

坚持在法治轨道上深化改革

——新时代全面深化改革的实践与启示述评之五

新华社记者

法者，治之端也。

新时代改革开放具有许多新的内涵和特点，其中很重要的一点就是制度建设分量更重。习近平总书记深刻指出，在整个改革过程中，都要高度重视运用法治思维和法治方式，发挥法治的引领和推动作用。

布局科学系统，推进蹄疾步稳。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持改革和法治相统一、相促进，在法治下推进改革、在改革中完善法治，开辟“中国之治”新境界，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚强保障。

在法治轨道上推进改革，推动国家治理体系和治理能力现代化，构筑“中国之治”新优势

国徽高悬，宪法庄严。

2023年3月10日，人民大会堂大礼堂。全票当选国家主席、中央军委主席的习近平，左手抚按《中华人民共和国宪法》，右手举拳，面向近3000名全国人大代表郑重宣誓。庄严场景，印刻在亿万人民心头。

宪法，治国安邦的总章程，国家政治和社会生活的最高法律规范。实行宪法宣誓制度，是推进宪政执政、完善中国特色社会主义制度的重要举措。

四十余载斗转星移。改革开放以来，我们党高度重视法治，把依法治国确定为党领导人民治理国家的基本方略。改革与法治共同推动中国特色社会主义伟大事业阔步向前。

新时代的中国，跃上新的起点，也面对新的挑战——如何在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化？如何解决法治领域突出问题促进社会公平正义？如何回应人民群众新期待，确保党和国家长治久安？

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央全面深化改革、厉行法治，面对新形势新任务，习近平总书记一锤定音：“要高度重视运用法治思维和法治方式推进改革，坚持重大改革于法有据。”

旗帜鲜明，正本清源——

习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届四中全会精神全面推进依法治国专题研讨班上，鲜明指出一些人的认识误区：“一种观点认为，改革就是要冲破法律的禁区，现在法律的条条框框妨碍和迟滞了改革，改革要上路，法律要让路。另一种观点则认为，法律就是要保持稳定性、权威性、适当的滞后性，法律很难引领改革。这两种看法都是不全面的。”

习近平总书记强调：“我们要坚持改革决策和立法决策相统一、相衔接，立法主动适应改革

需要，积极发挥引导、推动、规范、保障改革的作用，做到重大改革于法有据，改革和法治同步推进，增强改革的穿透力。”

高瞻远瞩，宏阔布局——

2013年11月，具有划时代意义的党的十八届三中全会在京召开，全会审议通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，设专门一个部分部署“推进法治中国建设”。

2014年金秋十月，党的十八届四中全会把“全面推进依法治国”，第一次镌刻在党的中央全会历史坐标上。

习近平总书记在会上深刻指出：“党的十八届三中、四中全会分别把全面深化改革、全面推进依法治国作为主题并作出决定，有其紧密的内在逻辑，可以说是一个总体战略部署在时间轴上的顺序展开。全面建成小康社会、全面深化改革都离不开全面推进依法治国。”

如鸟之两翼、车之两轮。此后，全面深化改革、全面依法治国纳入“四个全面”战略布局，上升到新的高度。

系统集成，顶层设计——

习近平法治思想明确为全面依法治国的指导思想。习近平总书记亲自担任中央全面依法治国委员会主任，管宏观、谋全局，定规划、抓落实，推动法治领域改革向纵深推进，以法治之力护航全面深化改革。

习近平法治思想明确为全面依法治国的指导思想。习近平总书记亲自担任中央全面依法治国委员会主任，管宏观、谋全局，定规划、抓落实，推动法治领域改革向纵深推进，以法治之力护航全面深化改革。

2021年初，《法治中国建设规划（2020—2025年）》亮相，就受到海内外高度关注。这份规划与《法治社会建设实施纲要（2020—2025年）》《法治政府建设实施纲要（2021—2025年）》一道，勾勒出法治国家、法治政府、法治社会一体建设的“施工图”“路线图”，构建起法治中国建设的“四梁八柱”。

