

# 大力加强社区工作者队伍建设 不断壮大城市基层治理骨干力量

## ——中央组织部、中央社会工作部有关负责人就《中共中央办公厅 国务院办公厅关于加强社区工作者队伍建设的意见》答记者问

新华社记者

近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于加强社区工作者队伍建设的意见》（以下简称《意见》）。《意见》公开发布之际，中央组织部、中央社会工作部有关负责人就《意见》制定印发和贯彻落实等问题，回答了记者提问。

**问：**请介绍一下制定《意见》的背景和意义。

**答：**习近平总书记强调，“基层社会治理成效如何，基层干部是决定性因素。要统筹考虑基层干部队伍建设，逐步建立一支素质优良的专业化社区工作者队伍。”2017年《中共中央 国务院关于加强和完善城乡社区治理的意见》，2021年《中共中央 国务院关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》，都对加强社区工作者队伍建设提出明确要求。近年来，各地区各部门坚决贯彻落实以习近平同志为核心的党中央决策部署，持续推动社区工作者队伍建设，社区工作者队伍素质不断提升，结构更加优化。新时代新征程推进基层治理体系和治理能力现代化，对社区工作者队伍建设提出了新的更高要求，亟需在制度上予以规范和保障。

《意见》由中共中央办公厅、国务院办公厅印发，是第一个专门关于加强社区工作者队伍建设的中央文件。制定《意见》，对于各级党委和政府深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于基层治理的重要论述，坚持大抓基层鲜明导向，加强新时代社区工作者队伍建设，打造一支政治坚定、素质优良、敬业奉献、结构合理、群众满意的社区工作者队伍，不断壮大城市基层治理骨干力量具有重要意义。

**问：**请介绍一下《意见》起草工作遵循的主要原则。

**答：**《意见》起草工作以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十

大精神，全面贯彻习近平总书记关于基层治理的重要论述，坚持以下原则：一是坚持党的领导，坚持和加强党对社区工作者队伍建设的领导，始终把政治标准放在首位，强化社区工作者政治素质，牢牢把握社区工作者队伍建设正确政治方向。二是坚持为民服务。把服务群众、造福群众作为基层治理的出发点和落脚点，树牢群众观点，贯彻群众路线，着力引导社区工作者知民情、解民忧、暖民心。三是坚持问题导向。直面社区工作者队伍建设最迫切、最集中、最需要解决的问题，有针对性作出制度规定和政策设计。四是坚持系统观念。《意见》从选管用全链条各方面对社区工作者队伍建设进行了整体性、系统性制度设计，强调激励保障和监督约束并重，既注重与已有政策相衔接，同时根据形势任务发展提出新的要求。五是坚持因地制宜。充分考虑地区差异性，注意为地方探索留有余地。

**问：**请介绍一下《意见》的主要框架和内容。

**答：**《意见》共有6个部分、17条措施。导语和第一部分明确了社区工作者队伍建设的重要意义、指导思想、工作原则和主要目标。第二部分至第五部分明确了加强社区工作者队伍建设的重点任务，主要从健全职业体系、加强能力建设、完善管理制度、强化激励保障等方面提出了具体要求。第六部分明确了社区工作者队伍建设的组织领导，对各级党委和政府强化组织实施、开展评估指导、深化减负增效等提出要求。

**问：**《意见》在健全社区工作者职业体系方面作出了哪些规定？

**答：**《意见》贯彻落实党中央关于健全社区工作者职业体系的决策部署，作出一系列制度规定，让社区工作者进得优、留得住、有奔头。一是选配有制度。明确社区工作者人员范围，严格把好政治关、入口关，明确选聘条

件，强化力量配备，持续优化社区工作者队伍结构。二是发展空间。着力建立健全梯次发展、等级明晰、科学合理、运行有效的社区工作者岗位等级序列，研究制定社区工作者国家职业标准，推动职业水平与岗位等级衔接联动，构建符合社区工作者工作特点的职业发展路径。加大从优秀社区工作者中招录（聘）公务员、事业单位工作人员力度。鼓励和支持优秀社区工作者到高等学校、职业院校等担任特聘导师。三是待遇有保障。要求各地科学设定社区工作者薪酬构成和岗位等级薪酬标准，明确具有公务员、事业单位工作人员身份的外，原则上由街道（乡镇）与社区工作者依法签订劳动合同，按国家有关规定参加社会保险、缴存住房公积金。

