

# 增强改革系统性整体性协同性

## ——新时代全面深化改革的实践与启示述评之六

新华社记者

“改革有破有立，得其法则事半功倍，不得法则事倍功半甚至产生负作用。”

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央不断深化对改革规律的认识，增强改革系统性、整体性、协同性，形成改革开放以来最丰富、最全面、最系统的改革方法论，推动全面深化改革事业在攻坚克难中不断迈上新台阶、取得新胜利。

### 系统谋划——以科学的顶层设计，规划合理的改革路径；以明晰的统筹部署，引领扎实的改革措施

2024年5月23日，山东济南。习近平总书记在这里主持召开企业和专家座谈会，聚焦改革开门问策：“改革要更加注重系统集成，坚持以全局观念和系统思维谋划推进，加强各项改革举措的协调配套”。

改革进入“深水区”，涉及问题之多、领域之广、矛盾之深前所未有，靠某个部门单打独斗进行不通，靠几项改革举措零敲碎打更行不通，必须更加注重顶层设计和整体谋划，增强各项改革间的关联性、系统性。

党中央统揽全局、举旗定向——我国的改革发展始终是在党的领导下进行的。确保各项改革任务不折不扣贯彻落实，首先要思想和行动统一到党中央的决策部署上来。

党的十八届三中全会后，以习近平同志为核心的党中央成立全面深化改革领导小组，这是我们党历史上首次在党中央层面设置专司改革工作的领导机构。党的十九大之后，中央全面深化改革领导小组改为中央全面深化改革委员会，自上而下形成党领导改革工作体制机制。

习近平总书记既挂帅又出征，对改革整体布局、重大问题、关键环节等作出一系列重要论述，在实践中进一步丰富和发展了改革认识论和方法论，引领新时代改革实现由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变。

总目标清晰明确、纲举目张——2013年11月，党的十八届三中全会通过《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》。16个部分、60项具体任务、336项重大举措，全部围绕一个总目标——完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。既符合改革进程本身的客观要求，也体现

出对改革的认识更加深化。这份1978年以来历次三中全会篇幅最长的改革决定，被外媒称为“范围如此之广、内容如此具体及有抱负的改革计划”。

从以经济体制改革为主到全面深化改革、政治、文化、社会、生态文明体制和党的建设制度改革，全面深化改革紧紧围绕总目标明确战略重点、优先顺序、主攻方向、推进方式，到2020年的时间表和路线图科学有序、一目了然。

改革部署系统全面、形成合力——迈上全新高度，步入全新境界。以习近平同志为核心的党中央统筹设计部署改革方略，为全面深化改革夯基垒台、立柱架梁。

强调“经济、政治、文化、社会、生态文明各领域改革和党的建设改革紧密联系、相互交融，任何一个领域的改革都会牵动其他领域”；将全面深化改革和全面依法治国比作鸟之两翼、车之两轮，相互贯通、协同推进；明确提出“五大发展理念”，带来我国发展方式深刻变革；聚焦全面从严治党，为全面深化改革提供根本保证；将“坚持全面深化改革”确立为新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略之一……