筑法治之基、行法治之力、积法治之势，法治保障新时代全面深化改革的巨轮劈波斩浪，行稳致远。

在改革中完善法治，改革成效更好转化为国家治理效能，迈上“中国之治”新台阶

时值盛夏，海南自贸港机场口岸等封关运作项目建设现场一片忙碌，“压力测试”等各项封关运作准备工作井然有序。

习近平总书记在今年考察时指出，“把制度集成创新摆在突出位置”。海南自由贸易港法施行三年来，海南紧扣改革需求制定一批相关法规，为促进自由贸易港建设夯实法治基础。

处理好改革决策和立法决策的关系，把深化改革同完善立法有机结合，关系着法治进步、改革成效。

苟利于民，不必法古；苟周于事，不必循俗。采取“打包”修法、作出决定等方式，为改革

顺利推进提供法律保障；修改人口与计划生育法，促进人口长期均衡发展；修改刑事诉讼法，完善监察与刑事诉讼衔接机制；修订国务院组织法，为建设人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府提供坚实法治保障；修订人民法院组织法、人民检察院组织法，确认和巩固深化司法体制改革成果……

重大改革于法有据、及时把改革成果上升为法律制度，立法决策与改革决策相统一的路径愈发清晰。

司法体制改革“动真碰硬”，守住维护社会公平正义最后一道防线。

碧波浩渺，清风拂面，乌江干流水面，宛若一幅流动的画作。曾几何时，两岸的生活垃圾等污染，一度让乌江部分江段饱受摧残，治理困境亟待破解。

面对难题，作为重大改革举措的检察机关提起公益诉讼制度，显示巨大威力。贵州省市县三级检察机关联动开展公益诉讼，有力督促行政部门和地方政府依法履职、治理污染，乌江终于碧波重现。

生态环境和资源保护、食品药品安全、英烈保护、维护妇女权益……检察公益诉讼触及范围越来越广，监督“利剑”效能在攻坚克难中不断彰显。

解决法治领域突出问题，根本途径在于改革。

司法资源如何科学合理配置？冤错案件怎样防范？“案多人少”矛盾如何化解？……

习近平总书记为改革指明方向：“坚定不移推进法治领域改革，坚决破除束缚全面推进依法治国的体制机制障碍。”

推行员额制改革，让司法力量集中到办案一线；推动司法责任制改革，“让审理者裁判、由裁判者负责”；推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革，守住防范冤错案件底线；出台规定防止领导干部干预司法“批条子”“打招呼”；认罪认罚从宽制度、案件繁简分流等推进实施；最高人民法院巡回法庭“全覆盖”……一系列改革举措环环相扣、落地见效。

惟其艰难，才更显勇毅。“做成了想了很多年、讲了很多年但没有做成的改革”，改的是体制机制，破的是利益藩篱，顺应的是民心所向。

废除劳教制度、纠正冤错案件、改革律师制度、推进公安机关执法规范化建设……努力让人民群众在每一项法律制度、每一个执法决定、每一宗司法案件中都感受到公平正义。

在改革中完善法治，必须坚持以人民为中心。

推行立案登记制改革、破解案件“执行难”、构建多元解纷机制、推进减证便民、推动政务服务“一窗通办”、治理“奇葩证明”等一系列改革

创新举措，聚焦短板弱项，直击堵点痛点。

以法为纲，崇法善治。

推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度，促进严格规范公正文明执法；制定重大行政决策程序暂行条例等，建立科学民主依法决策机制……法治政府建设扎实推进，依法行政焕发新气象。

从法律体系向囊括立法、执法、司法、守法各环节的法治体系全面提升，从“制”到“治”的飞跃，彰显新时代法治中国建设与全面深化改革相互促进，改革成效更好转化为国家治理效能。

发挥法治固根本、稳预期、利长远作用，护航改革开放行稳致远，筑牢中国式现代化法治根基

“通过！”

2023年12月29日，十四届全国人大常委会第七次会议表决通过粮食安全保障法，自2024年6月1日起施行。

粮食安全是“国之大者”。习近平总书记指出，“全方位夯实粮食安全根基”“确保中国人的饭碗牢牢端在自己手中”。

仓禀实，天下安。在一批改革成果、实践经验基础上，制定粮食安全保障法，对耕地保护利用和粮食生产、储备等各环节作出系统规定，为我国粮食安全提供“全链条”保障。

进一步深化深化改革，必须更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家。

加强法治保障，统筹好发展和安全，完善制度建设、巩固制度基础——

当前，世界百年未有之大变局加速演进，中华民族伟大复兴进入关键时期，战略机遇和风险挑战并存，不确定难预料因素增多。

近年来，国家安全法、粮食安全保障法、反外国制裁法、反间谍法、反恐怖主义法、网络安全法、生物安全法、数据安全法等法律制定或修改，逐步完善的中国特色国家安全法律体系，为新时代推进国家安全领域治理体系和治理能力现代化提供最基本、最稳定、最可靠的保障。

