

创新法治政府建设动力机制 推动区域高质量发展

周冉

治理国家的基本方略，而能不能做到依法治国，关键在于党能不能坚持依法执政，各级政府能不能依法行政。在此意义上，法治政府建设对法治国家、法治社会建设具有示范带动作用，是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要支撑，是全面依法治国的重点任务。

新时代十年，我国法治政府建设成效显著，依法行政各方面工作不断取得新成就、新进展。党的二十大报告指出，在法治政府建设中，仍然存在有法不依、执法不严、违法不究现象；仍然存在执法体制权责脱节、多头执法、选择性执法现象；仍然存在执法不规范、不严格、不透明、不文明现象；仍然存在执法司法不公和腐败等问题。我们发现，上述问题更多地表现在行政权运行的末端，即地方层面。在此意义上，地方法治建设是法治中国建设最前沿的探索，地方法治政府建设是法治政府总体目标实现的基础性因素，决定着全面依法治国、建设法治中国的成效。

法治政府建设依赖于多元动力机制的建立完善

推动法治发展的因素是复杂多样的，但总的来看，无外乎外界动力和内在动力。在法治建设的初期，延续我国特定的社会条件下历史必然，地方法治建设往往采取自上而下的以政府推进型动力机制，这种模式具有严密的体制内运作的逻辑。随着法治进程的深入推进，传统动力机制已不能满足法治行为全面纳入法治轨道的迫切需要。时至今日，地方法治政府建设的成效往往依赖于通过一些关键环节的突破和多元动力机制的完善。培育各主客观因素共同作用的多元动力机制，要求继续发挥政府基础性作用，扩大

人民群众的有序有效参与，完善高素质法治工作队伍，更好发挥领导干部“关键少数”的引领保障作用，汇聚各方力量，形成合力。这是扎实推进依法行政、促进地方法治政府建设的必然要求。

2023年初，枣庄市成功创建全国第二批法治政府建设示范市，这一历史性成就的取得与我市坚持法治一体建设，创新多元动力机制密切相关。具体来看，我市坚持“5H”创建标准，通过体制机制的构建，充分调动各方的积极性、创造性，拓展群众参与的渠道，强化群众监督，形成了“一盘棋”联动的合力效应，这是我市在创建中脱颖而出的动力源泉，也为各地地方法治建设贡献了生动的枣庄样本。

创新法治政府建设动力机制的路径探索

从角色定位上讲，在权力制约的价值目标下，政府既是法治建设的推动主体，也是法治建设的变革对象，这两种角色之间的关系如果处理不好，权力的制约与监督一定是打了折扣的。因此，我们认为，扎实推进依法行政，促进地方法治政府建设常态化，需要在“法治一体建设”思维下培育相互配合、运转协调、运行高效的多元动力机制。特别是要深入分析理解主客观两类推动因素的作用，通过一些关键环节的突破，促进不同因素的良好互动，以多种合力共同推进地方法治政府建设。

近年来，各地基于本地实际开展的地方法治实践为我国法治政府建设提供了丰富的样本和许多可复制、可借鉴的经验。枣庄市成功创建全国法治政府建设示范市的基本经验在于，通过抓住四个关键主体创新动力机制，形成合力效应：一是多渠道引导社会公

