筑牢强国建设、民族复兴的制度根基

坚持和完善人民代表大会制度述评

今年是全国人民代表大会成立70周年。 在中国实行人民代表大会制度,是中国人民在 人类政治制度史上的伟大创造

从1954年9月召开的一届全国人大一次 会议到即将召开的十四届全国人大二次会议, 人民代表大会制度不断发展完善,更加成熟自 信,为党领导人民以中国式现代化全面推进强 国建设、民族复兴伟业提供根本政治制度保

牢牢把国家和民族前途命运掌握在 人民手中

"两会要开了,有什么意见或者想法想通 过我带到北京?"

初春时节,湖南省张家界市慈利县的 "90后"十四届全国人大代表宁芬芳走村串 户,认真倾听乡亲们的意见和心声。作为农民 代表,她对"人民当家作主"感触深刻:"人 大代表来自人民,了解人民的诉求,就是要脚 踏实地, 多为老百姓着想, 站在群众的角度考 虑问题……"

人民代表大会制度,是中国人民翻身作 主、掌握自己命运的必然选择, 是实现我国全 过程人民民主的重要制度载体。

1949年9月,中华人民共和国诞生前夕, 中国人民政治协商会议第一届全体会议召开。 会议通过的具有临时宪法地位的《中国人民政 治协商会议共同纲领》庄严宣告,新中国实行 人民代表大会制度。

1954年,一届全国人大一次会议通过的 《中华人民共和国宪法》规定,中华人民共和 国的一切权力属于人民。人民行使权力的机关 是全国人民代表大会和地方各级人民代表大

行使国家立法权,为改革开放和社会主义 现代化建设提供法治保障; 完善选举制度, 实 现城乡居民"同票同权";加大监督力度,确 保各国家机关依法有效开展工作……

70年来,人民代表大会制度显示出强大 的生命力和巨大的优越性, 保证人民依照法律 规定,通过各种途径和形式,管理国家事务, 管理经济和文化事业,管理社会事务。

习近平总书记明确指出,在新的奋斗征程 上,必须充分发挥人民代表大会制度的根本政 治制度作用,继续通过人民代表大会制度牢牢 把国家和民族前途命运掌握在人民手中。

2024年3月5日 星期二

2021年10月,中央人大工作会议在京召 开,这在党的历史上、人民代表大会制度历史

习近平总书记在会议上发表重要讲话,明 确提出新时代加强和改进人大工作的指导思 想、重大原则和主要工作,深刻回答新时代发 展中国特色社会主义民主政治、坚持和完善人 民代表大会制度的一系列重大理论和实践问 题,标志着我们党对人民代表大会制度的规律 性认识达到新的高度。

新时代新征程,人大工作紧跟党中央重大 决策部署,紧贴人民美好生活需要,取得历史 性成就,人民代表大会制度更加成熟—

加强党对人大工作的全面领导, 保证党的 路线方针政策和决策部署在国家工作中得到全 面贯彻和有效执行;

设立国家宪法日,实行宪法宣誓制度, 对现行宪法作出第五次修改,加强合宪性审 查和备案审查工作,把宪法实施提升到新的

修改全国人大组织法、全国人大议事规 则、全国人大常委会议事规则,进一步完善制 度提高议事质量和效率;

全国人大常委会设立代表工作委员会,以 "两个联系"为抓手深化拓展代表工作,进一 步提高代表工作质量;

制度稳则国家稳,制度强则国家强。实践 充分证明, 人民代表大会制度是符合中国国情 和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当 家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制