**问：**《意见》在提升社区工作者能力素质方面提出了哪些要求？

**答：**社区工作者是党的路线方针政策在社区的直接执行者，是社区治理和服务的骨干力量，社区工作者能力和素质直接影响到社区治理和服务水平的高低。《意见》围绕提升社区工作者能力素质提出3方面要求。一是提升政治素质。加强党的创新理论武装，持续组织推动社区工作者认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于基层治理的重要论述，强化思想政治教育，加强政策法规教育，深化廉政教育。二是提高履职本领。强化履职能力培训和实践实训，重点加强社区工作者群众工作、组织动员、依法办事、矛盾调解、应急处突、协调沟通、信息技术应用等方面的能力训练。三是增强服务居民群众意识。教育引导社区工作者树牢为民服务理念，在情感上亲近群众、行动上服务群众，持续改进工作作风，用心用情用力为居民群众排忧解难。

**问：**《意见》对加强社区工作者教育培训提出了哪些要求？

**答：**强化社区工作者教育培训、持续提升

能力素质是加强社区工作者队伍建设工作的重要内容。《意见》要求：在培训制度上，研究制定全国社区工作者教育培训工作规划，完善分级培训制度，健全教育培训体系。在培训形式上，灵活运用案例教学、模拟教学、现场观摩等培训方法。在培训载体上，设立社区工作者培训基地，建立培训师资源和资源库，注重开展线上培训，鼓励社会力量参与社区工作者培训工作。在培训资源上，加强高等学校、职业院校社会工作相关专业建设，鼓励在符合条件的社区设立实习实践基地；支持社区工作者参加全国社会工作者职业资格考试和评审，探索建立社区工作者能力水平与相关职业技能等级等双向比照认定机制。

**问：**《意见》对严格社区工作者队伍管理作出哪些部署？

**答：**强化社区工作者队伍管理，锻造作风过硬、纪律过硬的社区工作者队伍，是加强社区工作者队伍建设的题中应有之义。《意见》从3个方面对严格社区工作者队伍管理作出了部署。一是完善管理制度。结合社区工作者工作性质和工作内容，建立健全社区工作者日常工作制度，从严从实做好日常管理。分类完善社区工作者退出机制，树立能进能出、优胜劣汰的鲜明导向。二是加强考核激励。以政治素质、工作实绩和居民群众满意度为重点对社区工作者开展考核，建立健全奖励惩戒机制，提振担当作为、干事创业的精气神。三是强化监督约束。规范社区工作者履职用权行为，落实党务、居务和财务公开制度，探索开展社区党组织书记、社区居民委员会主任经济责任审计，依规依纪依法查处损害居民群众利益的腐败行为。

**问：**《意见》在关心关爱社区工作者方面提出了哪些举措？

**答：**社区工作者扎根基层一线，联系群众最直接、服务群众最具体，工作很忙很辛苦。《意见》要求各地区各部门采取务实措施加大

对社区工作者的关爱力度。一是在政治上关心，加大在社区工作者中推选“两代表一委员”的力度，大力宣传表彰社区工作者先进典型，增强社区工作者的职业认同感和荣誉感。二是在生活上关心，关心社区工作者身心健康状况，定期组织体检和关爱活动，开展走访慰问，及时帮助社区工作者解决工作中的实际困难。三是在工作上支持，各级党委和政府为基层干事创业创造更好条件，持续深化拓展为基层减负工作，让社区工作者有更多时间、精力为居民群众服务。

