

# 统筹推进深层次改革和高水平开放

## ——新时代全面深化改革的实践与启示述评之七

新华社记者

党的十八大以来，神州大地上改革与开放彼此激荡、相得益彰。

“以扩大开放促进深化改革，以深化改革促进扩大开放，为经济发展注入新动力、增添新活力、拓展新空间。”习近平总书记深刻阐明改革与开放的内在统一关系。

必须坚持依靠改革开放增强发展内生动力，统筹推进深层次改革和高水平开放——这是新时代我们党做好经济工作的规律性认识之一，也是新征程上坚定不移以进一步全面深化改革书写中国式现代化新篇章的致胜之道。

### “以开放促改革、促发展，是我国改革发展的成功实践”

上海东部，滴水湖畔，重大工程热火朝天，科创地标拔节生长。

6月21日，上海自由贸易试验区临港新片区对外发布了涵盖提升贸易投资环境、外籍人士服务等推进高水平开放的十项新举措。

十年前的2014年5月，习近平总书记深入上海自贸试验区考察调研，寄语这块试验田“要播下良种，精心耕作，精心管护，期待有好收成，并且把培育良种的经验推广开来”，同时提出要扩大开放同改革体制结合起来。

自2013年首设上海自贸试验区至今，我国已先后设立22个自贸试验区。一个个开放新地标上，以制度创新为核心的改革持续深化，不断释放高质量发展活力，成为我国以高水平开放促改革、促发展的生动样板。

“以开放促改革、促发展，是我国改革发展的成功实践。”

2015年9月15日，习近平总书记在主持召开中央全面深化改革领导小组第十六次会议时深刻指出，改革和开放相辅相成、相互促进，改革必然要求开放，开放也必然要求改革。

2024年5月15日，我国宣布在沿海所有邮轮口岸全面实施外国旅游团乘坐邮轮入境免签政策，这是继扩大免签入境“朋友圈”后对外国人入境的又一开放政策。

不断缩减外资准入负面清单，制造业准入全面放开，服务业开放加速推进，搭建进博会、服贸会、消博会等国际经贸平台，高水平实施《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)……党的十八大以来，我国实行高水平开放，统筹推进自贸试验区建设，高质量建设海南自由贸易港，全方位、多层次、宽领域的全面开放新格局加速形成。

开放也是改革，扩大开放是深化改革的重要动力。

加入世界贸易组织20多年来，我国以开放促改革，推进机构改革，修订法律、削减关税，关税总水平由15.3%降至7.3%，以自身发展激活世界经济的一池春水。

如今，我国正在建设更高水平开放型经济新体制，在经贸领域推进规则、规划、管理、标准等与国际对接，开放与改革深度融合。

2023年7月11日，习近平总书记主持召开二十届中央全面深化改革委员会第二次会议时强调，建设更高水平开放型经济新体制是我们主动作为以开放促改革、促发展的战略举措。

这次会议审议通过了《关于建设更高水平开放型经济新体制促进构建新发展格

局的意见》，释放出我国深化对外开放重点领域体制机制改革的积极信号。

开放，可以促改革，亦能促发展。

习近平总书记在党的二十大报告中指出：“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。”推进高质量发展需要高水平对外开放与之相适应、相配合。

“当前，中国正以高水平开放促进深层次改革、推动高质量发展，改造提升传统产业，培育壮大新兴产业，布局建设未来产业，加快发展新质生产力。”今年5月，习近平主席在巴黎同法国总统马克龙共同出席中法企业家委员会第六次会议闭幕式时，如是强调高水平开放对于促进改革和发展的重要作用。

加快构建新发展格局，是实现高水平对外开放的内在要求，也是推动高质量发展的战略基点。

5月25日，随着X8157次中欧班列(西安—马拉舍维奇)从西安国际港站开出，中欧班列累计开行9万列。一列列呼啸而过的班列，让越来越多内陆腹地变成开放前沿。

第七届进博会截至年中已有来自70多个国家和地区的1000多家企业签约；第135届广交会吸引215个国家和地区的24.6万名境外采购商线下参会；与29个国家和地区签署22个自贸协定；与150多个国家、30多个国际组织签署230多份共建“一带一路”合作文件……

