深入领会对经济工作的规律性认识

——论学习贯彻中央经济工作会议精神

人民日报评论员

评论员文章

在日前举行的中央经济工作会议上，习近平总书记总结提炼我们党对经济工作的规律性认识，指出必须统筹好有效市场和有为政府、总供给和总需求、培育新动能和更新旧动能、做优增量和盘活存量、提升质量和做大总量这五对重要关系，为以高质量发展全面推进中国式现代化提供了科学指引。

这五个“必须统筹”是习近平总书记对新时代经济发展规律作出的重大论断，既是对已有实践的总结概括，更是对未来发展的启示引领，进一步丰富和发展了习近平经济思想。我们要深刻认识到，必须统筹好有效市场和有为政府的关系，这是形成既“放得活”又“管得住”的经济秩序的关键所在；必须统筹好总供给和总需求的关系，这是畅通国民经济循环的重要基础；必须统筹好培育新动能和更新旧动能的关系，这是因地制宜发展新质生产力的内在要求；必须统筹好做优增量和盘活存量的关系，这是全面提高资源配置效率的必由之路；必须统筹好提升质量和做大总量的关系，这是夯实中国式现代化的物质基础的必然要求。

我国经济正处在高质量发展的关键阶段，越是爬坡过坎、攻坚克难，越要尊重发展规律、掌握科学方法、提高工作主动。我们要深刻把握和运用五个“必须统筹”，把新时代经济发展规律切实贯彻落实到经济工作各方面、全过程。

这里以统筹好总供给和总需求的关系为例进行分析、深化理解。

我国拥有全球规模最大、门类最齐全的制造业体系，在500种主要工业产品中，有220多种产品产量位居全球第一。强大的供给能力，不仅支撑我国外贸稳步增长，货物出口国际市场份额连续15年保持全球第一，也不断通过高质量供给创造有效需求，为经济增长提供源源不断的动力支撑。

供给创造需求。着力提高供给体系质量和效率，就能够创造和引发新需求。以新能源汽车产业为例，从年产过万辆，到年产首次突破百万辆，用了6年。同样只用了6年，我国新能源汽车产业又实现了从年产百万辆到千万辆的跨越。7月份以来，新能源乘用车零售销量开始超过燃油车。新能源汽车之所以能够赢得市场青睐、实现换道超车，一方面在于凭借科技创新不断提升质量，另一方面也在于顺应了人民群众高品质生活的期待。

深化供给侧结构性改革，核心是以科技创新推动产业创新。这次中央经济工作会议围绕以科技创新引领新质生产力发展作出了重要部署，提出开展新技术新产品新场景大规模应用示范行动。面向未来，以高质量供给创造消费新需求、推动消费提质升级，定能实现良性循环、协同发力。

需求牵引供给。近年来，党中央统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，牢牢把握扩大内需这一战略基点，促进国内大循环更为顺畅、内外市场联通更加高效。特别是今年以来，“两重”“两新”政策持续发力，不断释放消费潜力、拉动投资增长。消费品以旧换新政策整体带动相关产品销售额超1万亿元。1至10月全国固定资产投资同比增长3.4%。其中，基础设施投资同比增长4.3%，比前9个月加快0.2个百分点；制造业投资增长9.3%，比前9个月加快0.1个百分点。

这次中央经济工作会议部署明年工作重点任务，排在第一位的就是“大力提振消费、提高投资效益，全方位扩大国内需求”，体现的正是对总供给和总需求的高效统筹，是对经济规律的深刻运用。实施提振消费专项行动，加力扩围实施“两新”政策，更大力度支持“两重”项目，这些政策举措既立足当下、又着眼长远，必将有效激发内需潜能，夯实做大国内大循环，更好地带动国内国际双循环。

当前我国经济运行面临不少困难和挑战，国内需求不足，外部需求面临国际形势不稳定不确定因素增多的不利影响。必须深刻认识到，扩大内需既关系经济稳定，也关系经济安全，不是权宜之计，而是战略之举。在这样的背景下统筹好总供给和总需求的关系，显得尤为紧迫而重要。

实践告诉我们，实现国民经济良性循环，必须坚持供需两侧协同发力、动态平衡。一方面要抓住供给侧，持续深化供给侧结构性改革，有进有退、有保有压，增强供给与需求的适配性、平衡性。另一方面要聚焦需求侧，加快补上内需特别是消费短板，使内需成为拉动经济增长的主动力和稳定锚。

只有按照规律行事，才能取得更好的工作实效和成绩。五个“必须统筹”是做好经济工作的重要规律性认识，要牢牢把握。学习好、领会好、运用好习近平经济思想，坚持用科学方法谋划和推进经济工作，我们定能掌握发展主动、做到行稳致远。（**新华社北京12月15日电 人民日报12月16日评论员文章**）