为国家治理体系和治理能力现代化 夯实法治根基

选举法、刑法、刑诉法、中外合资经营企 业法……1979年7月1日,新时期国家立法步 入正轨的标志性时刻——五届全国人大二次会 议一次通过了七部法律。

40年光阴荏苒。2020年5月28日,十三 届全国人大三次会议表决通过《中华人民共和 国民法典》。新时代我国社会主义法治建设的

共商国是谋良策, 团结奋斗筑同心。今天, 全

时间镌刻奋进的足迹。过去一年, 以习近平同

国政协十四届二次会议在京开幕。开好这次政协大 会,将为推进中国式现代化凝聚强大共识、汇聚磅

志为核心的党中央团结带领全国各族人民, 全面贯 彻新发展理念,坚持稳中求进工作总基调,顽强拼

中心工作深入开展调查研究、协商议政、民主监

75周年, 是实现"十四五"规划目标任务的关键一

年,也是人民政协成立75周年。以中国式现代化全

面推进强国建设、民族复兴伟业, 是新时代新征程

任,紧紧围绕中心服务大局,广大政协委员重任在

肩,人民政协事业大有可为。坚持发扬民主和增进

团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力, 更

好发挥人民政协作为专门协商机构作用, 加强制度

化、规范化、程序化等功能建设, 提高深度协商互

动、意见充分表达、广泛凝聚共识水平, 人民政协

定能画好强国建设、民族复兴的最大同心圆,以团

结凝聚力量,以奋斗铸就伟业,不断开创新时代政

平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思

主义、二十一世纪马克思主义, 是中华文化和中国

精神的时代精华, 是党和国家必须长期坚持的指导

思想。人民政协要把习近平新时代中国特色社会主

义思想作为统揽政协工作的总纲,深刻领悟"两个

确立"的决定性意义,增强"四个意识"、坚定

斗的共同思想政治基础。着力在学懂弄通做实上下

功夫,深刻把握这一重要思想的世界观和方法论,

坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法,不断丰

主,确保人民政协事业沿着正确政治方向行稳致

国人民创造历史伟业的必由之路。讲团结、重团结

是人民政协的优良传统和政治责任, 要坚持好、运

用好制度优势,把加强团结、凝聚共识作为重要任

务, 贯穿到开展政治协商、民主监督、参政议政全

过程,在坦诚深入的协商中增进认同、深化合作。

只有充分发挥大团结大联合的突出功能, 广泛联系

和动员各界群众,人民政协才能协助党和政府做好

宣传政策、协调关系、理顺情绪、化解矛盾、坚定

信心的工作, 汇聚正能量、提振精气神, 把更多的

无不胜也。"人民政协充分发挥人才荟萃、智力密

"乘众人之智,则无不任也;用众人之力,则

(新华社北京3月4日电)

人团结在党的周围, 共襄民族复兴历史伟业。

扣统筹推进"五位一体"总体布局、协调推进"四个全面"战略布局重大问

题,紧贴人民群众美好生活期待和现实关切,坚持问题导向,扎实调查研

究, 建务实之言、献睿智之策、谋惠民之事, 人民政协就能为推动高质量发

豪迈宣告"中国人从此站立起来了"。75载初心不改,75载团结奋斗。新征

程上, 让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围, 广泛汇

聚强国建设、民族复兴的智慧和力量,坚定信心、真抓实干,共同谱写中国

75年前,毛泽东同志在中国人民政治协商会议第一届全体会议开幕词中

展、推进中国式现代化不断作出新的更大贡献。

团结就是力量, 团结才能胜利。团结奋斗是中

思想是行动的先导, 理论是实践的指南。习近

阔步新征程, 展现新作为。今年是新中国成立

礴力量。我们对大会的召开表示热烈祝贺!

督,为党和国家事业发展作出了新贡献。

新华社记者 杨维汉 罗沙 熊丰 刘硕 重大标志性成果——新中国成立以来第一部以

"法典"命名的法律诞生。 法者,治之端也。人民代表大会制度是国

家治理体系的重要组成部分,全国人大及其常 委会行使好国家立法权,对于推进全面依法治 国,推动国家治理体系和治理能力现代化意义

1986年4月, 六届全国人大四次会议通过 民法通则, 结束了新中国没有系统的民事立法 的历史; 1997年3月, 八届全国人大五次会议 对刑法作出全面修订,形成比较完备的刑法; 2011年,中国特色社会主义法律体系宣告形 成……国家立法一步一个脚印,彰显全国人大 及其常委会的使命担当。