**问：**在推进《意见》贯彻落实方面有哪些具体部署？

**答：**一分部署，九分落实。学习宣传、贯彻落实好《意见》，是各级党委和政府特别是各级党委组织部门、党委社会工作部门的一项重要任务。一是加强学习宣传。采取阐释解读、专题培训等方式，推动各地准确把握《意见》精神，领会政策内容，明确工作目标。结合各地加强社区工作者队伍建设的经验做法，强化宣传引导，营造全社会关心、支持社区工作者队伍建设的良好氛围。二是抓好组织实施。推动地方各级党委和政府按照《意见》要求落实责任，把社区工作者队伍建设纳入本级党委和政府加强基层治理体系和治理能力现代化建设的部署，建立健全党委组织部门统筹协调，党委社会工作部门指导推动，政法、机构编制、教育、财政、人力资源社会保障等有关部门共同推进的工作格局，切实提高社区工作者队伍建设的质量和水平。三是着力跟踪问效。把社区治理和服务水平、居民群众获得感幸福感安全感作为检验社区工作者队伍建设工作的评判标准，动态掌握社区工作者队伍规模结构、能力素质等方面的状况，加强对社区工作者队伍建设重点任务进展情况的评估。适时会同相关部门加强跟踪指导，推动《意见》精神落地见效、落实到位。（新华社北京4月10日电）

## 科技创新助推 装备制造业转型升级

在太重集团智能高端液压挖掘机产业园区内的智能生产线上，智能装配机器人在作业。近年来，山西省把制造业振兴作为产业转型的主攻方向，确定了高端装备制造、新能源汽车等重点产业链，加快构建现代化产业体系。作为山西省高端装备制造产业链“链主”企业，太原重型机械集团有限公司（简称“太重集团”）通过技术创新、智能化升级等举措，积极推动装备制造业从“制造”向“智造”转变。位于山西转型综合改革示范区的太重集团智能高端液压挖掘机产业园区，自2023年9月投产以来，已具备年产5万台全系列多动力液压挖掘机的能力。目前，该园区生产的液压挖掘机产品已销往数十个共建“一带一路”国家。

（新华社记者 杨晨光 摄）



## 七部门发文 进一步强化金融支持绿色低碳发展

据新华社北京4月10日电（记者 吴雨 张千千）记者10日从中国人民银行获悉，近日中国人民银行联合国家发展改革委、工业和信息化部、财政部、生态环境部、金融监管总局和中国证监会印发《关于进一步强化金融支持绿色低碳发展的指导意见》，做好绿色金融大文章，积极支持绿色低碳发展。

据介绍，指导意见提出的主要目标是，未来5年，国际领先的金融支持绿色低碳发展体系基本构建；到2035年，各类经济金融绿色低碳政策协同高效推进，金融支持绿色低碳发展的标准体系和政策支持体系更加成熟，资源配置、风险管理和市场定价功能得到更好发挥。

在优化绿色金融标准体系和强化信息披露方面，指导意见提出，推动金融系统逐步开展碳核算，制定出台统一的金融机构和金融业务碳核算标准。制定统一的绿色金融标准体系，加快研究制定转型金融标准。推动金融机构和融资主体开展环境信息披露，推动跨部门、多维度、高价值绿色数据对接。

在促进绿色金融产品和市场发展方面，指导意见明确，推进碳排放权交易市场建设，逐步扩大适合我国碳市场发展的交易主体范围。鼓励金融机构利用绿色金融或转型金融标准，加大对能源、工业、交通、建筑等领域绿色发展和低碳转型的信贷支持力度。进一步加大资本市场支持绿色低碳发展力度，支持符合条件的企业在境内外上市融资或再融资。