高水平对外开放为构建新发展格局筑牢基础，不断开辟高质量发展新空间。

今天的中国，京津冀、长三角、粤港澳大湾区高质量发展动力源作用日益增强，长江、黄河两条母亲河走上生态优先、绿色发展的道路，中西部加快发展，东北振兴蓄势待发，边疆地区兴边富民……一个个改革开放高地，铺展出一幅幅充满生机活力的画卷。

最新发布的《中国欧盟商会商业信心调查2024》显示，45%的受访企业认为其所处行业市场准入得到开放，较去年上升9个百分点。其中，金融服务行业受访企业对于中国市场开放最为乐观。

以深层次改革畅通经济循环，形成参与国际竞争合作新优势——

4月22日，习近平总书记走进重庆国际物流枢纽园区。看着调度中心屏幕上从重庆向南跨山越海的西部陆海新通道，总书记有感而发：

“建设西部陆海新通道，对于推动形成‘陆海内外联动、东西双向互济’的对外开放格局具有重要意义。”

中国大市场的魅力，在于能发挥社会主义制度优势，以国内大循环吸引全球资源要素，以国际循环提升国内大循环效率和水平，形成参与国际竞争合作新优势，让世界经济共享中国发展机遇。

坚持深化供给侧结构性改革和着力扩大有效需求协同发力，以培育和壮大新质生产力为抓手大力推进现代化产业体系建设，发布关于加快建设全国统一大市场的意见，出台《公平竞争审查条例》……

党的十八大以来，一系列改革举措持续攻坚，打通制约经济循环的关键“堵点”，更好联通国内与国际市场，极大提升了我国对外开放的水平和韧性，推动形成我国参与国际竞争合作的新优势。

“既扩大开放之门，又将改革之路走稳”

推进中国式现代化是一项前无古人的开创性事业，我们既面临难得的历史机遇，也面临诸多风险挑战。

发展环境越是严峻复杂，越需要统筹好深层次改革和高水平开放。

2023年9月27日，北京中南海。二十届中共中央政治局就世界贸易组织规则与世界贸易组织改革进行第八次集体学习。

习近平总书发表重要讲话，指出

次改革与高水平开放协调互促，制度优势不断转化为治理效能。

以深层次改革破除体制机制障碍，营造良好的营商环境——

2019年建成上海超级工厂，成为中国首个外商独资整车制造项目；2023年超级工厂第200万辆整车下线，实现不到40秒下线一辆车；2024年5月23日，上海储能超级工厂项目正式开工……

对特斯拉而言，中国的吸引力，除了巨大的消费市场、完备的制造能力，更有开放包容的创新生态和营商环境。

这得益于全面深化改革的纵深推进。“推进改革的目的是要不断推进我国社会主义制度自我完善和发展，赋予社会主义新的生机活力。”2013年11月12日，习近平总书记在党的十八届三中全会第二次全体会议上强调。

深层次改革推动破除对外开放的体制机制障碍，有利于塑造更高水平开放型经济新优势。

党的十八大以来，我们党把深化改革攻坚同促进制度集成结合起来，聚焦基础性和具有重大牵引作用的改革举措，推动构建高水平社会主义市场经济体制，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等制度加快健全，不断营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

最新发布的《中国欧盟商会商业信心调查2024》显示，45%的受访企业认为其所处行业市场准入得到开放，较去年上升9个百分点。其中，金融服务行业受访企业对于中国市场开放最为乐观。

以深层次改革畅通经济循环，形成参与国际竞争合作新优势——

4月22日，习近平总书记走进重庆国际物流枢纽园区。看着调度中心屏幕上从重庆向南跨山越海的西部陆海新通道，总书记有感而发：

“建设西部陆海新通道，对于推动形成‘陆海内外联动、东西双向互济’的对外开放格局具有重要意义。”