山东港口青岛港：“东南非直达快航”周班开通运营

12月16日，“GREEN NAGOYA”轮在青岛港大港码头进行装船作业（无人机照片）。该轮在完成工程车辆、设备、钢材等货物装船后，预计20天后抵达位于坦桑尼亚的达累斯萨拉姆港。

当日，山东港口青岛港“东南非直达快航”正式开通。该航线自青岛始发，点对点直航东南非，实行周班运营。据介绍，该快航直达航行时间缩短到20天左右，为国内工业制品出口非洲、助跑中非贸易提供又一条安全快捷的海上通道。

（新华社记者 **李紫恒** 摄）

35个！2024年国家先进制造业集群名单公布

新华社北京12月16日电 （记者 张晓洁 张辛欣）记者16日从工业和信息化部获悉，2024年国家先进制造业集群名单近日公布，包括成德绵自凉航空航天集群、青烟威船舶与海洋工程装备集群、洛阳现代农机装备集群等35个集群。

据介绍，有关部门将坚持分类指导、精准施策，加大对国家先进制造业集群建设的政策支持力度，引导技术、资金、人才等各类创新资源要素向集群汇聚，推动国家级集群之间、国家级集群与省级集群之间的交流合作，促进跨区域协同发展，提升区域产业竞争力。

同时，国家先进制造业集群将切实组织实施好培育提升方案，制定技术创新和产业发展路线图，明确引资引技引才重点，在强化协同创新、提升先进制造能力、培育优质企业、优化产业生态、完善治理体系等方面积极探索，提升集群综合竞争力，推动集群加快向世界级迈进。

记者了解到，下一步，工业和信息化部将开展国家级集群发展水平监测评估，建立集群综合竞争力评价和动态调整机制，支持优势领域率先打造一批有世界影响力的先进制造业集群，支撑加快推进新型工业化。

延续回升态势 全年目标有望顺利实现

——聚焦前11个月中国经济运行情况

新华社记者 潘洁 韩佳诺 胡林果

时至年终，中国经济运行态势备受关注。

国家统计局16日发布11月份国民经济运行情况相关数据。生产较快增长，需求继续扩大，就业物价总体稳定，楼市和股市趋于活跃……从一系列指标中可以看出，在宏观政策发力显效作用下，国民经济稳步回升，全年经济社会发展主要目标有望顺利实现。

经济运行延续回升态势

“11月份，存量政策和增量政策组合效应继续释放，国民经济运行总体平稳、稳中有进，积极变化进一步增多。”国家统计局新闻发言人付凌晖在当日国新办举行的新闻发布会上说。

从生产端看，11月份，规模以上工业增加值同比增长5.4%，增速比上月加快0.1个百分点；服务业生产指数同比增长6.1%，虽比上月略有回落，但仍然保持在6%以上，明显高于10月份以前的增速。

从需求端看，11月份，社会消费品零售总额43763亿元，同比增长3.0%，快于三季度平均增速。消费品以旧换新政策效果持续显现，11月份，限额以上单位家用电器和音像器材类、家具类、汽车类商品零售额分别增长22.2%、10.5%和6.6%。1至11月份，固定资产投资同比增长3.3%，连续4个月保持基本稳定。

随着经济稳步回升，在就业支持政策作用下，城镇就业保持整体稳定。11月份，全国城镇调查失业率为5%，与上月持平，其中外来农业户籍劳动力调查失业率为4.4%，比上月下降0.3个百分点。

物价方面，11月份，扣除食品和能源价格后的核心CPI同比上涨0.3%，比上月扩大0.1个百分点，连续两个月涨幅扩大；工业生产者出厂价格同比降幅收窄、环比由降转涨，显示工业产品供求关系出现积极变化。

“11月份，生产较快增长，需求继续扩大，就业物价总体稳定，楼市和股市趋于活跃，市场预期持续改善，新质生产力稳步发展，经济运行延续回升态势，呈现出‘生产升、需求增、就业稳、市场暖、质量优’的特点。”付凌晖说。

新动能持续发展壮大

1至11月份，规模以上高技术制造业增加值同比增长9%，增速明显快于规模以上工业增长；高技术产业投资增长8.8%，明显快于全部投资增长……国民经济延续回升态势的同时，产业结构也在持续优化，新动能新优势不断聚集增强。

数字经济发展向好。随着数字化转型的持续深入，数字产品生产和数字服务提供相关行业增势较好。11月份，集成电路制造增加值同比增长20.7%，信息传输、软件和信息技术服务业生产指数增长9.3%。