众发挥作用。坚持和发展新时代“枫桥经验”，畅通多元社会矛盾纠纷解决机制，推进“集约化”非诉讼纠纷解决机制建设，引导公众理性维权，在基层治理中最大限度化解矛盾纠纷，提升群众满意度。建立科学有效的权力监督体系，畅通社会组织和公众参与监督的渠道，比如通过打造常态化的政务诚信评估准则，政府信用监管制度，在部门职能、政务服务、公众评价、追责惩戒等方面强化社会监督，这也是我市营造法治化营商环境的一大亮点。二是完善畅通法律工作者发挥作用机制。有效落实政府法律顾问制度，选聘优秀的律师、法律专家等广泛参与依法行政过程，辅助和监督行政权的依法运行，促进政府运用法治思维和法治方式推动地方高质量发展。细化落实专家论证制度，提高论证的效果和质量，确保专家论证制度在地方立法及政府决策中发挥实质性作用。三是充分利用科技赋能法治政府建设。将互联网、信息科技作为法治创新发展的重要支撑，通过“枣办好”政务服务平台、雪亮工程指挥系统等智能化、科技化平台的应用，不断提升执法水平和服务效率，提高人民群众的幸福感和满意度。四是重视发挥领导干部这个“关键少数”的作用。常态化推进干部思想能力作风建设，强化对权力行使者的监督，提高干部依法行政能力。在全市法学专家、学者及法律实务工作者中遴选优秀同志，成立“枣庄市民法典精神百人宣讲团”“枣庄市习近平法治思想宣讲团”等义务宣讲团，在全市机关干部队伍中进行常态化宣讲，提高干部运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险能力，更好发挥领导干部在遵法、学法、守法、用法中的表率作用，培育全社会的法治意识、法治信仰。

(作者单位：市委党校)

精辟时评

习近平总书记指出：“法治同开放相伴而行，对外开放向前推进一步，涉外法治建设就要跟进一步。”40多年来，伴随改革开放的步伐，法治建设不断向纵深迈进。涉外合同、税收、金融、市场竞争、知识产权等领域的法律法规相继出台并持续完善，成为中国特色社会主义法治体系的重要组成部分。同时，涉外法治体系不断完善发展，既有效规范各类涉外主体的涉外行为以及相关的权利义务关系，又为对外开放行稳致远提供法治支撑。法治建设成为开放的保障，开放也持续推动法治建设进程，不断增强我国的法治自信。

新时代，我们党坚持正确处理法治与开放的关系，坚持在法治基础上推进高水平对外开放，在扩大开放中推进法治建设，法治与开放相辅相成、互促共进。更加强调运用法治方式保障对外开放，坚持统筹推进国内法治和涉外法治，不断夯实高水平开放的法治根基。制定出台反外国制裁法、对外关系法、外国国家豁免法等，深入实施外商投资法，高质量实施《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)，主动对接《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》(CPTPP)和《数字经济伙伴关系协定》(DEPA)高标准经贸规则等。我国营商环境市场化、法治化、国际化水平不断提高，规则、规制、管理、标准等制度型开放稳步扩大，开放质量稳步提升。

面对世界正在经历的百年未有之大变局，只有在法治轨道上稳步扩大开放，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的重要作用，才能为开放营造良好环境，用法治方式更好维护国家和人民利益，依法维护开放安全。同时，只有在开放中持续完善法治，才能统筹推进国内法治与涉外法治，用规则说话、靠规则行事，提高我国在全球治理体系变革中的话语权和影响力，推动构建人类命运共同体。

习近平总书记指出：“要主动对接、积极吸纳高标准国际经贸规则，稳步扩大制度型开放，提升贸易和投资自由化便利化水平，建设更高水平开放型经济新体制。”同商品和要素流动型开放相比，制度型开放是一种更高层次的开放，是实现高水平对外开放的必然趋势。推进制度型开放，更加需要把国内发展与对外开放统一起来，加强涉外法治建设，不断完善涉外法律法规体系。

我们要紧扣制度创新，充分释放制度红利和竞争优势，进一步夯实我国全面提高对外开放水平的制度基础，为把握新一轮经济全球化机遇提供有利条件。持续提升我国涉外法律体系的系统性、整体性、协同性、时效性，坚持整体推进和重点突破有机统一，综合考虑涉外法律体系各个方面、各个环节及其相互之间的作用和联系，加快健全支撑涉外法律体系的“四梁八柱”，充实应对挑战、防范风险的法律“工具箱”。协调推进涉外立法、执法、司法、守法和法律服务等体系化建设，形成涉外法治工作大协同格局。充分发挥自由贸易试验区、自由贸易港等的先行先试作用，在规则创新、规则开放方面形成可复制可推广的经验。始终秉持共商共建共享原则，积极参与国际规则制定，在数字贸易、数据管理、碳排放数据采集、低碳评估体系等方面加强制度创新。坚定法治自信，助推全球治理体系朝着更加公正合理的方向发展，彰显我国法治大国、文明大国形象，促进世界法治文明繁荣。