中国大市场的魅力，在于能发挥社会主义制度优势，以国内大循环吸引全球资源要素，以国际循环提升国内大循环效率和水平，形成参与国际竞争合作新优势，让世界经济共享中国发展机遇。

坚持深化供给侧结构性改革和着力扩大有效需求协同发力，以培育和壮大新质生产力为抓手大力推进现代化产业体系建设，发布关于加快建设全国统一大市场的意见，出台《公平竞争审查条例》……

党的十八大以来，一系列改革举措持续攻坚，打通制约经济循环的关键“堵点”，更好联通国内与国际市场，极大提升了我国对外开放的水平和韧性，推动形成我国参与国际竞争合作的新优势。

“既扩大开放之门，又将改革之路走稳”

推进中国式现代化是一项前无古人的开创性事业，我们既面临难得的历史机遇，也面临诸多风险挑战。

发展环境越是严峻复杂，越需要统筹好深层次改革和高水平开放。

2023年9月27日，北京中南海。二十届中共中央政治局就世界贸易组织规则与世界贸易组织改革进行第八次集体学习。

习近平总书发表重要讲话，指出

“今年是改革开放45周年，要继续做好自身改革这篇大文章，既扩大开放之门，又将改革之路走稳”。

不到3个月后，新时代以来的第12次中央经济工作会议召开，明确提出“必须坚持依靠改革开放增强发展内生动力，统筹推进深层次改革和高水平开放”，释放了改革不停顿、开放不止步的鲜明信号。

当前，改革已步入深水区，冲破思想观念障碍，突破利益固化藩篱，啃掉各种“硬骨头”都需要以开放促改革、以改革促开放，形成以高质量发展推进中国式现代化的有效体制机制，更好运用制度优势应对风险挑战冲击。

锚定中国式现代化这个目标，以更大力度统筹推进深层次改革和高水平开放，需要在重点领域和关键环节上取得新突破。

开放是世界繁荣发展的必由之路，创新是引领世界发展的重要动力。

6月11日，习近平总书记主持召开二十届中央全面深化改革委员会第五次会议，审议通过了一份名为《关于建设具有全球竞争力的科技创新开放环境的若干意见》的重要文件。

“要坚持以开放促创新，健全科技对外开放体制机制，完善面向全球的创新体系，主动融入全球创新网络，突出重点领域和关键环节，补齐开放创新制度短板。”习近平总书记在会上强调。

发展新质生产力，既是改革命题，也是开放命题。

习近平总书记明确指出，“要深化经济体制、科技体制等改革，着力打通束缚新质生产力发展的堵点卡点”“要按照发展新质生产力要求，畅通教育、科技、人才的良性循环”……

更大力度统筹推进深层次改革和高水平开放，关键要把完善社会主义市场经济体制与构建开放型经济新体制有机结合起来，对内改革与对外开放互促共进，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础更好相适应。

全面深化经济体制改革，完善落实“两个毫不动摇”的体制机制，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，加快构建新发展格局，构建全国统一大市场，加快形成有利于高质量发展的体制机制；

加大民生领域改革力度，深化收入分配制度改革，健全就业公共服务体系、多层次社会保障体系、分层分类的社会救助体系，健全区域协调、城乡融合发展体制机制；

更高水平扩大开放，稳步推进制度型开放，推动货物贸易优化升级，不断完善外商投资权益保护机制，推动共建“一带一路”高质量发展，积极参与全球治理体系改革和建设，统筹好发展和安全；

聚焦全局性、战略性问题谋划改革举措，协同推进科技体制、文化体制、社会体制、生态文明体制等各领域改革，全方位为中国式现代化源源不断注入新的动力……

每一轮改革总是伴随着新一轮开放，更深层次的开放总是推动着改革向纵深迈进。

新征程上，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，中国以永不停滞、永不懈怠的干劲统筹推进深层次改革和高水平开放，高质量发展道路必将越走越宽广，以中国式现代化新篇章为世人带来更多智慧启迪。(记者 韩洁 胡璐 潘洁 何宗渝 唐诗凝) (新华社北京7月9日电)