以科学的顶层设计，规划合理的改革路径。

在形成改革布局时，按照党的十八大报告提出的“五位一体”总体布局，从架构上涵盖经济、政治、文化、社会、生态文明、党的建设等多个领域。

在推进改革进程中，将全面深化改革纳入“四个全面”战略布局，上升为事关党和国家发展全局的重大战略。

以明晰的系统谋划，引领扎实的改革措施。

一整套更加成熟更加定型的制度体系加速形成，全面深化改革沿着正确方向蹄疾步稳、一往无前。

### 整体推进——坚持全国一盘棋，加强改革政策统筹、进度统筹、效果统筹，发挥改革整体效应

2024年6月11日，中央全面深化改革委员会第五次会议。

在习近平总书记主持下，会议研究通过一批重要改革文件，从完善中国特色现代企业制度，到健全种粮农民收益保障机制和粮食主产区利益补偿机制，集中力量解决高质量发展急

需、群众急难愁盼的突出问题。

党的十八大以来，由中央深改组至中央深改委，这样的会议已召开72次。从研究问题到制定方案、从谋划设计到协调推动，全国上下构建层层传导、环环相扣的改革责任体系。

不谋全局者，不足谋一域。

关系全局的改革，特别是涉及重大制度创新的改革，要统一行动，任何时候不能放松、不能滞后。

习近平总书记多次主持会议研究党和国家机构改革，提出“转变和优化职责是关键”“先立后破、不立不破”“不仅要把‘块’切好，还要把‘条’理顺”等具体要求。

党和国家机构改革的力度规模之大、涉及范围之广、触及利益之深，让海外媒体直呼“力度空前”。

优先解决主要矛盾和矛盾的主要方面，在整体推进中实现重点突破，以重点突破带动整体跃升，是我们谋划改革、推动发展的宝贵经验。

全面深化改革的重点是经济体制改革，经济体制改革的核心问题是处理好政府和市场的关系。牵住“牛鼻子”，就能以重点带动全局。

“我们应该在完善社会主义市场经济体制上迈出新步伐”；

“提出使市场在资源配置中起决定性作用，是我们党对中国特色社会主义建设规律认识的一个新突破”；

“努力形成市场作用和政府作用有机统一、相互补充、相互协调、相互促进的格局”；

……

深化要素市场化配置改革，实施全国统一的市场准入负面清单制度……瞄准的是束缚市场活力的条条框框，带来的是系统性重塑、整体性重构。

全面深化改革本身就是一项系统工程，既需要强化整体推进，又需要加强点面结合。

2021年2月，习近平总书记主持召开中央深改委第十八次会议。会议指出，改革系统集成有的需要从中央层面加大统的力度、集中力量整体推进，有的需要从地方基层率先突破、率先成势，根据实际情况来推动。

海南和宁夏开展“多规合一”试点、福建三明统筹推进“三医”联动改革、浙江杭州探索建立互联网法院……习近平总书记主持审议相关改革方案、听取工作汇报，确保改革顺利推进。

中央定方案，地方蹚路子。

大胆试、大胆闯、自主改的基层探索，聚合起改革整体推进的磅礴力量。

### 协同发展——加强各项改革协调配套，推动各领域各方面改革举措同向发力、形成合力

“改革越深入，越要注意协同”。习近平总书记强调，促进各项改革举措在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在改革成效上相得益彰，朝着全面深化改革总目标聚焦发力。

区域协同、握指成拳——上海本地，提供芯片、软件等组成的“大脑”；江苏常州，提供作为“心脏”的动力电池；浙江宁波，提供完成“身体”的一体化压铸机……长三角新能源汽车整车厂可在4小时车程内解决所需配套零部件供应。

“4小时产业圈”是长三角推进产业协同创新的缩影，而长三角是国家推进区域协调发展的写照。

促进人口、土地、资金、技术等各类要素合理流动和高效集聚；织密织牢区域间生态保护补偿的合作网络；加快建设全国统一大市场、启动实施基本养老保险全国统筹……

党的十八大以来，习近平总书记不断丰富完善区域协调发展的新理念新思想新战略，推动我国加快形成优势互补、高质量发展的区域经济布局。

如今，960万平方公里广袤大地上，京津冀、长三角、粤港澳大湾区高质量发展动力源作用日益增强，长江、黄河两条母亲河走上生态优先、绿色发展道路，东西部发展差距持续缩小，重要功能区关键作用更加凸显。

联动协调、合力攻坚——杭州富阳区，有着千年造纸历史的秀美之地，一度陷入美丽和发展难两全的困境。

对造纸产业实行整体腾退，以先进制造、生物医药、网络新零售等现代产业代替传统产业，富阳依靠全面深化改革腾笼换鸟，真正把“绿水青山”变成“金山银山”。

新时代的“富春山居图”，由改革合力绘就。

《生态文明体制改革总体方案》等数十项举措相继出台；生态文明建设目标评价考核、自然资源资产离任审计、生态环境损害责任追究等举措有效实施；生态环境监测数据质量管理、河（湖）长制、禁止洋垃圾入境等环境治

理制度落地生效……以协同发力破局开路，美丽中国一步步变为现实。

向协同要动力，以协同聚合力。促进医保、医疗、医药协同发展和治理，破解教育体系割裂化难题，强化科技创新和产业创新深度融合……全面深化改革不断啃下硬骨头，打赢攻坚战。

