

# 筑牢强国建设、民族复兴的制度根基

## ——坚持和完善人民代表大会制度述评

新华社记者 杨维汉 罗沙 熊丰 刘硕

重大标志性成果——新中国成立以来第一部以“法典”命名的法律诞生。

法者，治之端也。人民代表大会制度是国家治理体系的重要组成部分，全国人大及其常委会行使好国家立法权，对于推进全面依法治国，推动国家治理体系和治理能力现代化意义重大。

1986年4月，六届全国人大四次会议通过民法通则，结束了新中国没有系统的民事立法的历史；1997年3月，八届全国人大五次会议对刑法作出全面修订，形成比较完备的刑法；2011年，中国特色社会主义法律体系宣告形成……国家立法一步一个脚印，彰显全国人大及其常委会的使命担当。

治国凭圭臬，安邦靠准绳。党的十八大以来，全国人大及其常委会紧紧围绕党和国家中心工作推动国家立法，立法工作节奏更快、质量更高，以良法促发展、保善治的步伐铿锵有力。

从十四届全国人大常委会立法规划启动生态环境法典编纂，到加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法护航高质量发展；从制定爱国主义教育法弘扬民族精神凝聚人民力量，到修改行政诉讼法破解“民告官”难题；从制定监察法保障监察体制改革，到制定和修改国家安全法、反外国制裁法等法律有效维护国家主权、安全、发展利益……

立善法于天下，则天下治。截至2024年2月，我国现行有效法律300件。中国特色社会主义法律体系日益完善，推动法治固根本、稳预期、利长远的保障作用进一步发挥。

人民代表大会制度的重要原则和制度设计的基本要求，就是任何国家机关及其工作人员的权力都要受到制约和监督。

2023年10月22日上午，一场特殊的“考试”在人民大会堂进行，全国人大常委会会议首次对“一府两院”同一主题的三个报告开展专题询问。面对与会人员就生态环境和资源保护领域执法司法工作提出的一连串问题，国务院、最高法院、最高检相关负责人一一作答。

聚焦“国之大者”，回应“急难愁盼”。近年来，全国人大常委会坚持围绕中心、突出重点、增强实效，完善监督机制，丰富和探索监

督形式，寓支持于监督之中，推动党中央重大决策部署贯彻落实。

执法检查，是保证法律得到全面有效实施的“利剑”。2023年，十四届全国人大及其常委会依法履职的第一年，就对安全生产法、湿地保护法、种子法等5部法律实施情况开展执法检查，助推安全生产治理体系和治理能力现代化，保障美丽中国建设，夯实种业振兴、农业强国建设的法治基础……

守护人民“钱袋子”，全国人大常委会多次审议重点领域财政资金分配和使用情况报告，听取审计查出问题整改情况报告，大力推进预算联网监督工作；摸清国有资产“家底”，制定并实施加强国有资产管理监督五年工作规划，连续6年审议国有资产管理情况的综合报告和专题报告……

新时代人大监督的针对性、实效性进一步提升，不断推动解决制约经济社会发展的“瓶颈”问题，对于“一府一委两院”的监督助推各国家机关形成工作合力。

为中国式现代化建设汇聚智慧与力量

“女性和男性享有同样的继承权吗？”“女性面对职场性骚扰怎么办？”……2023年底的一天，重庆市沙坪坝区石井坡街道中心湾社区的40多位居民与社区负责人、法律专家等围坐一起，探讨妇女人身财产权益等法律问题。

基层“金点子”搭上立法“直通车”。沙坪坝区人大常委会是全国人大常委会立法工委基层立法联系点。截至2023年11月，联系点整理上报意见建议1548条，其中86条被已审议通过的8部国家法律采纳。

全面建成社会主义现代化强国，人民是决定性力量。人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性，关键在于它深深植根于人民之中。