治国凭圭臬,安邦靠准绳。党的十八大以 来,全国人大及其常委会紧紧围绕党和国家中 心工作推动国家立法,立法工作节奏更快、质 量更高,以良法促发展、保善治的步伐铿锵有

从十四届全国人大常委会立法规划启动生 态环境法典编纂,到加强重点领域、新兴领 域、涉外领域立法护航高质量发展; 从制定爱 国主义教育法弘扬民族精神凝聚人民力量,到 修改行政诉讼法破解"民告官"难题;从制定 监察法保障监察体制改革,到制定和修改国家 安全法、反外国制裁法等法律有效维护国家主 权、安全、发展利益……

立善法于天下,则天下治。截至2024年 2月,我国现行有效法律300件。中国特色社 会主义法律体系日臻完善,推动法治固根本、 稳预期、利长远的保障作用进一步发挥。

人民代表大会制度的重要原则和制度设计 的基本要求,就是任何国家机关及其工作人员 的权力都要受到制约和监督。

2023年10月22日上午,一场特殊的 "考试"在人民大会堂进行,全国人大常委会 会议首次对"一府两院"同一主题的三个报 告开展专题询问。面对与会人员就生态环境 和资源保护领域执法司法工作提出的一连串 问题, 国务院、最高法、最高检相关负责人 一一作答。

聚焦"国之大者",回应"急难愁盼"。近 年来,全国人大常委会坚持围绕中心、突出重 点、增强实效,完善监督机制,丰富和探索监 督形式, 寓支持于监督之中, 推动党中央重大 决策部署贯彻落实。

执法检查,是保证法律得到全面有效实施 的"利剑"。2023年,十四届全国人大及其常 委会依法履职的第一年,就对安全生产法、湿 地保护法、种子法等5部法律实施情况开展执 法检查, 助推安全生产治理体系和治理能力现

代化,保障美丽中国建设,夯实种业振兴、农 业强国建设的法治基础……

守护人民"钱袋子",全国人大常委会多 次审议重点领域财政资金分配和使用情况报 告, 听取审议审计查出问题整改情况报告, 大 力推进预算联网监督工作; 摸清国有资产"家 底",制定并实施加强国有资产管理监督五年 工作规划,连续6年审议国有资产管理情况的 综合报告和专题报告……

新时代人大监督的针对性、实效性进一步 提升,不断推动解决制约经济社会发展的"瓶 颈"问题,对于"一府一委两院"的监督助推 各国家机关形成工作合力。

为中国式现代化建设汇聚智慧与力

"女性和男性享有同样的继承权吗?""女 性面对职场性骚扰怎么办?"……2023年底的 一天, 重庆市沙坪坝区石井坡街道中心湾社区 的40多位居民与社区负责人、法律专家等围 坐一起, 探讨妇女人身财产权益等法律问题。

基层"金点子"搭上立法"直通车"。沙 坪坝区人大常委会是全国人大常委会法工委基 层立法联系点。截至2023年11月,联系点整 理上报意见建议1548条,其中86条被已审议 通过的8部国家法律采纳。

全面建成社会主义现代化强国, 人民是决 定性力量。人民代表大会制度之所以具有强大 生命力和显著优越性,关键在于它深深植根于

70年前,"五四宪法"起草过程中,草案 交付全国人民讨论。近3个月时间,1.5亿人 参加讨论,宪法起草委员会收到118万条意见

从此之后,向社会公布法律草案公开征求 意见,成为全国人大常委会在立法工作中扩大 公民有序参与、提高立法质量的重要方式。

民法典历时5年的编纂过程,经历了全国 人大常委会 10次审议,10次向社会公开征求 意见, 3次组织全国人大代表研读讨论, 还针 对意见反映集中、争议较大的问题专门召开座 谈会……

