增强党建在新就业群体中的引领作用



论坛

党的二十大报告明确指出"加强新经济组 织、新社会组织、新就业群体党的建设",这是对 党中央顺应时代发展,对党的建设新领域提出的 新要求、新理念。数字经济、直播经济作为新经 济形态,集聚着依托互联网平台以直播网红、网 约车司机、物流快递员、外卖骑手为代表的新就 业群体。基层党组织如何加强新就业群体党的 建设,将其组织起来融入建设我们社会主义现代 化强国的历史洪流,成为新时代基层党组织党建 工作面临的新课题。

新业态新就业群体党的建设面临的挑战。 按照当下的主流学术观点,新就业群体是指以 直播网红、快递配送员、网约司机等为代表、 按照互联网平台企业规则提供服务并获取劳动 报酬的就业者。因此,新就业群体党的建设便 面临如下挑战。一是由于以平台化方式塑造的 新就业群体具有就业契约去劳动关系化、组织 程度偏低、外溢性强的特征, 致使单一部门无 法解决平台企业党建的外溢性问题,继而出现 党建管理职责定位不清、政治引领不足的现 象; 二是由于新就业群体党员工作机会互联网 化、工作时间碎片化、流动性强, 平台企业党 组织建设速度一定程度上滞后于平台企业发展 速度,导致"两个覆盖"出现空白点,党的组 织活动对其缺乏凝聚力和号召力; 三是新就业 群体数量大、分布广,以外地的、农村的青年 为主,他们往往"融不进城市、回不了乡村", 职业归属感和生活满意度不高,是基层党组织 需要加强政治引领、组织温暖但却容易忽略的

2024年3月29日 星期五

习近平总书记指出,"人民群众对幸福生活 的向往是我们的奋斗目标。"站在巩固党的阶级 基础和群众基础的高度,切实加强党建工作,通 过全面提升服务新就业群体的水平和能力,继而 构建基于数字经济、互联网经济的和谐劳动关 系,让新就业群体在其劳动和参与社会治理过 程中, 充分感受到投身中国式现代化国家建设 的获得感和幸福感。

构筑"一盘棋"党建工作格局。习近平总 书记指出,"党的全面领导、党的全部工作要靠 党的坚强组织体系去实现。"立足新兴业态的组 织形态、运行方式和就业群体就业方式的新变 化, 充分发挥党组织的组织功能, 实施条块结 合、上下联动,采取"提级管+行业管+属地 管"的工作思路,从全局层面三管齐下,让党 的组织体系有效覆盖新就业群体。一是"提级 管", 市县党委"谋势"扛主责, 形成年度行动 计划,将新就业群体党建纳入全年工作要点和 考核内容, 二是"行业管", 组织部门"布局" 抓统筹,建立新就业群体党建工作联席会议制 度,形成联动机制,整合行业管理、监督执法 和党建工作力量,三是"属地管",行业部门 "落子"推进,在摸清新就业群体党员底数的基

础上,各区、街道、社区密切与辖区企业沟通 联系,规范组织设置,把兜底配套管起来,通过 "行业化党建""区域化党建""党建+商圈"的 思路,将党的组织建在"业态枢纽"上,建在 "关键节点"上,通过设置组织严密党的领导机 构和组织体系,创新构筑新就业群体党建工作

坚持"引领式"党建工作模式。"我们党历 来有一个好办法,就是组织起来",加强新就业 群体的党建工作,首先推动党建引领,采取 "建强头部+规范内部+灵活支部",把组织建起 来,具体措施是建强头部企业党委,规范平台企 业内部党组织设置、增强支部党建力量;灵活组 建新就业群体党支部,做好流动党员摸排和流入 地、流出地齐抓共管。二是实施思想引领,以增 强基层党组织政治功能为着力点,加强新就业群 体的思想政治教育,常态化开展党员教育、三会 一课、组织生活会、民主评议党员等活动,通过设 置党建指导员、平台企业与社区共建等方式,积 极向新就业群体宣传党的方针政策、创新理论和 社会主义核心价值观,强化思想认同。三是完善 政治引领,在党组织书记参加或列席新业态、新 就业群体管理层有关会议等的基础上,地方党 委、社会工作部等在面上做党的政治引领,镇街、 社区等属地党组织在基层一线做好"兜底工作", 从而让新就业群体党组织和每位党员全面、及 时、准确领会到党在各个时期的重要精神。

