归故里和支援家乡建设，县域城市的高质量发展就会显得捉襟见肘、后劲不足，这样的县域城市发展短期可以，长期不行，因为没有人才战略储备与重要支撑；其次，还要大力引进县域城市之外的高科技人才、高级管理人才、专业技术人才等。县域城市发展缺什么样的人就引进什么样的人，坚持“靶向引进”，在政策支持、待遇保障、晋升提拔、工作居住环境等方面打造“县域优品”，坚持“内培外引同育”。综合以上两个方面，县域城市发展不能囿于传统思维，必须充分解放思想，结合习近平总书记对人才工作的重要论述，学习参考当年习近平总书记主政河北省正定县时期出台的人才引进政策，结合当地县域城市发展实际，加大力度拓宽干部晋升渠道，拆除干部晋升“天花板”，拓宽企业单位、事业单位和行政单位人员多向转编途径，不拘一格、不拘年龄、不唯学历，用好人才。应该提拔的果断提拔重用，不胜任所在岗位工作的及时调整，表现突出的考虑破格提拔，缺乏基层工作经验的放入基层锻炼。切实做到把“想干事、能干事、干成事”的好干部提拔到关键岗位上来，同时加强县域、市域和省域之间的人才交流。充分实现“招得来、留得住、用得好”的人才引进工作新局面，加快形成“老中青街接有序、硕博专有机结合”的县域城市人才工作发展新格局。

必须坚持人民至上的原则
立信于民、利惠于民

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持人民至上，在全党开展了党的群众路线教育实践活动，出台了许多惠民惠民政策，进一步密切了党群关系，在广大人民群众中引起强烈反响。推进县域城市高质量发展需要在县域城市治理与发展中将坚持人民至上的原则和以人民为中心的发展理念落在实处和细微之处。于实处干事创业，于细微之处见全心全意为人民服务的精神。首先要立信于民，这也是情感认同，决不能让老百姓产生“谁干都一样儿”的静态想法。这就需要领导班子廉洁、务实与高效，经常问计于基层、问计于人民群众，保证既“接天线”又“接地气”。其次更要利惠于民，继承和发扬中国式基层治理现代化的样板经验——“枫

桥经验”，政府做好“菜单式”服务，公开透明，公平公正，接受人民监督，最终解决好实际问题，将人民内部矛盾化解在基层。要将改革发展成果与人民共享，拓宽群众致富增收渠道，制定政策充分倾听民情民意，政策扶持多向涉及民生的教育、医疗、住房、交通等领域倾斜，不断提升县域城市品质，加大力度改善县域城市人民群众生活质量，在县域城市治理与全面推进县域城市高质量发展进程中，在推进县域城市共同富裕的历史进程中，取得更为明显的实质性进展。

必须系统深入地加强学习
依靠学习、走向未来

习近平总书记指出：“中国共产党人依靠学习走到今天，也必然要依靠学习走向未来。”党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央要求领导干部读原著、学原文、悟原理，我们党已经开展了七次党内集中教育，这既是统一思想和凝聚共识的过程，也是在为全体党员干部武装头脑和知识充电。实事求是地讲，一个时期以来我们以前熟悉的东西有些快要闲置起来了，马克思主义的基本功不扎实，面对“两个大局”，摆在我们面前的是一系列新出现的情况和问题，我们的思维认知和方法艺术难免有些不足，学习本领这个领导干部的“第二本领”有些退化，就如习近平总书记讲的“许多同志没有系统地学习过马列主义理论和党的建设的理论，其理论功底同所肩负的责任不相适应。”古人讲：学者非必为仕，而仕者必为学。领导干部的工作主要是“出主意、用干部”的政治领导工作，必须具备深厚的理论功底和战略眼光，这是开创工作新局面和做出前瞻性思考的重要支撑。在服务民族复兴的历史进程中要想做好“政治的明白人、发展的开路人、群众的贴心人、班子的带头人”就必须系统深入地加强学习，夯实马克思主义理论基础，练就马克思主义真功夫。在这个基础上，经过严格的党内政治生活的实践淬炼，进一步提升思维认知的广度和深度，以深邃的理论思考和丰富的工作实践经验练就透过现象看到本质的“火眼金睛”，不断开创县域城市高质量发展新天地。（注：本文在2024年度中国文艺家·时代风采征文活动中荣获金奖）

（作者单位：滕州市委党校）



当前，一些覆盖面广、涉及面广的工作，往往会确定一个牵头单位和若干配合单位来共同开展。顾名思义，牵头单位就是要牵头抓总，做好与各配合单位之间的沟通协调，承担主要责任、发挥主要作用。但实际工作中，一些牵头单位却存在“一牵了之”的情况，影响工作推进。