不仅要制定法律，还要监督法律正确实施，才能使制度基础越发坚实巩固。从开展执法检查到听取报告再到专题询问，全国人大常委会“全链条”监督模式运用更加广泛，法律制度的“牙齿”充分咬合。

首次听取审议国有资产管理工作情况综合报告，首次听取审议国家监委有关专项工作报告，首次开展对“两高”专项工作报告的专题询问……这些“首次”，背后是全国人大常委会对监督工作的持续探索改革创新。

确保改革有序进行，以法治之力提振发展

信心，稳定社会预期——

2024年2月21日，一场民营企业关注的座谈会——民营经济促进法立法座谈会在司法部举行，会场气氛热烈。民营企业代表和专家学者畅谈对立法的意见建议。

民营经济促进法列入全国人大常委会2024年度立法工作计划。以法治方式保障各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争，优化民营企业发展环境。

用法治方式提振市场信心、稳定社会预期，激发各类经营主体的内生动力和创新活力，有效推动高质量发展。

制定权力清单和责任清单，厘清政府权力边界；加强产权司法保护，让“有恒产者有恒心”；设立最高人民法院国际商事法庭，创立国际商事专家委员会制度，创新一站式国际商事纠纷多元化解决机制……

在法治轨道上推进一系列改革举措，营造更加稳定公平透明、可预期的法治化营商环境，坚定不移贯彻新发展理念，健全推动高质量发展体制机制。

增强全民法治观念，使改革在良好的法治环境中不断深化——

社会和谐稳定，是改革发展的前提。

党中央部署开展为期三年的扫黑除恶专项斗争，打掉涉黑组织数量是前10年总和的1.3倍；深入开展政法队伍教育整顿，清除积弊沉疴，政法队伍面貌焕然一新……法治权威得到彰显，为进一步在法治轨道上深化改革营造良好社会环境、提供组织保证。

法治的力量，在于人民发自内心的信仰。在法治轨道上进一步深化改革，必须厚植法治社会土壤。

今年5月，“民法典宣传月”活动在全国如火如荼开展，向广大群众普及民法典知识，提高法律素养和法治观念，让民法典走到群众身边、走进群众心里。

维护英烈尊严，鼓励见义勇为，保护正当防卫，依法惩戒“老赖”，树立规矩意识……社会主义核心价值观融入立法，法治德治相得益彰，助推社会风清气正，让改革发展更有保障。

改革开放大潮波澜壮阔，在新时代奋进激荡，向着民族复兴澎湃而去；全面依法治国步履铿锵，法治中国建设前景光明、催人奋进。

新时代新征程上，我们继续吹响法治与改革冲锋号，在改革中不断完善法治，开创法治中国建设新局面；在法治护航下全面深化改革，汇聚起改革开放和社会主义现代化建设的强大法治力量，为以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴提供坚强保障。

（记者 杨维汉 王琦 刘硕 熊丰）

（新华社北京7月7日电）

遗失声明

▲枣庄矿业（集团）有限责任公司电力有限公司工会基本账户开户许可证正本丢失，核准号：J4540007360902，声明作废。

▲枣庄市忠庆商贸有限公司原公章于2024年7月5日丢失，声明作废。

公告

2009年2月13日在界河大桥北侧104国道路西附近拾得女弃婴一名，出生日期(估算年龄)2009年2月13日，身体健康。

公告人:刘淑新

欢迎刊登广告

电话:3316016

全面深化改革的价值取向研究

戚继平

全面深化改革，旨在全面提升国家的治理体系和治理能力现代化水平，满足人民对美好生活的向往，进而推动中国式现代化的宏伟蓝图落地生根。党的十八大以来，我国高度关注全面深化改革问题。作为经济大省的山东，在全面深化改革中占有重要地位，习近平总书记多次到山东视察调研，发表了一系列具有战略意义的讲话和指示精神，为山东的发展指明了方向，同时也为全面深化改革提供了关键指引。