齐心协力，惠及人民——

“要从人民的整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革，走好新时代党的群众路线”“注重从就业、增收、入学、就医、住房、办事、托幼养老以及生命财产安全等老百姓急难愁盼中找准改革的发力点和突破口”“多推出一些民生所急、民心所向的改革举措，多办一些惠民生、暖民心、顺民意的实事”……改革为了人民、依靠人民，这是改革生生不息、蓬勃发展的根本所在。

“还老百姓蓝天白云、繁星闪烁”“努力让每个孩子都能享有公平而有质量的教育”“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”……让改革成果更多更公平惠及全体人民，才能最大范围地凝聚共识，最大程度地激发力量，最大程度地体现系统性、整体性、协同性。

注重系统性、整体性、协同性，是一种工作方法、也是一种战略思维，是改革成功的经验密码、也是继续前进的制胜之道。

2023年9月8日，习近平总书记在地方考察时指出：“整合科技创新资源，引领发展战略性新兴产业和未来产业，加快形成新质生产力。”

科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略有效联动，教育发展、科技创新、人才培养一体推进，原始创新、集成创新、开放创新一体设计，创新链、产业链、人才链一体部署……发展新质生产力，形成与之相适应的新型生产关系，全面深化改革持续推进。

历史的画卷，在砥砺前行中一路铺展；时代的华章，在接续奋斗里不断书写。

面对人民群众新期待，面对纷繁复杂的国际国内形势，面对新一轮科技革命和产业变革，坚持科学方法论，增强改革系统性、整体性、协同性，把全面深化改革作为推进中国式现代化的根本动力，我们必将共同开创高质量发展新境界，奋力谱写中国式现代化新篇章。（记者 吴晶 胡浩 董瑞丰 张泉 温亮华）

（新华社北京7月8日电）

# 党支部在基层区队建设中的重要作用

张强

基层党支部是区队攻坚克难实现矿党委交给任务的战斗堡垒，有了党支部的有力领导，就能够充分发挥党员的先锋模范带头作用，凝聚区队干部职工的向心力，激发干事创业的积极性和主动性，直面解决出现的各种困难，为矿井的发展作出贡献。党支部战斗堡垒的重要力量来源于广大党员的以身作则，来源于党员与群众的紧密联系，来源于党员的先锋模范带头作用，更来源于党支部的自我建设和自我监督。

一、党支部要建立良好的用人机制  
党支部在选拔区队分管队长和班组长时，一定要坚持德才兼备的原则，有德为先，有才辅之。分管队长和班组长都是区队基层的领头羊，他们如果选拔得好，能够在支部书记的领导下，在区长的指挥下，自主完成领导交办的各种生产任务，就能够给区长、书记减少很多压力，区长、书记就能够更好地处理兄弟单位，分管科室和各级领导之间的关系，解决区队的外围环境，让区队在正确的道路上有序地前进。有了队长和班组长的积极工作，区长、书记也就有时间考虑区队中比较大的事情，及时发现并解决职工工作和生活中出现的困难，让广大职工轻装上阵，积极主动地完成自己的工作任务，为区队的生产作出贡献。因此选好班组长，选好队长，是一个区队有效开展工

作的基础。

二、党支部的组织领导作用是基层区队发展的核心

以区队党支部书记为首的领导班子是区队决策的核心，在区队重大事件中起到压舱石的作用。在商量探讨区队事件中班子成员的意见尤为重要，成员之间既要表现出团队精神，还要各抒己见，既要体现民主，也要适当集中，使决策既解决问题，又能平衡各种因素。坚持一个区队班子一个声音说话，让区队干部职工能够紧紧团结在领导班子周围，集中精力搞生产。

三、党支部要充分运用各种激励机制激发党员群众的工作积极性主动性

民以食为天，职工群众工作中既要有情怀信仰又要有奉献，也会考虑自己的精神动力。区队在鼓励职工的过程中，可以采用物质鼓励也可以采取精神鼓励。运用好这两种方法，是职工群众保持积极性和战斗力的有力“把手”。当职工工作中发挥自己的聪明才智，对生产现场出现的问题进行解决时，我们发现以后就要实时地进行表扬，让职工知道自己的努力和辛苦领导是看在眼里的，他的自豪感就会油然而生，工作就会更加积极更加主动。当发现有职工对现场出现的难以解决的问题想方设法进行解决，为生产解决困难，为职工减少劳动量，给企业带来明显效益时，区队就要给予