“牵头”，不仅是名义上的领衔，更意味着责任与担当。遗憾的是，一些牵头单位将“牵头”简化为“派任务、催落实、收成果”的机械流程，忽视了自身作为引领者、协调者的职责。更有甚者，一些牵头单位将配合部门视为单纯的执行者，自己置身事外，不愿承担责任，将“牵头抓总”异化为“单纯发令”，把共同研判简化为单独拍板，使协调配合扭曲为变相甩锅。如此行为，不仅寒了配合部门的心，更损害了整体效能。

牵头单位的不作为，是不愿担当、不敢担当的官僚主义在作祟，让“牵头”成了徒有其名的“挂名”，本应清晰的责任链条变得模糊，部门协作的初衷落空。一项工作的成功，往往需要各个环节的紧密配合与共同努力。若牵头单位不能发挥应有的引领作用，没有承担起必要的责任，就难以形成合力，无法高效协同地完成工作。

改变这一局面，关键在于强化牵头单位的责任担当。要建立健全牵头单位责任制，明确其职责范围与工作要求，确保牵头单位既能“牵好头”，深入研究、统筹规划，又能“负好责”，与配合部门通力合作。

牵头单位应深刻认识到自身职责的重要性，加强对配合部门的指导与支持，既确定工作方向和任务分工，又提供必要协助、保证资源充足，使各部门能够各展所长。这一过程中，需完善沟通协调机制，比如定期召开联席会议，及时解决工作中遇到的问题与困难，从而更好形成上下联动、左右协同的良好工作格局。

也要看到，牵头不等于无限责任。牵头部门很重要，配合部门同样不可或缺。应进一步强化协同工作中的激励约束机制，对表现突出的单位部门给予表彰奖励，对敷衍塞责、推诿扯皮的行为予以严肃处理，让不作为者无处遁形。各部门各司其职、同向发力，方能推动各项任务更好更快完成。

「牵好头」也要「负好责」

江竹轩

向「短板」要动力

刘小鸽

习近平同志在浙江工作期间，在谈到“山海协作工程”时曾提到“木桶理论”，指出一只木桶的装水容量“取决于最短的那块板”，并要求“做长欠发达地区这块‘短板’”，使全省各个地区的人民共享经济社会发展成果”。2016年，在省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届五中全会精神专题研讨班上，习近平总书记论述着力增强发展的整体性协调性时指出：“协调发展，就要找出短板，在补齐短板上多用力，通过补齐短板挖掘发展潜力、增强发展后劲。”盯住短板、补齐短板，是推动高质量发展的重要工作方法之一，对于进一步全面深化改革、推进中国式现代化具有重要意义。

事物作为一个系统而存在，各要素之间发展具有不平衡性，自然就会产生长板和短板。事实上，系统整体功能发挥的程度，不仅取决于长板，还往往受短板的制约。短板就是要解决的问题。补短板就是一个发现问题、分析问题、解决问题，进而强基固本、开创新局的过程。日日为继、久久为功，把问题一个一个解决，把短板一块一块补齐，我们的工作就能不断进步、事业就能不断发展。

从经济社会发展的角度看，短板是阻碍发展的薄弱环节，是亟待解决的矛盾和问题。放任短板不补，不仅会让本地区本领域问题得不到解决，也会影响其他地区和领域发展，制约整体发展水平。比如，在经济高速增长阶段，经济运行的主要短板通常是交通、能源等基础设施供给不足。这个短板不补齐，经济发展就缺乏有效支撑，人民生活水平也难以提高。新中国成立后特别是改革开放以来，我国建设了全国性的水利、交通、能源、通信等基础设施网络，基础设施整体水平实现跨越式提升，为创造经济快速发展奇迹奠定了坚实基础。瞄准薄弱环节补齐短板，经济社会各环节各领域就可以更好协同配合，发展整体效能就可以不断提升。

我国经济进入高质量发展阶段，经济社会发展的“木桶容量”更大，但发展不平衡不充分的问题仍然突出，对补短板的要求也更高。习近平同志反复强调要补齐短板。

比如，习近平总书记2017年在十八届中共中央政治局第四十一次集体学习时强调：“我们在快速发展中也积累了大量生态环境问题，成为明显的短板，成为群众反映强烈的突出问题。这样的状况，必须下大气力扭转”；2021年在参加十三届全国人大四次会议青海代表团审议时强调：“要着力补齐民生短板，破解民生难题，兜牢民生底线”；等等。新时代，我们党从制约高质量发展的突出问题和关键环节入手推出一系列重大举措，不断推动我国发展站在更高历史起点上。