法治同开放相伴而行

李巍涛



理论之窗

全面依法治国是一个系统工程，近年来，地方法治作为全面依法治国的基础，被给予越来越多的学术关注。其中，地方法治建设动力机制的探讨具有重要的理论和现实意义。

淮海经济区是我国最早的区域性经济合作组织，2018年11月，国家发改委网站公布《淮河生态经济带发展规划》，规划指出了淮海经济区的明确范围，提出推动淮海经济区协同发展的国家战略。法治是最好的营商环境，为高质量发展提供基础性保障。淮海经济区协同发展国家战略的实施离不开区域内各地市高水平、协同化的法治建设。近年来，作为淮海经济区主要城市之一的枣庄市围绕地方实际，统筹整合各方面资源力量，以创新法治政府建设动力机制作为突破口，全面推进法治建设，为经济社会发展高质量发展创造了良好的法治环境，也为淮海经济区各地法治建设提供了生动的样本。

建设更高水平法治政府是地方法治建设的重点任务

习近平法治思想认为，法治国家、法治政府、法治社会这三个不同维度的法治建设的目标各有侧重，同时又相辅相成。建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家是全面依法治国的总目标。为实现这一目标，必须抓关键，实现重点突破。习近平总书记强调，依法治国是我国宪法确定的

切实把好事办好、 实事办实、 难事办妥

何成学

习近平总书记强调：“把心系群众、情系百姓体现到履职尽责全过程各方面，着力保障和改善民生，及时回应人民群众合理诉求，切实把好事办好、实事办实、难事办妥。”人民至上不是一个抽象的概念，要体现在经济社会发展各环节，体现在办好人民群众关心的一件件小事、一桩桩实事上，解决好人民群众最关心最直接最现实的利益问题。

我是谁、为了谁、依靠谁，是一个政党首先要解决好的问题。我们党从成立之日起，就把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴作为自己的初心和使命，并为之不懈奋斗。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心的发展思想，着眼于不断满足人民日益增长的美好生活需要，推动改革发展成果更多更公平惠及全体人民。从“人民有所呼、改革有所应”的全面深化改革到“决不能让困难地区和困难群众掉队”的精准扶贫，从“给予子孙后代留下天蓝、地绿、水净的美好家园”的生态文明建设到“向群众身边不正之风和腐败问题亮剑”的反腐败斗争，我们以一系列重大政策举措惠民生、纾民困、解民忧，人民群众的获得感、幸福感、安全感不断增强。民生无小事，一点一滴、一桩一件都连着民心民意。切实把好事办好、实事办实、难事办妥，需要增进群众感情、讲求方式方法。党员干部要始终把人民放在心中最高位置，用心用情用力办利民之事，努力为人民谋福祉。