适当的物质奖励，让职工感觉到自己的价值。

另外区队设置党员责任区、党员先锋岗、党员示范岗等岗位，把最重要，最艰险的岗位选出来，安排党员来干，既体现出党员的先锋模范带头作用，也能够增强党员的责任感，职工群众看到党员们都坚守脏累险的岗位，而且任劳任怨，无形中就能够带动他们工作的积极性和主动性。这样一名党员一面旗帜的影响作用就自然而然地体现出来了，做好自己影响一片的效果也就展现出来了。有了全体职工的积极参与，区队的整体工作不上台阶都难了。

四、党支部要畅通群众监督渠道

区队工作中，能否在职工群众中树立良好形象，是队伍是否具备凝聚力的关键。在日常生产工作中，在制度执行奖惩过程中，尺度把握得好不好，制度执行得严不严、公不公平，是区队领导干部的信誉所在。从班组长到区队长，作为管理人员，在执行制度中，在听汇报中，难免会出现一些误差甚至错误。一般来讲，有的职工能够理解和接受自己做错了事情受到一定的处罚的后果，但是心里肯定有一些不痛快。还有的职工被处罚就会有一些怨气，特别是出现一样的失误或错误，有的人被领导发现只是受到了批评和教育，而没有受处罚，这时候就会出现一些怨气，进而影响了工作积极性和主动性。还有的个别领导也

可能依仗自己有一点领导处罚权，对自己不顺眼的职工进行打击报复，而职工群众有时候敢怒不敢言，就会出现一些冤假错案。如果区队没有监督渠道，职工有怨无处诉，有苦无处说，就会严重影响队伍的工作积极性，影响区队的战斗力。

因此区队必须要畅通群众的监督渠道，使他们能够监督区队班组长以上管理人员的工作。及时把发现的区队错误做法和作风进行监督反馈，党支部发现以后，要及时进行自我审查，知错就改，给职工一个正面的反馈。作为正直的职工群众都有一颗宽容的心，只要看到自己的意见有反馈，区队或领导干部能够及时解释或改正错误做法，都会理解和接受。毕竟人无完人，金无足赤，谁都能接受进步的人和事。职工心中没有怨气，组织能够及时改正缺点和错误，整个区队就会上下同心，勇往直前。

党支部作为区队攻坚克难勇往直前的战斗堡垒，在区队生产建设中起到非常重要的领导作用。支部书记作为领导班子的班长，不仅要时时自我反省，还要经常加强与班子成员，与党员，与群众进行谈心谈话，及时了解大家的思想变化，把领导班子团结好，把党员的先锋模范带头作用发挥好，把职工群众联系好，带领全体干部职工，凝心聚力，把上级交给的安全生产任务完成好。有了一个好的领导班子，职工群众就会全心全意听党的话，听党的指挥，发挥自己的积极性和能动性，为党的事业奉献自己的力量。一个区队有了这样的向心力和凝聚力，就一定能把安全生产工作抓好，干好。

（作者单位：兖矿能源营盘煤矿）

## 浅谈企业政工人员要具备的基本素质

苑斌斌

思想政治工作是党的优良传统、鲜明特色和突出政治优势，是一切工作的生命线。习近平总书记在全国国有企业工作会议上强调：“要把思想政治工作作为企业党组织一项经常性、基础性工作来抓”。这一论断凸显了企业政工工作的重要性，建设一支政治素质高、业务能力强的政工队伍对做好企业做好思想政治工作尤为重要。面对新形势、新要求，政工人员要具备以下基本素质：

一、要有全局意识。在企业政工工作开展中，为了促进政工人员具备较强工作执行力，必然需要首先从意识层面予以优化，这是企业政工人员素质提高的重要关注点。全局意识是企业政工人员应该具备的重要素质，政工人员应该从全局出发，针对整个企业发展需求以及相关政治工作进行分析，如此就可以明确自身工作要点和任务。这就需要针对企业政工人员进行必要引导和培训，促使其能够充分意识到大局观和全局观的重要性，进而也能够有目的地进行探索和尝试，确保企业政工工作的开展能够体现更高层次。