# 中央军委印发《关于全面贯彻新时代政治建军方略 深入推进军队政治整训的决定》

新华社北京7月10日电 中央军委近日印发《关于全面贯彻新时代政治建军方略深入推进军队政治整训的决定》。

《决定》指出，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，统揽中华民族伟大复兴战略全局，把握强军事业发展要求，深入推进政治建军理论探索和实践创造，形成了新时代政治建军方略，为推进政治建军提供了根本遵循。

《决定》明确，新征程上深入推进军队政治整训，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平政治建军思想，全面贯彻新时代政治建军方略，牢牢把握政治建军时代要求，紧紧围绕以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，聚焦打好实现建军一百年奋斗目标攻坚战，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，贯彻军委主席负责制，持续深入整顿思想、整顿用人、整顿组织、整顿作风、整顿纪律，突出高层党委、高级干部，锻造政治坚定、能力过硬的坚强党组织，锻造忠诚干净担当、堪当强军重任的高素质干部队伍，确保人民军队永葆性质宗旨、始终敢打必胜、始终团结奋斗、始终人才辈出、始终纯洁光荣、始终法纪严明，为强军事业提供坚强政治保证。

《决定》强调，深入推进军队政治整训，对推动政治建军走深走实具有重要意义，必须作为严肃而重大的政治任务，以坚定决心和务实作风一抓到底，融入斗争、备战、建设实践一体推进，增强针对性精准度，确保步步深入、取得实效，不断汇聚实现党在新时代的强军目标的强大力量。

# 两部门组织开展“网络去NAT”专项工作

新华社北京7月10日电 记者10日从工业和信息化部获悉，为加快IPv6规模部署和流量提升，工业和信息化部、中央网信办近日联合印发通知，组织开展“网络去NAT”专项工作。

当前我国网络基础设施和应用基础设施IPv6服务能力已全面具备，数据显示，截至2024年5月，我国IPv6活跃用户达到7.94亿，各类网络中已分配IPv6地址的终端数达到17.65亿，移动网络IPv6流量占比达到64.56%。

但是，NAT44设备的大规模部署，降低了企业开发IPv6设备和应用的意愿，增加了用户使用IPv4网络的黏性，客观上阻碍了IPv6规模部署和应用水平的进一步提升。

在此背景下，两部门组织开展“网络去NAT”专项工作，主要包括有序实现网络升级、持续扩宽IPv6通路、主动引导流量迁移、确保网络安全稳定、促进工作实效落地等5方面工作任务。其中提出，到2024年底，基础电信企业自有环境固定宽带用户IPv6连通率不低于80%。

据了解，专项工作推进过程中将统筹协调网络与应用，一方面基础电信企业持续扩宽IPv6网络通路，另一方面互联网企业深化应用改造，加大流量引流力度，“建”“用”双方协调互促，发挥乘数效应。

# 今年上半年我国新注册无人机超60万架

新华社北京7月10日电 (记者 王津昊 叶昊鸣)记者从10日举行的国新办发布会上获悉，今年上半年，我国新注册无人机超60万架，无人机总数较去年底增长48%。截至目前，超1.4万家无人机企业持有现行有效的民用无人驾驶航空器运营合格证，超22.5万人持有无人机操控员执照。

“从这些数据可以看出，我国低空经济正在步入一个快速增长的新阶段。”中国民航局局长宋志勇在发布会上介绍，民航局持续加强适航审定体系和能力建设，稳步推进传统有人驾驶航空器适航审定工作，健全完善无人机相关技术规范标准，探索创新无人机适航审定模式，更好适应无人机研发设计制造的适航审定要求。

低空经济发展对通用机场规划、布局、功能等提出了新需求，近期许多地方出台了支持低空经济发展的政策举措。宋志勇表示，民航局正推动完善通用机场、临时起降点、垂直起降场建设和运行标准，引导支持地方政府完善基础设施规划建设。