70年前，“五四宪法”起草过程中，草案交付全国人民讨论。近3个月时间，1.5亿人参加讨论，宪法起草委员会收到118万条意见……

从此之后，向社会公布法律草案公开征求意见，成为全国人大常委会在立法工作中扩大公民有序参与、提高立法质量的重要方式。

民法典历时5年的编纂过程，经历了全国人大常委会10次审议，10次向社会公开征求意见，3次组织全国人大代表研讨讨论，还针对意见反映集中、争议较大的问题专门召开座谈会……

广纳民意，汇集民智，让立法理念与社会发展同步，法律条文与百姓期盼同频。十四届全国人大及其常委会履职以来，共有17件次法律草案向社会公布征求意见，收集各方面意见建议超过18万条。

2023年3月，十四届全国人大一次会议表决通过关于修改立法法的决定，将基层立法联系点制度写入法律。目前，全国人大常委会在全国各地设立45个基层立法联系点，基层群众参与立法的渠道更加畅通，让每一部法律都满载民意、顺应民心。

一头连着党和政府，一头连着亿万群众，人大代表是听民声、聚民意的重要桥梁。全国人大常委会不断加强和改进代表工作，支持和保障代表依法履职、充分发挥人大代表作用——

近年来，全国人大常委会出台具体措施，加强和改进代表工作；全国人大各专门委员会、常委会工作委员基本实现联系基层代表全覆盖；邀请全国人大代表列席常委会会议，委员长、副委员长与代表面对面交流沟通……

“有基层一线同志当人大代表，是我国人民代表大会制度的政治优势。”十四届全国人大代表中，一线工人、农民代表占比达到16.69%，相比上届继续提高，更多来自基层的声音进入最高国家权力机关。

众智谋事必明，众力举事必成。从全国人代会现场工作人员高效回应代表建议，到多地推行民生实事项目人大代表票决制，再到全国20多万个代表联络站、代表之家定期接待群众听取意见……大量生动鲜活

的实践，诠释全过程人民民主的真谛，更好保障民意与国策共鸣、党心与民心相通。

70年征程，70载荣光。人民代表大会制度砥砺前行，必将在新时代新征程更好发挥中国特色社会主义政治制度优势，为党和国家兴旺发达、长治久安提供更加完善的制度保障。

（新华社北京3月3日电）

# 乡村振兴里的春之声

## ——听代表委员带来的脱贫地区最新情况

新华社记者

数据显示，2023年，各地健全防止返贫监测帮扶机制，努力做到早发现、早干预、早帮扶，超六成的监测对象消除返贫风险，其余均已落实帮扶措施。

记者从农业农村部了解到，今年，我国将进一步健全防止返贫监测帮扶机制，将信息拓展覆盖到全体农户，运用多部门大数据强化筛查预警，持续抓实抓细监测识别，加力加劲消除风险。

“在家门口就能把钱挣了，还能陪伴家人”

来北京开会前，全国人大代表、甘肃省临夏回族自治州民营企业协会会长、东乡族自治县伊弗种植养殖农民专业合作社理事长张忠山专门到合作社社员家中走访。开春是养羊的关键期，从羊羔的成活率，到羊圈里是否有取暖设施，张忠山边问边记录。

2017年，张忠山回家创业，将目光投向家乡有名的“东乡贡羊”，创办合作社，对传统养殖进行标准化管理，还将羊带进直播间。

品牌打出去，名气响起来。如今已有70多户乡亲加入合作社。通过订单生产、集中采购饲料、合作社分红等措施，每户每年可增收5000多元，还能额外享受政府相关政策补贴。

“瑞金着力强化产业帮扶，在全市19个集中安置点建成以光伏电站、大棚蔬菜、水果种植为主的产业基地，依托本县特色农产品优势，充分挖掘各乡镇特色资源。”尹忠说，瑞金加强光伏帮扶电站管理，保障全市63兆瓦光伏电站的运行质量和发电效率，实现发电收益6575.45万元。