此外，指导意见还提出推动完善法律法规、完善金融机构绿色金融考核评价机制、丰富相关货币政策工具、深化绿色金融区域改革等举措。

## 今年3月全国受理网络违法和不良信息举报1853.2万件

据新华社北京4月10日电 中央网信办举报中心10日公布的统计数据显示，3月，中央网信办举报中心指导全国各级网信举报工作部门，主要网络平台受理网民举报色情、赌博、侵权、谣言等违法和不良信息1853.2万件，环比增长0.4%、同比增长10.9%。

其中，中央网信办举报中心受理举报41.5万件，各地网信举报工作部门受理举报103万件，全国主要网络平台受理举报1708.7万件。在全国主要网络平台受理的举报中，主要商业网站平台受理量占93.3%。

## 一季度我国汽车产销量同比分别增长6.4%和10.6%

新华社北京4月10日电（记者 张悦洁 高亢）记者10日从中国汽车工业协会获悉，1至3月，我国汽车产销量分别达660.6万辆和672万辆，同比分别增长6.4%和10.6%。

中汽协副秘书长陈士华介绍，一季

度，汽车行业经济运行起步平稳，实现良好开局。春节后，各企业新车集中上市，车展等线下活动陆续开展，部分地区出台以旧换新等促销政策，拉动汽车销量环比呈现较快增长。

中汽协数据显示，我国新能源汽车产

销量延续快速增长势头。1至3月，我国新能源汽车产销量分别达211.5万辆和209万辆，同比分别增长28.2%和31.8%，市场占有率达31.1%。

在新能源汽车主要品种中，与上年同期相比，三大类新能源汽车品种产销量均呈不同程度增长。

陈士华表示，当前，整车出口依然保持较高水平，为拉动行业增长继续发挥积极作用。1至3月，我国出口汽车132.4万辆，同比增长33.2%，其中新能源汽车出口30.7万辆，同比增长23.8%。

## 加强国有企业党风廉政建设的几点思考

殷冲

加强国有企业党风廉政建设是落实全面从严治党的重要任务。在一体推进“不敢腐、不能腐、不想腐”的形势下，只有把“超前防范”和“精准监督”文章做深做实，才能实现党风廉政建设的久久为功。

**一、变“堵”为“防”，才能筑牢防腐堤坝**

对于国有企业来说，“超前防范”要在分析、评估、干预、教育、消除、控制上做好思维前移；“精准监督”要在制度、识别、定位、措施、部署上做到精准精优。一是要压实责任。廉政建设工作不是具体到某一个点或某一个人，而是要全体联动、层层落实。必须压紧压实党委主体责任、纪委监督责任、党委书记第一责任人责任和班子成员一岗双责责任，守住廉政红线底线。二是要健全机制。健全完善的管控机制是超前防范的前提。要把党风廉政建设与生产经营工作深度融合，进一步健全党内监督、选人用人管人、教育培训、巡视巡察等工作机制，才能不断增强反腐倡廉的使命感责任感。三是要突出警示。每一次警示都是一次警醒。要在紧盯“关键少数”、排查“突出问题”、强化“以案释法”上发挥警示作用，通过巡视巡察、法规培训、案例教育等活动增强警示针对性实效性。

**二、以“管用”求“治”，才能增强管控能力**

新时代，“运用智慧化、网络化、信息化手段开展监督，是更好推进反腐倡廉的有效路径。一是要打造智慧监督平台。通过开展线上纪检培训、工作效能考核和主题教

育、风险排查、典型宣传等工作，实现线上+线下“双渠道”监督。二是要建立协同监督网络。建立健全廉洁教育、监督预警、评价考核、追究问责“四闭环”管理监督网络，定期召开联席会、分析研判会，确保监督执纪防可疏可控可稳。三是要创新巡查巡视模式。探索“巡视、巡查、整顿、整改”长效机制，采取专项巡视、专业督导、专班落实、专责治理、专题通报等形式，更加精准有效快速阻断廉洁风险隐患。