广纳民意, 汇集民智, 让立法理念与社会 发展同步, 法律条文与百姓期盼同频。十四届 全国人大及其常委会履职以来, 共有17件次 法律草案向社会公布征求意见, 收集各方面意 见建议超过18万条。

2023年3月,十四届全国人大一次会议表 决通过关于修改立法法的决定,将基层立法联 系点制度写入法律。目前,全国人大常委会法 工委在全国各地设立45个基层立法联系点, 基层群众参与立法的渠道更加畅通, 让每一部 法律都满载民意、顺应民心。

一头连着党和政府,一头连着亿万群众, 人大代表是听民声、聚民意的重要桥梁。

全国人大常委会不断加强和改进代表工 作,支持和保障代表依法履职、充分发挥人大 代表作用——

近年来,全国人大常委会出台具体措 施,加强和改进代表工作;全国人大各专门 委员会、常委会工作委员会基本实现联系基 层代表全覆盖;邀请全国人大代表列席常委 会会议,委员长、副委员长与代表面对面交 流沟通……

"有基层一线的同志当人大代表,是我国 人民代表大会制度的政治优势。"十四届全国 人大代表中,一线工人、农民代表占比达到 16.69%, 相比上届继续提高, 更多来自基层 的声音进入最高国家权力机关。

众智谋事必明, 众力举事必成。

从全国人代会现场工作人员高效回应代表 建议,到多地推行民生实事项目人大代表票决 制,再到全国20多万个代表联络站、代表之 家定期接待群众听取意见……大量生动鲜活的 实践, 诠释全过程人民民主的真谛, 更好保障 民意与国策共鸣、党心与民心相通。

70年征程,70载荣光。人民代表大会制 度砥砺前行,必将在新时代新征程更好发挥中 国特色社会主义政治制度优势, 为党和国家兴 旺发达、长治久安提供更加完善的制度保障。

(新华社北京3月3日电)

乡村振兴里的春之声

-听代表委员带来的脱贫地区最新情况

新华社记者

搏、勇毅前行, 推动经济恢复发展, 圆满实现经济 社会发展主要预期目标。人民政协认真贯彻落实党 春风千里,万物复苏。广袤田野上,春耕备耕 中央决策部署, 充分发挥专门协商机构作用, 聚焦

况。

有效衔接5年过渡期的第4年。 习近平总书记念兹在兹的巩固拓展脱贫攻坚成

果、推进乡村全面振兴进展如何? 全国两会即将召开,新华社记者近日采访了来

自脱贫地区的代表委员, 听他们带来当地最新情

今年是推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴

"不返贫,这条底线我们守住了

在贵州乌蒙山区,全国人大代表、贵州省纳雍 县厍东关乡陶营村党总支书记肖军见证了陶营村这 十几年的发展。

"不返贫,这条底线我们守住了。目前全村脱 贫户及监测户是74户,村里一方面继续实施产业 覆盖带动,加强保障有劳动力的脱贫户就业,另一 方面用好公益性岗位等,强化政策兜底。"肖军说。

2023年底召开的中央经济工作会议强调,有力 有效推进乡村全面振兴,以确保国家粮食安全、确 保不发生规模性返贫为底线。

近年来, 江西省赣州市通过分析历年返贫致贫 数据、剖析现实案例,发现脱贫不稳定户、边缘易 致贫户、突发严重困难户等"三类人员"最容易因 病、因学、因灾等不可抗因素返贫致贫。为此,当 地把防止返贫动态监测和帮扶作为巩固拓展脱贫攻 坚成果工作的首要任务。

全国人大代表、江西省兴国县方太乡井口村党 支部书记温善连深知防返贫工作的重要性。因为父 母体弱多病,温善连一家在2014年被列为建档立 卡贫困户。为了照顾体弱多病的父母,她放弃在外 发展机会回到家乡。