制造业智能化、绿色化发展态势明显。11月份，智能无人飞行器制造、智能车载设备制造增加值分别增长60.6%、13.9%；新能源汽车和太阳能电池产品产量分别增长51.1%和10.9%。

居民服务消费需求持续释放。11月份，居民餐饮消费增长加快，全国餐饮收入同比增长4%，比上月加快0.8个百分点。服务零售额增长继续快于商品零售额。1至11月份服务零售额同比增长6.4%，快于商品零售额3.2个百分点。其中，交通出行类、通讯信息类服务零售额都保持两位数增长。

经济的结构向优、质效向好，离不开政策的保驾护航。

“在政策落实过程中，注重推动薄弱领域和关键环节补短板，注重推进绿色低碳转型，注重保障和改善民生，为经济持续健康发展奠定了良好基础。下阶段，各项存量政策和增量政策的组合效应有望持续释放，政策效果将继续显现。”付凌晖说。

全年经济社会发展主要目标有望顺利实现

回看今年中国经济，从一季度实现良好开局，到二、三季度下行压力加大，再到四季度回升势头增强，走出了一条“前高、中低、后扬”的曲线。

“面对复杂的局面，党中央科学决策，加大逆周期调控，特别是9月26日中央政治局会议以后，一揽子增量政策加快推出，四季度以来主要经济指标明显回升，社会信心有效提振，积极变化显著增多。从全年情况看，经济社会发展主要目标有望顺利实现。”付凌晖说。

数据显示，11月份新建商品住房销售面积、销售额均实现正增长。沪深两市成交量和成交金额继续保持大幅增长态势。11月份，我国制造业PMI为50.3%，连续3个月回升，服务业商务活动指数继续处在景气区间，市场预期持续改善。

从四季度以来情况看，主要经济指标明显好于三季度。综合10月和11月相关数据，规模以上工业增加值、服务业生产指数、社会消费品零售总额增速分别比三季度加快0.4、1.4和1.2个百分点。

付凌晖说，从明年来看，国际环境更趋复杂严峻和不确定，贸易保护主义盛行将拖累全球贸易和世界经济复苏，地缘政治冲突对于全球能源等大宗商品供给的负面影响尚难预料，主要经济体宏观政策调整外溢影响仍存在较大不确定性，国内经济调整转型仍在推进之中，扩大国内需求、促进居民就业增收、化解风险隐患仍需要持续用力。

中央经济工作会议就明年经济工作提出24个字要求——“稳中求进、以进促稳，守正创新、先立后破，系统集成、协同配合”，并部署了9项重点任务。

“下阶段，要深入贯彻落实中央经济工作会议精神，推动经济持续向上向好，为高质量完成‘十四五’规划目标任务打下坚实基础。”付凌晖说。

（**新华社北京12月16日电**）

7部门发文实施零售业创新提升工程

据新华社北京12月16日电 （记者 谢希瑶 韩佳诺）商务部等7部门近日联合印发的《零售业创新提升工程实施方案》16日对外发布，聚焦百货店、购物中心、超市、社区商业中心等零售商业设施改造提升和创新转型。

方案提出，按照“全面部署、试点探索”思路，以城市试点为抓手，通过健全工作机制、创新工作方式、强化支持政策，力争到2029年，初步形成供给丰富、布局均衡、渠道多元、服务优质、智慧便捷、绿色低碳的现代零售体系。

方案部署五个方面的工作任务。一是推动场景化改造，鼓励融合性商业，创新时尚型商业，倡导策展型商业，培育主题式商业，完善社区型商业。二是推动品质化供给，以消费者为中心，诚信经营、品质当先、服务至上，优化商品和服务体验。三是推动数字化赋能，推动实体零售与数字经济深度融合，形成新质生产力，提升效率，让消费更便捷。四是推动多元化创新，鼓励业态融合，“大而强”“小而美”“专而精”与“一店多能”模式百花齐放。五是推动供应链提升，鼓励强化协同，优化流通渠道，高效衔接供销，促进降本增效。

方案明确了开展摸底调查、编制试点方案、推动项目启动、调动各方力量、“一店一策”改造的工作路径。提出了加大金融支持、优化经营环境、搭建交流平台、夯实发展基础等保障措施。将零售业创新提升与一刻钟便民生活圈、推进完整社区建设、发展基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）、营造线上线下公平竞争环境等相衔接，加强政策集成，与盘活存量资产、推动商旅文融合、发展首发经济、推广国货“潮品”等相结合，形成工作合力。

2024年我国能源自给率保持在80%以上

新华社北京12月16日电 （记者 戴小河）国家能源局局长王宏志近日表示，2024年我国能源安全保障能力和绿色低碳发展水平进一步巩固提升，能源自给率保持在80%以上。