一、全面深化改革具有深厚的理论基础

改革开放是中国经济发展的助推器，取得了举世瞩目的成就，顺利实现了第一个百年任务（全面建成小康社会），开启了第二个百年新征程。新征程目标的全面实现需要进一步优化和发展体制，推进国家治理体系和治理能力的现代化。

坚持以人民为中心的新发展理念，时刻将人民群众的利益放在首位，是新时代深化改革的重要价值取向。以人民所急、所盼作为改革的出发点，全面解决经济社会发展中的深层次问题，满足人民对美好生活的追求，推动生产力的发展和社会的全面进步，为新时代全面深化改革指明了道路。

“改革是由问题倒逼而产生，又在不断解决问题中得

以深化。”围绕目标导向和问题导向是我们改革取得成功的重要经验。全面深化改革必须继续坚持以解决问题为主导方向，以推进中国式现代化为总抓手，解决发展中的体制机制问题、深层次的矛盾问题，瞄准问题，解决问题，从而实现国家治理现代化的目的，为全面深化改革提供了坚实的理论基础。

二、山东全面深化改革的目标导向

近年来，习近平总书记先后多次到山东考察调研，针对山东曾面临产业结构总体偏重、新兴产业比重偏低的问题，明确提出了要牢牢抓住经济体制改革这一全面深化改革的“牛鼻子”，着力解决发展动力不足问题，这为山东的发展指明了具体路径。

（一）“三农”问题是关系国计民生的根本性问题。习近平总书记在山东考察期间针对山东农业大省的实际，明确指出必须坚决实施乡村振兴战略，打造乡村振兴的齐鲁样板。推动农业产业的优质高效发展，使得乡村更加宜居、宜业、更加美丽，农民的收入更加丰厚，为山东乃至全国的乡村振兴提供了明确的方向和实践经验。

（二）生态文明是推进经济可持续发展的重要支撑。习近平总书记在山东东营考察过程中多次提到了生态保护问题，特别是对黄河流域的生态保护以及高质量发展的问

题，要坚决推进黄河流域的全面保护，以维持黄河流域的生态平衡与高质量发展。

（三）创新驱动是高质量发展的核心要素。在经济由高速增长转向高质量发展的过程中，创新是核心驱动要素，因此，创新驱动、新旧动能转换是山东能否跨越发展瓶颈的关键所在，依靠创新不断培育和壮大发展新动能，充分发挥制度优势，集中力量办大事，这为山东的经济转型和创新驱动发展提供了明确的方向，也为全国全面深化改革提供了宝贵经验。

三、全面深化改革在山东的实践价值

全面深化改革的价值取向在山东的实践中得到了充分体现，其改革经验为全国提供了可贵的借鉴，展示了全面深化改革的实际成效，为全面深化改革提供了宝贵的经验和启示。

（一）经济体制改革的实践。通过深化经济体制改革成功实现了产业结构的优化调整，新兴产业逐步壮大，经济发展方式得到有效转变，新旧动能转换综合试验区建设为山东经济注入了新动力，也为全国其他地区提供了示范作用。这一试验区的实践证明依靠科技创新和科技驱动可以有效解决传统产业发展瓶颈，推动经济向高质量发展转型。

探索国有企业“青年志愿服务+”新路径

周亚飞

近年来，随着社会的不断进步和经济的快速发展，国有企业青年志愿服务活动面临着新的机遇和挑战。因此，探索国有企业“青年志愿服务+”新路径，对于推动国有企业青年志愿服务活动的深入发展具有重要意义。

一、现阶段国有企业青年志愿服务工作的分析

（一）青年志愿服务活动广泛开展

目前，国有企业普遍重视青年志愿服务活动，积极组织青年职工参与各类志愿服务项目，包括安全宣讲、形势任务宣教、维权援助、会场服务等，有效地促进了企业中心工作的开展。

（二）服务内容和开展方式略显单一

尽管国有企业青年志愿服务活动广泛开展，但在服务内容和开展方式上还略显单一，缺乏创新。许多志愿服务项目还停留在传统的“灌鸭式”宣讲、“大众化”服务等形式上，难以满足企业职工的多元化需求。此外，部分企业在志愿服务活动中缺乏系统性规划，导致活动效果不佳。

（三）志愿服务广泛参与度有待提高

尽管国有企业普遍强调青年志愿服务活动的重要性，但职工的参与度仍有待提高。一些职工对志愿服务活动的深层意义认识不足，缺乏积极性和主动性。此外，部分企业在志愿服务活动中缺乏激励机制，导致职工参与热情不高。