在乡村干部、原驻村扶贫工作队及本人的共同 努力下, 温善连先后尝试了烟叶种植、禽类养殖产 业,最终带着家人在2020年实现脱贫。

"我们村有1709人,其中脱贫人口超过500 人,如果遇到失业、疾病、灾害等情况,防返贫 工作做得不到位,他们可能会再度陷入贫困。"温 善连说,她和村干部每个月都会对全村村民开展 集中排查,及早发现返贫致贫风险,了解村民是 否有大额刚性支出或者突发意外等情况,及时跟 进帮扶。

2023年8月, 温善连和村干部在摸排过程中发 现,有一户村民的妻子因治疗癌症几乎花光积蓄, 他自己又因糖尿病无法做重体力活,家里还有老人 小孩需要照顾, 负担很重。了解到这一情况后, 温 善连立即组织村干部进行研判,认为这户村民存在 致贫风险, 在报上级部门批准后将其列入突发严重 困难户进行帮扶。

"现在这户村民的父母、妻子已被纳入农村低 保,女儿可享受'雨露计划',每年可获得3000元 助学补助。"温善连说,"我们还鼓励他家发展家禽 养殖,每只鸡可补助10元。

全国人大代表、江西省赣州市人大常委会副主 任、瑞金市委书记尹忠说,截至目前,瑞金市扎实 推进防贫保险政策落实,为156户返贫致贫风险对 象理赔526.58万元,及时化解突发困难群众返贫致 贫风险隐患。

数据显示,2023年,各地健全防止返贫监测帮 扶机制,努力做到早发现、早干预、早帮扶,超六 成的监测对象消除返贫风险,其余均已落实帮扶措

记者从农业农村部了解到,今年,我国将进一 步健全防止返贫监测帮扶机制,将信息拓展覆盖到 全体农户,运用多部门大数据强化筛查预警,持续 抓实抓细监测识别,加力加劲消除风险。

"在家门口就能把钱挣了,还能陪伴家人"

来北京开会前,全国人大代表、甘肃省临夏回 族自治州私营企业协会会长、东乡族自治县伊菲种 植养殖农民专业合作社理事长张忠山专门到合作社 社员家中走访。开春是养羊的关键期,从羊羔的成 活率,到羊圈里是否有取暖设施,张忠山边询问边

2017年,张忠山回家创业,将目光投向家乡 有名的"东乡贡羊",创办合作社,对传统养殖进 行标准化管理,还将羊带进直播间。

品牌打出去,名气响起来。如今已有70多户 乡亲加入合作社。通过订单生产、集中采购饲草 料、合作社分红等措施,每户每年可增收5000多 元,还能额外享受政府相关政策补贴。

"瑞金着力强化产业帮扶,在全市19个集中安 置点建成以光伏电站、大棚蔬菜、水果种植为主的 产业基地, 依托本市特色农产品优势, 充分挖掘各 乡镇特色资源。"尹忠说,瑞金加强光伏帮扶电站 管理,保障全市63兆瓦光伏电站的运行质量和发 电效率,实现发电收益6575.45万元。

乡村因产业而振兴,乡村因就业而兴旺。 2023年,农业农村部门突出抓好产业就业帮扶, 中央财政衔接推进乡村振兴补助资金用于产业发展 的比重达到60%,脱贫县培育了一批特色主导产 业。全年脱贫劳动力务工总规模达到3396.9万 人,超过年度任务目标377.7万人。

"下庄村百姓以前只能种种地,现在特色产 业、旅游,样样都做得很'巴适'!"开春以来,全 国人大代表、重庆市巫山县竹贤乡下庄村党支部书 记毛相林忙得"脚不沾地": 组织柑橘销售, 敲定 文旅产业新年发展计划,为参加全国两会做准备。

"绝壁合围,形似天坑。"下庄村从村口到村里 落差达1000多米,以前仅靠绝壁上的一条小路出 村。在毛相林的带领下,村里人开凿出山路,路通 了,在当地就业的机会来了。