**三、述“职”问“责”，才能强化作风转变**

加强党员干部作风建设和述职述廉、追究问责，是党风廉政建设的重要支撑。一是“职责职能”要高度匹配。在处理职责与职能关系上，必须严格落实党风廉政建设岗位责任制，理清职责、理顺职能，强化组织协调、层级监督能力，定期组织述职述廉，加强党员干部的教育管理和思想引导。二是“追责问责”要无缝对接。畅通“监督、举报、问责”渠道，准确运用监督执纪“四种形态”推动形成监督信息共享、问题线索移送、核查结果反馈、责任追究问责等闭环机制“无缝对接”。三是“作风建设”要常治长效。推进监督协同、防控协同、处置协同等“扁平化管理”，聚焦“四风”开展专项治理和集中整治，严肃查处案件线索和违规违纪行为，多渠道实现监督执纪规范高效。（作者单位：山东能源枣矿集团柴里煤矿）

## 探析企业治安保卫工作存在的问题及解决策略

李聚龙

企业治安保卫工作是维护企业稳定、有序、和谐发展的保障，同时也是社会治安综合治理的不可分割的一环。企业治安保卫工作的物防、技防、人防三个重要举措能否顺利实施，对于能否安全保护企业财产、促进企业稳定生产和运行、推动企业高质量发展具有十分重要的意义。

**一、加强企业治安保卫工作的重要意义。**企业治安保卫工作是社会治安综合治理的重要组成部分。维护企业安全稳定，事关社会和谐稳定大局。当前，随着国企改革的深入推进，影响治安稳定的因素多种多样，与新形势下新任务新要求相比，企业内部治安保卫工作基础仍然薄弱，存在单位治安防范主体责任不落实、治安保卫优化组合不到位、保卫人员素质能力不高等问题，制约了治安保卫工作深入开展，各类不稳定因素和治安隐患潜滋暗长，影响单位安全和社会稳定的案(事)时有发生，形势不容乐观。所以，在此形势下，必须从讲政治的高度充分认识做好企业治安保卫工作的重要性紧迫性，构建安全稳定的企业内部环境，将其摆在重要位置，切实抓紧、抓实、抓出成效。

**二、企业治安保卫工作存在的问题。**一是治安防范意识不强。企业领导对保卫部门重视不够，在人防、技防、物防方面投入不足，人员配备不齐全、办公设施老旧陈旧化，技防含量较低，不利于保卫工作。二是保卫队伍力量比较薄弱。保卫人员的年龄普遍偏

大、学历不高，素质能力良莠不齐。同时，由于机构改革和单位编制等原因局限，兼职保卫人员少，不足以承担企业艰巨的安全防范保卫任务。三是企业内部治安保卫整体形势依然严峻。随着社会层面不稳定因素的不断增多，企业因土地塌陷、环境污染、交通运输等，导致地企关系复杂，矛盾突出，给企业外部环境稳定造成威胁。四是治安保卫队伍承担的任务繁重。除保护企业正常生产经营外，还担负着国家安全、反邪教、反诈骗教育以及消防、爆炸物品、发运秩序及内外部矛盾处置等工作，千头万绪，任务繁重。

**三、做好企业治安保卫工作的途径。**一抓教育。要站在维护企业和谐稳定大局的政治高度，教育引导保卫队员大力发扬保卫系统忠诚履职的优良传统，切实增强他们的责任意识、大局意识和担当精神。二抓队伍。配备、配强保卫力量，把政治合格、作风优良、组织纪律性强、具有一定专业知识的人挑选到保卫队伍中来。三提技能。常态化开展军事训练和岗位练兵、业务培训、应急演练，打造一支忠诚可靠、纪律严明、履职尽责、业务精湛的护卫队伍。四是抓保障。建立和完善保卫工作的保障机制和奖惩激励机制，放大表彰奖励的激励效应，引导护卫队员更好地投入企业安保工作。

（作者单位：枣矿集团新安煤业公司综合服务中心（武保）护卫大队）

论文选登