二、要有服务意识。企业政工工作的开展需要相关工作人员具备较高服务意识，这也是政工人员需要具备的一项基本素质。企业政工工作性质就是要更好地服务企业和职工，确保职工思想稳定，企业和谐发展。政工人员要具备“先公后私、先人后己”的理念，能够把企业利益和职工利益放在首位，愿意和敢于牺牲自身利益。要注重了解发

现职工思想动态，力求能够为企业职工解决实际问题，就能够更好赢得基层职工认同，体现更强的服务价值。要在工作中，注重规避形式主义，力求将所有工作落到实处，以取得实际效益为出发点和落脚点，杜绝官僚主义，将自身岗位定义为服务岗。

三、具备创新能力。当前，传统的政治思想工作模式已经很难适应于新形势，也往往难以被企业职工接纳，这就要求企业政工要有强烈的创新思维，去适应新节奏、新环境。要注重从工作方式以及工作内容多个层面进行创新优化，以求更好体现政工工作实效性。要敢于打破常规，结合时代发展不断创新，注重从多个角度进行尝试和探索，着眼于各类新技术以及新型活动的引入和运用，在提高企业基层职工参与积极性的同时，取得更强工作效率。

四、注重团结协作。面对工作的千头万绪，需要政工人员依托团队共同完成相关任务，并且在具体工作开展中往往还涉及到了企业其他部门以及工作人员，如此也就需要政工人员具备较高的协作能力。要注重沟通协调能力的提升，促使工作能够通过高效有序的沟通，加强自身内部工作人员以及其他相关部门的联系，围绕相关工作目标和任务，贡献自身力量，形成相互支持、互促互进的效果，进一步促进工作的整体提升。

（作者单位：枣矿集团田陈煤矿）

## 新形势下煤矿企业信访工作创新的思考

孙鹏

随着社会经济的发展和煤炭市场的不断变化，煤矿企业面临着诸多新的挑战。在新形势下，煤矿企业的信访工作也需要与时俱进，以更好地适应企业的发展需要和社会环境的变迁。本文试对新形势下煤矿企业信访工作的创新进行探讨，以期为企业的稳定发展提供有益的参考。

一、新形势下煤矿企业信访工作创新的必要性

一方面，创新是适应社会发展的必然要求。随着社会的不断进步，人们的观念和行为习惯也在不断变化，信访工作也需要不断创新以适应这种变化。另一方面，创新是提高信访工作效率的有效途径。通过引入新技术、新方法，可以优化信访工作流程，提高处理效率，减少员工等待时间。最后，创新是提升企业形象的重要手段。通过改进信访工作，可以增强企业的公信力和形象，赢得员工和社会的信任和尊重。

二、当前煤矿企业信访工作的现状分析

一是员工诉求多样化。随着员工权益意识的提高，员工诉求逐渐多样化，不仅涉及工资待遇、工作环境等基本问题，还涉及到职业发展、企业文化等更高层次的需求。

二是信访渠道多元化。随着互联网技术的普及，员工表达诉求的渠道日益增多，如电话、网络、社交媒体等，这使得信访工作更加复杂和繁琐。三是信访

问题复杂化。煤矿企业信访问题往往涉及多个方面，如安全生产、环境保护、劳动关系等，这些问题往往相互交织，难以单独解决。

三、新形势下煤矿企业信访工作创新的思考

一是拓宽信访渠道。煤矿企业应积极拓宽信访渠道，为员工提供更多元化的表达诉求的途径。除了传统的电话、来信来访等方式外，还可以利用互联网技术建立网上信访平台，方便员工随时随地提交诉求。同时，企业还可以定期组织员工座谈会、意见箱等活动，主动收集员工的意见和建议。二是提高信访处理效率。煤矿企业应引入新技术、新方法提高信访处理效率。例如，可以利用大数据分析技术对信访问题进行分类和分析，快速识别问题根源并提出解决方案。此外，还可以建立信访问题快速响应机制，对紧急重要的信访问题实行优先处理。三是综合施策。针对煤矿企业信访问题的复杂化，首要任务是强化部门间的协同合作，构建跨部门联合工作机制，以实现资源共享和信息互通。其次，应制定清晰、详尽的信访处理流程，确保每一个信访问题都能得到系统、规范的解决。最后，企业应深化社会责任意识，通过规范经营、强化安全管理等措施，从根本上减少信访问题的产生，营造和谐稳定的企业环境。

（作者单位：山东能源枣矿集团新安煤业公司）

论文选登