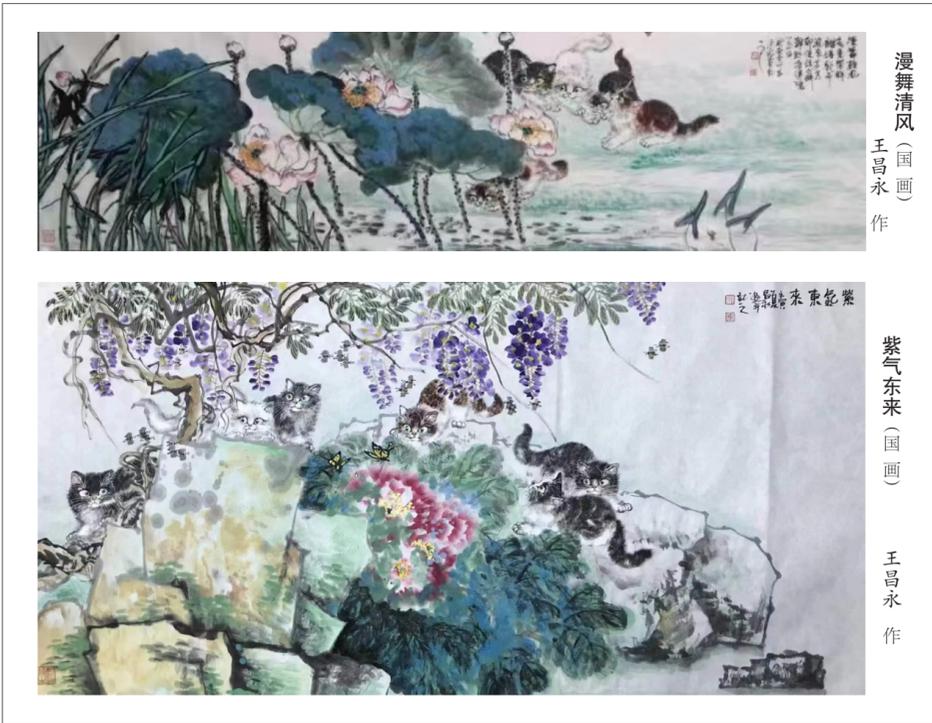
用心就是要坚持以百姓心为心，把事关人民群众利益的事情看在眼里、记在心里、落在行动上。党员干部要深入群众，从群众切身需要来谋划工作，而不是坐在办公室主观臆断，拍脑袋、想当然。迈开双腿走下去，敞开心扉沉下去，才能看得真切、感受深切，真正把工作做到群众心坎上。要用心观察群众的生活状况，用心倾听群众的所思所想、所愿所盼，聚焦解决就业、教育、医疗、托育、住房、养老等突出问题，建立民生项目清单，把每一件事落到实处，不断提高人民生活品质。

用情就是要带着对人民群众的深厚感情来做。对群众有没有感情，不是带着深厚感情做工作，对工作实际成效有着重要影响。有些地方和部门做了不少工作，但没有取得应有效果，一个重要原因就是推进工作时习惯于站在管理者的高度，对群众感情淡漠，工作中态度生硬，导致工作得不到群众的理解和支持。党员干部要增强群众观念和群众感情，对于群众生产生活中遇到的烦心事、揪心事，都应站在群众的角度换位思考，用真情拉近与群众的距离，从而使各项工作更好得到群众的理解和支持。

用力就是要竭尽全力做好事，千方百计做成事。群众的烦心事、揪心事往往牵涉各种利益和矛盾，不是轻而易举就能解决好的。为群众做好事、办实事、解难事，要善于运用科学的方式方法，聚焦“急难愁盼”问题，根据实际情况下一番真功夫、苦功夫，通过“解剖一个问题”推动“解决一类问题”，让群众看到实实在在的变化。要勇于涉险滩、破难题，对于当下能解决的及时解决，一时解决不了的要列出时间表、路线图，久久为功、持续用力，用实干推动发展、取信于民。

强国梦、中国梦，归根到底是老百姓的“幸福梦”。新征程上，广大党员干部要诚心诚意为民解忧，尽心竭力为民谋福，切实把好事办好、实事办实、难事办妥，真正让人民群众看到变化、得到实惠，不断让人民对美好生活的向往变为现实。

百家言



漫舞清风
王昌水
作

紫气东来
王昌水
作

培养更好担负起新的文化使命的时代新人

何秀超

文化兴国运兴，文化强民族强。习近平文化思想明确了新时代新的文化使命：在新的起点上继续推动文化繁荣、建设文化强国、建设中华民族现代文明。宏伟蓝图鼓舞人心，使命任务催人奋进。更好担负起新的文化使命，需要青春力量，需要充分发挥青年人的积极性、主动性、创造性。新时代新征程，高校要深入学习贯彻习近平文化思想，在坚持文化自信、坚定文化自信、实现文化自信上下功夫，将当代大学生培养成为更好担负起新的文化使命的时代新人，努力成为堪当强国建设、民族复兴大任的栋梁之才。