二、关于国有企业“青年志愿服务+”新路径探索的几点意见

（一）创新服务方式，提升服务质量

国有企业应积极探索新的服务方式，提升志愿服务活动的质量。首先，运用互联网、大数据等先进技术，打造“线上+线下”联动志愿服务平台，提高服务效率。其次，加强与社会组织合作，共同策划、开展志愿服务项目，形成强大合力。最后，创新志愿服务形式，如开展体验式志愿服务、主题式志愿服务、沉浸式教育宣讲等，提高职工的参与度和满意度。

（二）丰富服务内容，满足职工多元化需求

国有企业应根据职工的多元化需求，丰富志愿服务内容。首先，应紧密围绕职工关注的热点话题，策划并开展具有针对性的志愿服务项目。其次，要关注特殊群体，如新入职的职工、即将退休的职工等，为他们提供定制化的志愿服务。最后，要拓展服务领域，如开展文化、艺术等领域的志愿服务活动，满足职工的多样化需求。

（三）建立激励机制，提高职工参与度

国有企业应建立有效的激励机制，提高职工参与志愿服务的积极性和主动性。首先，设立志愿服务奖项和荣誉证书，表彰在志愿服务活动中表现突出的职工。其次，将志愿服务活动纳入职工绩效考核体系，作为职工晋升、评优的重要依据。最后，加强与职工的沟通和交流，了解他们的需求和想法，激发他们参与志愿服务的积极性和主动性。

（作者单位：蒋庄煤矿）

企业共青团服务青年成长成才的有效途径

史佳

随着经济社会的快速发展和企业改革的不断深化，企业青年面临着新的机遇和挑战。在新形势下，企业共青团作为联系青年的桥梁和纽带，肩负着服务青年成长成才的重要使命。

当代企业青年具有较强的自我意识和创新精神，渴望在工作中展现个人价值，追求个性化的职业发展道路。面对激烈的市场竞争和快速变化的技术环境，企业青年普遍具有较强的学习意愿，希望通过不断学习提升自己的专业技能和综合素质。他们渴望与同龄人交流和分享，拓展社交圈子，建立良好的人际关系。他们希望企业能够提供良好的发展空间和公平的竞争环境，同时也关注自身的福利待遇和职业晋升机会。

根据企业青年特点和需求，合理规划企业共青团服务青年成长成才的有效途径：

加强思想政治引领。通过举办专题讲座、座谈会、主题团日等形式，引导青年树立正确的人生观、价值观和价值观；借助新媒体平台，运用微信、微博、短视频等新媒体手段，传播正能量，增强思想政治教育的吸引力和感染力。

搭建成长平台。定期组织技能培训和竞赛，根据企业发展需求和青年员工的专业特点，开展各类技能培训和竞赛活动，提升青年员工的专业水平；实施“导师带徒”制度为新入职的青年员工配备导师，进行一对一的指导和帮助，使其尽快适应工作环境，提升工作能力；推动青年创

新创效，鼓励青年员工参与企业的技术创新和管理创新项目，为企业发展贡献智慧和力量。

提供精准服务。时刻关注青年职业发展，建立青年人才库，为青年员工制定个性化的职业发展规划，提供职业晋升指导；解决青年实际困难，关心青年员工的生活状况，帮助解决住房、婚恋、子女教育等方面的实际问题，让青年员工感受到组织的关怀和温暖；丰富青年文化生活，组织开展各类文体活动、志愿服务活动和社团活动，满足青年员工的精神文化需求，增强青年员工的凝聚力和归属感。

加强组织建设。优化团组织设置，根据企业的组织架构和青年分布情况，合理设置团组织，确保团组织覆盖到每一名青年员工；加强团干部队伍建设，选拔政治素质高、业务能力强、热心共青团工作的青年担任团干部，并加强对团干部的培训和考核，提高团干部的工作能力和服务水平。

新形势下，企业共青团要充分发挥自身优势，不断创新工作方式方法，通过加强思想政治引领、搭建成长平台、提供精准服务和加强组织建设等有效途径，切实服务青年成长成才，为企业的发展和进步贡献力量。

（作者单位：山东能源集团枣矿集团蒋庄煤矿）

论文选登