建设"暖新融"党建平台驿站。习近平总书 记指出,"基层党建既要发扬优良传统,又要与时 俱进,不断适应新形势,拓宽基层党建的领域,做

到党员工作生活在哪里、党组织就覆盖到哪里, 让党员无论在哪里都能找到组织找到家。"新就 业群体与平台企业从属关系较弱,既是社会治理 需要关注的重点对象,也是参与社会治理的重要 力量。加强新就业群体党的建设,就是要通过党 组织的服务功能,采取暖的服务、创新的平台、融 入的机制,建设具有时代特色的平台驿站,切实 提高新就业群体党建治理效能。一是采取"权益 保障+关心关爱"措施,以新就业群体提供暖心 的服务为出发点,完善"诉求收集—对策谋划— 跟踪落实"服务机制,在大力保障新就业群体各 项权益的同时,开展各类职业技能培训和"最美 骑手""最美主播""好市民"等评选活动,在全社 会营造尊重、认可新就业群体的浓厚氛围。二是 运用"融入治理+作用发挥"机理,以推动新就业 群体融入基层治理为着眼点,建立全方位的融入 机制。采取社区双报到积极参与社区党建区建; 同时在党组织的引领下,充分发挥新就业群体熟 悉社情民意的职业优势,突出基层党组织的"志 愿"特征,正向激励新就业群体积极参与文明城 创建、矛盾化解、应急救助、安全宣传等基层治理 事务,让其融入社会治理的大格局之中。三是采 取"网上+网下"的互动互联的方法,以创新建设 新就业群体组织学习、沟通交流的平台为着力 点,通过建立"党委联系支部、支部联系党员、党 员联系群众"制度,开通需求热线和"爱心邮箱", 通过利用"暖新驿站""红色加油站"等党群服务 阵地体系,切实做到"让党让党员无论在哪里都 能找到组织找到家"。

(作者单位:北京建筑大学)



习近平总书记在 参加十四届全国人大 二次会议江苏代表团 审议时强调:"持续 建设市场化、法治 化、国际化一流营商 环境,塑造更高水平 开放型经济新优 势。"优化营商环境 是培育和激发市场活 力、增强经营主体内 生动力的关键之举。

营商环境对经营 主体的意义,就像阳 光、水和空气之于人 的生存, 好的营商环 境对经营主体来说不 可或缺。营商环境 好,则市场信心稳, 企业干劲足, 经济发 孟 展就会更有活力。习 月 近平总书记强调:明 "过去,中国吸引外 资主要靠优惠政策, 现在要更多靠改善投 资环境。"我国经济 已深度融入世界经 济, 要在国际竞争中 赢得优势、掌握主 动,必须在建设国际 一流营商环境上取得 新突破, 更大程度激 发市场活力、增强经 营主体内生动力、释 放内需潜力,进一步 解放和发展社会生产 力,创造竞争新优

流营商

一流营商环境包 括广阔的市场空间、 公平的市场竞争、良

好的基础设施、稳定的社会环境、健全 的法治体系、优质的公共服务、完善的 税收政策、丰富的人力资源、国际化的 商业氛围等。经过长期不懈努力, 我国 营商环境持续改善, 群众和企业获得感 不断增强。我国深化"放管服"改革, 制定《优化营商环境条例》, 加快建设 全国统一大市场,建设高标准市场体 系。我国营商环境在全球的排名从 2013年的第九十六位提升到目前的第 三十一位; 企业开办时间由一个月以上 压缩到目前的平均4个工作日以内。截 至2022年4月, 国务院累计取消和下放 1098 项行政许可事项。经营主体如同 雨后春笋般萌发壮大, 展现出强大活