这是王宏志在2025年全国能源工作会议上介绍的。他说，截至2024年底，我国发电总装机约33.2亿千瓦，发电量10万亿千瓦时，同比增长5.7%；新型电力系统加快构建，累计建成新型储能超过6000万千瓦，新型储能技术创新不断涌现，调度运用能力持续增强；充电基础设施累计建成超过1200万台，95%以上高速公路服务区具备充电能力。

王宏志表示，2025年，国家能源局将大力推进风电光伏开发利用，全年将新增风电光伏装机2亿千瓦左右，可再生能源消费量超过11亿吨标煤。

新版目录将职业病调整为12大类135种

据新华社北京12月16日电 （记者 李恒 董瑞丰）记者16日从国家卫生健康委获悉，为适应经济社会发展新形势新要求，国家卫生健康委会同人力资源社会保障部等部门，有序开展《职业病分类和目录》调整工作，由原10大类132种职业病调整为12大类135种职业病（包括4项开放性条款）。调整后的目录将于2025年8月1日起实施。

目录新增2个职业病类别，分别为职业性肌肉骨骼疾病、职业性精神和行为障碍，每个类别中分别新增1种职业病。其中，职业性肌肉骨骼疾病类别中新增腕管综合征（限于长时间腕部重复作业或用力作业的制造业工人），职业性精神和行为障碍类别中新增创伤后应激障碍（限于参与突发事件处置的人民警察、医疗卫生人员、消防救援等应急救援人员）。

此外，将原其他职业病类别中的滑囊炎（限于井下工人）调整至职业性肌肉骨骼疾病类别；为保持职业病归类的统一性，将原职业性眼病类别中的放射性白内障单列，并调整至职业性放射性疾病类别；将原职业性化学中毒类别中的铀及其化合物中毒调整至职业性放射性疾病类别。同时，对相关职业病类别和病种进行了重新排序。

电动汽车供电设备将实施强制性产品认证管理

新华社北京12月16日电 （记者 赵文君）记者16日从市场监管总局获悉，电动汽车供电设备将实施强制性产品认证（CCC认证）管理。

市场监管总局近日发布公告，决定对具有较高安全风险的电动汽车供电设备纳入强制性产品认证目录范围，实施市场准入管理，切实筑牢产品质量安全底线。此次纳入的主要包括生活中常见的固定充电桩、移动式充电设施、随车充电设备等。

公告设置了1年5个月的过渡期，明确自2025年3月1日起，有关认证机构开始受理认证委托；自2026年8月1日起，未获得CCC认证证书和标注认证标志的电动汽车供电设备，不得出厂、销售、进口或者在其他经营活动中使用。同时在确保认证质量和风险可控的前提下，将积极采信企业已有的国际认证等检测认证结果，降低企业认证成本、缩短认证时间。

据介绍，通过实施CCC认证，可以对电动汽车供电设备防触电、短路保护、耐火耐燃等关键安全指标进行严格测试，并对生产企业质量管理水平开展持续检查，有效防止存在安全隐患的问题产品流入市场，切实筑牢产品质量安全屏障。

我国首家外商独资三级综合医院在津落地

新华社天津12月16日电 （记者 张建新 白佳丽）16日，天津市颁发第一张外商独资三级综合医院医疗机构执业许可证，鹏瑞利综合医院（天津鹏瑞利医院）成为我国首家外商独资三级综合医院。

今年11月底，国家卫生健康委、商务部、国家中医药局、国家疾控局4部门公布《独资医院领域扩大开放试点工作方案》。此前，相关部门已提出，拟允许在北京、天津、上海等地设立外商独资医院（中医类除外，不含并购公立医院）。

据了解，天津鹏瑞利医院由新加坡鹏瑞利集团投资建设，总投资额约10亿元人民币，拥有500张床位，不仅设置了骨科、眼耳鼻喉等特色科室，并设有国际部，将利用位于京津冀地区的优势，扩大服务范围。

鹏瑞利集团执行董事长兼首席执行官潘锡源表示：“这是我们响应中国宣布的医疗行业开放政策的一项举措，鉴于中国的发展前景，这也推动了外资投入及外资与本地企业合作。”

“我们对中国医疗健康市场的前景充满信心，将积极促进外资与本地医院的交流与合作，加强海外医疗专家与医疗技术的引进，以补充政府的公共医疗服务。”潘锡源说。

针对外商独资医院试点工作，天津市卫生健康、商务、药监等部门将围绕落地后的发展问题加强业务指导，确保外商独资医院依法运行、健康发展，患者医疗安全和合法权益得到有效保障。