坚定文化自信。习近平总书记指出：“任何文化要立得住、行得远，要有引领力、凝聚力、塑造力、辐射力，就必须有自己的主体性。”坚持文化自信，必须不断巩固文化主体性。中国共产党自成立以来，坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际、同中华优秀传统文化相结合，带领中国人民创造性转化和创新性发展中华优秀传统文化、继承革命文化、发展社会主义先进文化，借鉴吸收人类一切优秀文明成果，建立了我们的文化主体性。党的十八大以来，以习近平同志为主要代表的中国共产党人创立习近平新时代中国特色社会主义思想，就是这一文化主体性的最有力体现。当代青年对文化主体

性的坚守展现着青年一代的精神风貌，事关担负起新的文化使命的信心和底气。在强国建设、民族复兴的新征程上，培养更好担负起新的文化使命的时代新人，就要引导青年学生坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，在真学真懂真信真用、深化内化转化上下功夫，引导青年学生深刻认识习近平文化思想坚持文化自信的历史自觉，充分认识自身在文化传承发展中的历史使命和时代责任，不断巩固文化主体性，实现精神上的独立自主，为推动文化繁荣、建设文化强国、建设中华民族现代文明贡献青春智慧和力量。

坚定文化自信。习近平总书记指出：“文化自信，是更基础、更广泛、更深厚的自信，是更基本、更深沉、更持久的力量。”坚定文化自信，是事关国运兴衰、事关文化安全、事关民族精神独立性的大问题。坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信，说到底是要坚定文化自信。新时代以来，习近平总书记在深刻总结马克思主义中国化时代化历史经验、深刻把握中华文明发展规律的基础上，提出了“第二个结合”的重大论断，表明我们党的历史自信、文化自信达到了新高度，表明我们党在传承中华优秀传统文化中推进文化创新的自觉性达到了新高度。历史和现

实都表明，坚持把马克思主义基本原理同中华优秀传统文化相结合，有利于激发文化建设的动力、坚定文化自信、促进文化繁荣发展。当今时代，青年学生处于信息快速迭代的大数据时代，面临着文化更加多元的现实环境。这就要求高校更加注重发挥学校的主体作用，引导学生坚定文化自信。在强国建设、民族复兴的新征程上，高校要不断完善文化课程体系，提高教师的教学质量，创新教学内容，激发学生的学习热情。尤其是高校思政课要发挥好立德树人关键课程作用，讲好党的理论创新的最新成果，讲好党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史、中华民族发展史，深刻反映中国特色社会主义文化的历史底蕴和现实作用，做到铸魂育人、启智增慧，持续增强大学生的文化自信，使其更好担负起新的文化使命。

实现文化自信。习近平总书记指出：“中国式现代化既要物质财富极大丰富，也要精神财富极大丰富，在思想文化上自信自强。”文化自信是实现中华民族伟大复兴的题中之义。在强国建设、民族复兴的新征程上，我们在不断厚植现代化的物质基础、不断夯实人民幸福生活的物质条件的同时，也要大力推动文化繁荣，传承中华文明，促进物的全面丰富和人的全面发展，不断激荡文化自信

之势，以固本培元、守正创新焕发中华文化时代光彩，以改革创新、激发活力满足人民精神文化需求，不断增强实现中华民族伟大复兴的精神力量。面向未来，高校要落实好立德树人根本任务，坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，以社会主义核心价值观为引领，将习近平文化思想贯穿青年学生培养全过程和各方面，引导他们立足中华民族伟大历史实践和当代实践，为以新时代中华文化的繁荣兴盛推动人类文明的发展进步注入青春活力。高校教师要大力弘扬教育家精神，坚持以文化人、以文育人，在注重文化浸润、感熏陶中培养担当民族复兴大任的时代新人。广大教师要自觉将马克思主义世界观、人生观、价值观融入知识讲授中，通过知识传播、能力传授、文化传承、教育引导青年学生更加积极主动地学习借鉴人类创造的一切优秀文明成果，不断提升在各自领域实现文化自信的本领，为推进社会主义文化强国建设作出积极贡献。