营商环境没有最好、只有更好。我 们要持续推进这项系统工程, 推动各项 机制集成创新,推动由商品和要素流动 型开放向规则等制度型开放转变。围绕 更好维护公平竞争进一步提升市场化水 平, 加快建设全国统一大市场, 加大力 度清理废除妨碍统一市场和公平竞争的 规定做法,切实保障各类所有制企业公 平参与竞争。持续优化商品自由流动、 平等交换的市场环境 降低市场运行战 本。持续健全法律法规体系,严格规范 公正文明执法, 依法保护各类经营主体 产权和合法权益。进一步优化外商投资 环境,提高利用外资质量,提升投资经 营便利化水平, 加强外商投资促进与保 护。建立健全对全球技术、人才、知 识、数据等要素更具吸引力的体制机 制, 营造更加有利于开放和创新的发展 环境。进一步夯实数字基础设施, 纵深 推进系统互联和数据共享,积极参与国 际数字规则制定, 以数字技术赋能国际 一流营商环境建设。



目觉做党的创新理论的笃信笃

实现高质量发展,需要以新的生产力理论为指导。全国 两会上, 习近平总书记再次就发展新质生产力作出深入阐 释、提出明确要求。从春天出发,党的创新理论凝聚起团结 奋斗的强大共识和力量。 "牢记初心使命、顽强拼搏进取,奋力跑好历史的接力

棒", 习近平总书记对年轻干部提出明确要求, 强调要"自觉 做党的创新理论的笃信笃行者""自觉做对党忠诚老实的模范 践行者""自觉做矢志为民造福的无私奉献者""自觉做勇于 担当作为的不懈奋斗者""自觉做良好政治生态的有力促进 者"。作为党和国家事业发展的生力军,年轻干部必须在常学 常新中加强理论修养,把自己的思想摆进去、把工作摆进 去、把职责摆进去,真切感悟习近平新时代中国特色社会主 义思想的真理力量和实践伟力,做到笃信笃行,才能不辜负 党和人民期望和重托,成为可堪大用、能担重任的栋梁之才。

心中有信仰, 脚下有力量。马克思主义是中国共产党人 理想信念的灵魂。李大钊在就义前,坚定发出"共产主义在 中国必然得到光辉的胜利"的坚贞誓言。面对敌人屠刀的夏 明翰,写下"砍头不要紧,只要主义真"的雄壮诗篇。从革 命先辈身上, 我们看到了不屈的信仰和绝对的忠诚。政治上 的坚定、党性上的坚定都离不开理论上的坚定。理想信念的 确立, 是一种理性的选择, 必须有深厚的理论信仰作支撑。 在"笃信"上下功夫,就要坚持不懈用党的创新理论凝心铸 魂,从中学出坚定信念、学出绝对忠诚、学出使命担当,涵 养"风雨不动安如山"的沉着、"乱云飞渡仍从容"的定力和 "越是艰险越向前"的勇毅,始终让党和人民信得过、靠得

科学理论是我们推动工作、解决问题的"金钥匙"。以精 准扶贫精准脱贫基本方略为指引,我们如期打赢了脱贫攻坚 战;坚持山水林田湖草沙是生命共同体,我们整体施策推动 生态文明建设,祖国大地天更蓝、地更绿、水更清;推动中 华优秀传统文化创造性转化、创新性发展,我们让传统文化 资源"活"起来、"火"起来……提高理论素养,根本的目的 是增强工作本领,提高解决实际问题的水平。在"笃行"上 下功夫,就要坚持不懈用党的创新理论指导实践、推动工 作,不断提高工作原则性、系统性、预见性和创造性,以新 气象新作为推动高质量发展取得新成效。