乡村因产业而振兴，乡村因就业而兴旺。2023年，农业农村部突出抓好产业就业帮扶，中央财政衔接推进乡村振兴补助资金用于产业发展的比重达到60%，脱贫户培育了一批特色主导产业。全年脱贫劳动力务工总规模达到3396.9万人，超过年度目标任务377.7万人。

“下庄村百姓以前只能种种地，现在特色产业、旅游，样样都做得很‘巴适’！”开春以来，全国人大代表、重庆市巫山县竹贤乡下庄村党支部书记毛相林忙得“脚不沾地”：组织柑橘销售，敲定文旅产业新年发展计划，为参加全国两会做准备。

“绝壁合围，形似天坑。”下庄村从村口到村里落差达1000多米，以前仅靠绝壁上的一条小路出村。在毛相林的带领下，村里人开凿出山路，路通了，在当地就业的机会来了。

扎染人才袁孝鑫回来了，重拾百年前扎染技艺，开启扎染手工作坊；在外搞过运输的黄全亚回来了，在村上文旅公司做起观光车司机，一个月稳定收入达4000元。今年春节，黄全亚迎娶了隔壁村的姑娘，经营起自己的小家庭。

“村民可以在客房部做卫生、在食堂帮厨、当讲解员，在家门口就能把钱挣了，还能陪伴家人，下庄人民的腰包越来越鼓，生活质量越来越高，精神面貌越来越好。”毛相林说。

近年来，巫山县深化拓展渝鲁协作对口帮扶等机制，加强公益性岗位规范化管理，在乡村建设等项目中加入以大工代赈实施力度，促进更多脱贫群众务工就业，确保全县脱贫人口务工就业规模稳定在4.9万人。

治制度作用，继续通过人民代表大会制度牢牢把国家和民族前途命运掌握在人民手中。

2021年10月，中央人大工作会议在北京召开，这在党的历史上、人民代表大会制度历史上都是第一次。

习近平总书记在会上发表重要讲话，明确提出新时代加强和改进人大工作的指导思想、重大原则和主要工作，深刻回答新时代发展中国特色社会主义民主政治、坚持和完善人民代表大会制度的一系列重大理论和实践问题，标志着我们党对人民代表大会制度的规律性认识达到新的高度。

新时代新征程，人大工作紧跟党中央重大决策部署，紧贴人民美好生活需要，取得历史性成就，人民代表大会制度更加成熟——

加强党对人大工作的全面领导，保证党的路线方针政策和决策部署在国家工作中得到全面贯彻和有效执行；

设立国家宪法日，实行宪法宣誓制度，对现行宪法作出第五次修改，加强合宪性审查和备案审查工作，把宪法实施提升到新的高度；

修改全国人大组织法、全国人大议事规则，全国人大常委会议事规则，进一步完善制度提高议事质量和效率；

全国人大常委会设立代表工作委员会，以“两个联系”为抓手深化拓展代表工作，进一步提高代表工作质量；

制度稳则国家稳，制度强则国家强。实践证明，人民代表大会制度是符合中国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度。

为国家治理体系和治理能力现代化夯实法治根基

选举法、刑法、刑事诉讼法、中外合资经营企业法……1979年7月1日，新时期国家立法步入正轨的标志性时刻——五届全国人大二次会议一次通过了七部法律。

40年光阴荏苒，2020年5月28日，十三届全国人大三次会议表决通过《中华人民共和国民法典》。新时代我国社会主义法治建设的

共商国是谋良策，团结奋斗筑同心。今天，全国政协十四届二次会议在京开幕。开好这次政协大会，将为推进中国式现代化凝聚强大共识、汇聚磅礴力量。我们对大会的召开表示热烈祝贺！

时间镌刻奋进的足迹。过去一年，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民，全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，顽强拼搏、勇毅前行，推动经济恢复发展，圆满实现经济社会发展主要预期目标。人民政协认真贯彻落实党中央决策部署，充分发挥专门协商机构作用，聚焦中心工作深入开展调查研究、协商议政、民主监督，为党和国家事业发展作出了新贡献。