当前，外部环境深刻变化、国内改革发展稳定任务艰巨繁重，补短板对于增强我国的生存力、竞争力、发展力、持续力具有十分重要的意义。对待短板，要坚持辩证眼光。许多短板主要是成长中的短板、发展中的问题，常常积蓄着“后发优势”，具有潜在的增长空间。比如，我国汽车产业抓住电动化、智能化、绿色化转型的历史机遇，率先改换赛道，发展新能源汽车，十年磨一剑，形成了国际竞争新优势，把短板补成长板。可见，坚定信心把短板补齐，就会形成发展新动力，实现弯道超车。补短板不是不加区分、眉毛胡子一把抓，而是要抓主要矛盾和矛盾的主要方面，找到那些深层次、关键性问题。抓住重点领域和关键环节，在补短板上下真功、见实效，才能切实夯实发展基础、提高发展质量和效益。

新征程上，我们要坚持系统观念和问题导向，从全局和整体出发，紧紧围绕制约高质量发展的短板弱项创新思路、推进工作。因势利导，采取切实可行的举措补齐短板，就能不断增强发展动力、开辟发展空间、释放发展潜力。

百家言



川江雪岭（国画） 吴祯岚 作

更好推进区域协调发展

孙早 鹿译文

区域差异大、发展不平衡是我国的一个基本国情，推进区域协调发展始终是关系党和国家事业发展的重大问题。习近平总书记指出：“只有实现了城乡、区域协调发展，国内大循环的空间才能更广阔、色彩才能更足。”党的二十届三中全会《决定》对完善实施区域协调发展战略机制作出重要部署，为深入实施区域协调发展战略、优化重大生产力布局指明了方向。

实施区域协调发展战略，有利于改善社会生产力诸要素在地理空间的配置效率、增强区域间经济联系，进而优化重大生产力布局。党的十八大以来，我们党把推进区域协调发展作为治国理政的重要内容。随着区域重大战略、区域协调发展战略持续实施，我国城乡区域发展协调性、平衡性明显增强，优势互补、高质量发展的空间布局框架初现，区域一体化发展呈现崭新局面。同时也要看到，我国幅员辽阔，实现区域之间的发展不可能一蹴而就，需要持之以恒不断推进。更好推进区域协调发

展，需要将其与产业空间布局紧密联系起来，特别是与因地制宜发展新质生产力有机统一起来。

产业是生产力的载体，优化产业空间布局是优化重大生产力布局的必然选择，符合因地制宜发展新质生产力的内在要求。当前，随着新一轮科技革命和产业变革深入推进，围绕发展新质生产力布局产业链的要求日益突出，也赋予推进区域协调发展、实施区域重大战略新的内涵。比如，京津冀、长三角、粤港澳大湾区产业基础相对雄厚、产业门类较齐全，具备创新资源的规模集聚优势以及新兴产业、未来产业的先发优势。要发挥京津冀、长三角、粤港澳大湾区在围绕发展新质生产力布局产业链中的引擎作用，进一步强化其创新引领力、产业吸纳力、资源聚合力、辐射带动力。再如，长江、黄河是贯穿我国东西的两大河流，流经地区的资源禀赋、发展水平存在较大差异，这为因地制宜发展新质生产力、促进区域协调发展提供了充足的势能和广阔的空间。要优化

长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展机制，在统筹开发与保护的的基础上，促进产业合作和转移，形成产业合理布局、高效联动、有序转移的内生动力。

把推进区域协调发展与因地制宜发展新质生产力有机统一起来，需要创新生产要素配置方式。生产要素配置有着不同的维度，既包括依据生产率水平在企业 and 部门间配置，还包括在不同地区和时间维度上的配置。因地制宜发展新质生产力，推进区域协调发展，需要创新生产要素配置方式，形成与之相适应的新型生产关系。要完善市场经济基础制度，推动市场基础制度规则统一、市场监管公平统一、市场设施高标准联通，依法保护经营主体公平竞争，保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护；清理和废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法，激发要素在地区间便捷流动的动力，让各类要素根据市场需求和比较优势在更广阔的空

间内寻找最佳配置点。比如，人是生产力中最活跃的因素，创新驱动实质上是人才驱动，人才的流动与布局对新质生产力发展、区域协调发展有着重要影响。当前，人才跨区域流动还面临政策壁垒、信息不对称以及文化差异等因素制约。要加强区域间人才协作，推动人才资源共享，实现优势互补，营造良好的人才竞争氛围，以和谐人际关系吸引人才，进而推进区域协调发展。

把推进区域协调发展与因地制宜发展新质生产力有机统一起来，还要完善宏观经济治理体系，实现政策叠加联动。比如，在制定财政、货币、就业等总量政策时，要充分考虑各地区的差异性，深入把握各地区的发展现状、产业结构、资源禀赋等具体状况，引导资金和产业在区域间合理流动和分布。