习近平总书记同青年学生交流时, 曾讲述自己读马列著 作的心得:"在读书过程中通过不断重新审视,达到否定之 否定、温故而知新,慢慢觉得马克思主义确实是真理,中国 共产党领导确实是人民的选择、历史的选择, 我们走的社会

主义道路确实是一条必由之路。"青年 人精力充沛, 思想活跃, 学得更多一 些、更快一些、更好一些、更深一 些, 真正把马克思主义看家本领学到 手,必能在新时代新征程上留下坚实

的奋斗足迹。

加快发展专利密集型产业

推动专利转化运用,充分挖掘专利价值,大力发展专 利密集型产业,是推动高质量发展的一项战略任务。习近 平总书记深刻指出:"创新是引领发展的第一动力,保护知 识产权就是保护创新。"国务院办公厅印发的《专利转化运 用专项行动方案(2023—2025年)》提出,到2025年,推动 一批高价值专利实现产业化,备案认定的专利密集型产品 产值超万亿元。展望未来,专利密集型产业将迎来更大的 发展空间,在构建现代化产业体系、发展新质生产力中发 挥更重要的作用。

专利密集型产业是指发明专利密集度、规模达到规 定的标准,依靠知识产权参与市场竞争,符合创新发展 导向的产业集合,对推动经济发展方式转变、提升国家 科技和经济竞争力等具有重要意义。近年来,我国采取 有力的知识产权政策,促进知识产权与产业深度融合发 展,推动专利密集型产业规模稳步壮大。数据显示, 2022年,专利密集型产业增加值首次突破15万亿元, 占国内生产总值的比重达12.7%,近5年年均增速达 9.4%。同时应当看到,与发达经济体相比,我们还有不 小的追赶和成长空间。拿出务实举措,加大培育力度, 让专利密集型产业的专利更"密",才能促进重点产业领 域知识产权竞争优势加速形成。

专利密集型产业的优势,在于以更少的劳动要素投入 创造更大的经济价值。培育专利密集型产业,必须更加重 视专利质量、市场应用与产业化价值。应根据专利在提升 产品竞争力和附加值中的实际贡献,分产业领域对专利密 集型产品进行科学认定。前不久,2023年度专利密集型 产品认定名单公布。这是中国专利保护协会认定的首批

专利密集型产品名单,为产业发展提供了更清晰的指引。 在此基础上,还要合理制定产业培育目录,健全产业增加 值核算与发布机制,加强产业培育监测评价,推动构建专 利密集型产品梯度培育体系。专利密集型产业发展初期 投入大、风险高,只有加大政策扶持力度和精准度,才能以 知识产权的高效益运用促进相关产业持续创新发展。

专利密集型产业与高新技术产业、战略性新兴产业 等重合度高,是布局新赛道、培育新动能、加快发展新 质生产力的重点领域。这些新科技、新产业的发展,高 度依赖专利布局情况。因此,培育知识产权密集型产 业,要有一定的前瞻性。应大力推动专利导航在传统优 势产业、战略性新兴产业、未来产业发展中的应用,推 动新一代信息技术、人工智能、生物技术、新能源、新 材料、高端装备、绿色环保等产业成为新的增长引擎, 从而实现从专利布局到产业布局的跃升。同时,各地也 要结合自身资源禀赋和产业发展水平,优先培育具有比 较优势的专利密集型产业, 合理配置并充分利用创新资 源,实现差异化发展、避免同质化竞争。

我国专利密集型产业以不到全社会7%的就业人员,集 聚了全国企业近五成的研发经费投入,产出了国内七成左 右的发明专利,贡献了全国1/8的GDP。在全球科技竞争 日益激烈的今天,全面建立科学、系统的工作指引,加快建

设支持全面创新的基础制度,大力培育专 利密集型产业,高效促进知识产权运用, 就能以新质生产力开辟新赛道,为高质量 发展注入新动能,助力我国在新一轮科技 革命和产业变革中赢得先机、掌握主动。