阔步新征程，展现新作为。今年是新中国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，也是人民政协成立75周年。以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，是新时代新征程党和国家的中心任务。发扬优良传统，牢记政治责任，紧紧围绕中心服务大局，广大政协委员重任在肩，人民政协事业大有可为。坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，更好发挥人民政协作为专门协商机构作用，加强制度化、规范化、程序化等功能建设，提高深度协商互动、规范充分表达、广泛凝聚共识水平，人民政协定能画好强国建设、民族复兴的最大同心圆，以团结凝聚力量，以奋斗铸就伟业，不断开创新时代政协工作的新局面。

思想是行动的先导，理论是实践的指南。习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义，是中华文化和中国精神的时代精华，是党和国家必须长期坚持的指导思想。人民政协要把习近平新时代中国特色社会主义思想作为统领政协工作的总纲，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断夯实团结奋斗的共同思想政治基础。着力在学懂弄通做实上下功夫，深刻把握这一重要思想的世界观和方法论，坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法，不断丰富社会主义协商民主实践、推动发展全过程人民民主，确保人民政协事业沿着正确政治方向行稳致远。

团结就是力量，团结才能胜利。团结奋斗是中国人民创造历史伟业的必由之路。讲团结、重团结是人民政协的优良传统和政治责任，要坚持好、运用好制度优势，把加强团结、凝聚共识作为重要任务，贯穿到开展政治协商、民主监督、参政议政全过程，在坦诚深入的协商中增进认同、深化合作。只有充分发挥大团结大联合的突出功能，广泛联系和动员各界群众，人民政协才能协助党和政府做好宣传政策、协调关系、理顺情绪、化解矛盾、坚定信心的工作，汇聚正能量、提振精气神，把更多的人团结在党的周围，共襄民族复兴历史伟业。

“乘众人之智，则无不任也；用众人之力，则无不胜也。”人民政协充分发挥人才荟萃、智力密集、联系广泛的独特优势，聚焦“国之大者”和民之关切，紧紧围绕推动党的二十大的决策部署贯彻落实献计出力，才能更好地为国履职、为民尽责。紧扣统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局重大问题，紧贴人民群众美好生活期待和现实关切，坚持问题导向，扎实开展调查研究，务求实之言、献睿智之策、谋惠民之事，人民政协就能为推动高质量发展、推进中国式现代化不断作出新的更大贡献。

75年前，毛泽东同志在中国人民政治协商会议第一届全体会议上豪迈宣告“中国人从此站立起来了”。75载初心不改，75载团结奋斗。新征程上，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，广泛汇聚强国建设、民族复兴的智慧和力量，坚定信心、真抓实干，共同谱写中国式现代化的壮美华章。

预祝大会圆满成功！

（新华社北京3月4日电）

新华社社评

# 画好强国建设、民族复兴的最大同心圆

热烈祝贺全国政协十四届二次会议开幕

集、联系广泛的独特优势，聚焦“国之大者”和民之关切，紧紧围绕推动党的二十大的决策部署贯彻落实献计出力，才能更好地为国履职、为民尽责。紧扣统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局重大问题，紧贴人民群众美好生活期待和现实关切，坚持问题导向，扎实开展调查研究，务求实之言、献睿智之策、谋惠民之事，人民政协就能为推动高质量发展、推进中国式现代化不断作出新的更大贡献。

75年前，毛泽东同志在中国人民政治协商会议第一届全体会议上豪迈宣告“中国人从此站立起来了”。75载初心不改，75载团结奋斗。新征程上，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，广泛汇聚强国建设、民族复兴的智慧和力量，坚定信心、真抓实干，共同谱写中国式现代化的壮美华章。

预祝大会圆满成功！

（新华社北京3月4日电）

文明是城市之魂，美德是立身之本

（新华社北京3月3日电）