在低空服务保障体系建设方面，宋志勇介绍，民航局正积极推动空域分类管理落地实施，充分利用低空空域资源。与地方政府共同推进空地一体的低空通信导航监视能力建设，完善国家、区域和飞行服务站三级飞行服务体系，逐步实现低空飞行“一站式”服务。

为强化安全运行监管、规范市场管理，宋志勇表示，民航局正建立健全运输航空、传统通用航空、无人机等融合运行场景下各类飞行活动的安全运行规则、标准以及相关监管政策，规范市场秩序，壮大市场格局，构建良好的低空经济市场生态。

## ■聚焦防汛抗洪

# 洞庭湖全线退出警戒水位

自6月中旬开始，湖南遭遇今年以来最强降雨，湘资沅澧“四水”汇入洞庭湖的水量猛增，洞庭湖区域内降雨量也非常大，导致洞庭湖水位持续上涨，防汛压力明显增加。6月30日9时，洞庭湖的标志性水文站城陵矶站水位涨至33米，到达警戒水位，并达到洪水编号标准，“洞庭湖

2024年第1号洪水”形成。

专家提醒，尽管洞庭湖水位退出警戒水位并逐步下降，但防汛工作不能掉以轻心。“涨水不垮堤水垮，晚上不垮白天垮，雨天不垮晴天垮。”这是洞庭湖区在多年抗洪中总结的经验教训，告诫防汛人员只要思想一麻痹，就容易出现溃

坝垮堤等险情。

湖南省水利厅有关负责人介绍，退水期不等于安全期，洞庭湖堤防近期长时间被高洪水浸泡，稳定性下降，退水期间仍存在不确定性，相关地区和部门仍要保持高度警惕，做好相应工作，确保堤防安全。(记者 白田 姚玥 阮周圆)

## 日供盒饭2000份

### 爱心餐助力防汛抗洪

在岳阳市良心堡镇君洲村，志愿者在整理盒饭(7月8日摄)。

湖南省岳阳市华容县团洲垸洞庭湖一线堤防发生险情后，救援抢险队伍从全国各地赶来，参与转移群众、封堵决口、排除内涝等工作。

在不远处的岳阳市君山区良心堡镇君洲村，一处临时食堂搭建起来。该食堂由当地爱心餐饮业业主自发组建，每天可烹制约2000份盒饭，免费提供给坚守在大堤上的抢险人员。

(新华社记者 陈泽国 摄)



(上接第一版)坚定支持中方在台湾等核心利益问题上的立场。几内亚比绍钦佩中国取得的伟大发展成就，将中国作为外交最优先方向和最重要合作伙伴，希望学习借鉴中国发展理念和经验，加强经贸投资、基础设施、矿产能源等领域合作，助力国家发展。中国从不搞殖民，从不干涉别国内政，从不对其他国家颐指气使，从来给予小国平等和尊重，从来说到做到、言行一致。中国给非洲国家带来的是学校、医院、公路等造福非洲人民的合作项目。几内亚比绍高度评价中方为帮助非洲大陆发展发挥的重要作用和作出的积极贡献，积极支持中方举办新一届中非合作论坛峰会。几内亚比绍支持习近平主席提出的共建“一带一路”倡议和全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议，愿同中方密切在多边事务中沟通协作，推动构建人类命运共同体。

会谈后，两国元首共同见证签署关于落实全球发展倡议、经济合作、海关检验检疫、地质和矿业等多项双边合作文件。双方发表《中华人民共和国和几内亚比绍共和国关于建立战略合作伙伴关系的联合声明》。

会谈前，习近平和夫人彭丽媛在人民大会堂东门外广场为恩巴洛和夫人迪西娅举行欢迎仪式。

恩巴洛抵达时，礼兵列队致敬。两国元首登上检阅台，军乐团奏中国和几内亚比绍两国国歌，天安门广场鸣放21响礼炮。恩巴洛在习近平陪同下检阅中国人民解放军仪仗队，并观看分列式。

当晚，习近平和彭丽媛在人民大会堂金色大厅为恩巴洛夫妇举行欢迎宴会。王毅参加上述活动。