今年的中央一号文件以推进乡村

全面振兴为主题,以学习运用"千万工 程"经验为主线,对2024年及今后一个 时期的"三农"工作作出全面部署,充分 体现了以习近平同志为核心的党中央 对"三农"工作一以贯之的高度重视。 我们要以学习运用"千万工程"经验为 引领,努力打好乡村全面振兴漂亮仗, 绘就宜居宜业和美乡村新画卷。

"千万工程"以人居环境整治为切 入点,全面实施20年来,推动浙江乡村 产业、生态、文化、民生等各方面发生深 刻变革,造就了万千美丽乡村、造福了 万千农民群众。比如,在乡村产业方 面,休闲农业、农村电商、文化创意等新 业态不断涌现,带动农民收入持续较快 增长;在生态保护方面,规划保留村生 活污水治理覆盖率100%,农村生活垃 圾基本实现"零增长""零填埋",农村卫 生厕所全面覆盖,农村人居环境质量持 续提升;在文化建设方面,建成一批家 风家训馆、村史馆、农民书屋等,陈规陋

> 习得到有效遏制,文明 乡风、良好家风、淳朴 民风不断形成;在乡村 治理方面,以农村基层 党组织为核心、村民自

谢富胜 匡晓璐 治为基础、各类村级组织互动合作的乡 村治理机制逐步健全,乡村治理体系和 治理能力现代化水平显著提高;在改善 民生方面,城乡基础设施加快同规同 网,最低生活保障实现市域城乡同标, 基本公共服务均等化水平全国领先,广 大农民群众的获得感、幸福感、安全感

不断增强;等等。 "千万工程"有着一整套系统成熟、 行之有效的发展理念、工作方法和推进 机制。浙江始终坚持党建引领、党政主 导,把加强领导作为搞好"千万工程"的 关键,建立党政"一把手"亲自抓、分管 领导直接抓、一级抓一级、层层抓落实 的工作推进机制,每年召开"千万工程" 高规格现场会,营造比学赶超、争先创 优浓厚氛围;坚持以人民为中心的发展 思想,始终从农民群众角度思考问题, 尊重民意、维护民利、强化民管,充分调 动农村基层干部和广大农民群众的积 极性和创造性;坚持城乡协调发展,不 断推动城市基础设施向农村延伸、公共 服务向农村覆盖、资源要素向农村流 动,使城乡关系发生深刻变革,形成了 城乡互动、良性循环的发展机制;坚持 系统观念,聚焦农村人居环境等方面的 突出问题,综合把握农村和城市、经济

发展和环境保护、顶层设计和基层探索 等多方面的关系,前瞻性思考、全局性 谋划、战略性布局、整体性推进各项工

贯彻落实中央一号文件精神,要把 "千万工程"经验总结推广好、学习运用 好,把握蕴含其中的习近平新时代中国 特色社会主义思想的世界观和方法论, 不断转化为推进乡村全面振兴的思路 办法和具体成效。要完整、准确、全面 贯彻新发展理念,立足加快构建新发展 格局,正确处理速度和质量、发展和环 保、发展和安全等重大关系,加快实现 农业生产、农村建设、乡村生活生态良 性循环。自觉站稳人民立场,采取更多 惠民生、暖民心举措,千方百计拓宽农 民增收致富渠道,推动农民农村共同富 裕取得更为明显的实质性进展。加大 改革力度,破除妨碍城乡要素平等交 换、双向流动的制度壁垒,促进发展要 素、各类服务更多下乡,加快形成工农 互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的 新型工农城乡关系。聚焦推进乡村全 面振兴、实现共同富裕、增进民生福祉 等改革发展稳定中的重点难点问题,谋 划实施有针对性的政策举措,不断破解 矛盾瓶颈,推动高质量发展。

学好用好"千万工程"成功经验