扎染人才袁孝鑫回来了, 重拾百年前扎染技 艺, 开起扎染手工艺坊; 在外搞过运输的黄全亚回 来了,在村上文旅公司做起观光车司机,一个月稳 定收入达4000元。今年春节,黄全亚迎娶了隔壁 村的姑娘,经营起自己的小家庭。

"村民可以在客房部做卫生、在食堂帮厨、当 讲解员,在家门口就能把钱挣了,还能陪伴家人, 下庄人民的腰包越来越鼓, 生活质量越来越高, 精 神面貌越来越好。"毛相林说。

近年来, 巫山县深化拓展鲁渝协作对口帮扶等 机制,加强公益性岗位规范化管理,在乡村建设等 项目中加大以工代赈实施力度,促进更多脱贫群众 务工就业,确保全县脱贫人口务工就业规模稳定在 4.9万人。

记者从农业农村部了解到,我国将分类推进帮 扶产业发展,组织脱贫地区以县为单位分类采取针 对性措施, 补上技术、设施、营销、人才等方面的 短板弱项,健全联农带农益农机制,实实在在把产 业提质增效搞上去。深入实施防止返贫就业攻坚行 动,围绕脱贫人口年度务工规模稳定在3000万人 以上的"硬任务",力争实现脱贫人口就业数量和 质量双提升。

"路子有了,得鼓足干劲儿跑起来"

发展产业,培养人才,增强内生动力……聚焦 今年两会,来自脱贫地区的代表委员们对推进乡村 全面振兴充满期待。

来自甘肃会宁的全国政协委员、甘肃农业大学 教授柴守玺,这些年明显感受到家乡生态环境和乡 村社会环境的变化:"中国式现代化离不开农业农 村的现代化。推进乡村全面振兴将促进城乡融合, 提升农村教育、医疗水平,实现农业农村现代化, 把人留在乡村。"

"乡村振兴没有照搬照套的模式,每个地方都 有自己的特点和优势,一定要因地制宜,依靠自己 的力量端牢饭碗,让更多人共享发展成果。"全国 政协委员、山东省临沂市兰陵县卞庄街道代村党委 书记王传喜提出,要强化片区共建思维,探索以多 个村庄为单位, 打造联村特色产业, 形成片区产业

春节刚过,代村又开始了新的忙碌。在代村东 南片区,一个集商贸、教育、康养、休闲旅游等功 能为一体的"田园新城"银湖活力区正在加快建 设,建成后将与南部农企园产业群形成强大辐射带 动优势,届时周边11个村庄、2.6万余农民将共享 发展成果。

几天前,全国人大代表、河北省沽源县长梁乡 大石砬村党支部书记兼村委会主任孙喜玲打开33 寸的超大旅行箱,把两罐百合红茶用毛巾裹了又 裹,郑重地和装订好的发言材料放在了一起。"想 把村里生产的产品让大家尝尝。

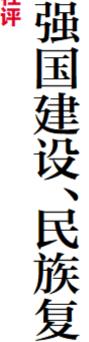
2023年全国两会上,孙喜玲提出了建立"脱 贫地区帮扶人才库"的建议。2023年6月,大石 砬村专家工作站成立,20余位来自京冀高校院所 的专家成为大石砬村特色产业发展的智囊团。有人 才作支撑,依托百合、金莲花等花卉资源,大石砬 村去年打造了霓裳花谷景区,百合花海成为游客打

"村里百合的种植面积从800亩发展到近1500 亩。路子有了,得鼓足干劲儿跑起来,日子一定会 一天比一天好。"孙喜玲说。

"过去发展动力不足,需要党员干部去动员。 现在有了产业支撑,农村生活条件好了,主动想发 展、谋发展的人多了。"肖军说,今年村里将夯实 樱桃产业基础,提升玛瑙红樱桃的产量和品质。只 有把群众的利益融入全村的发展中, 切实增强群众 的获得感和幸福感,才能最大限度调动群众的发展 积极性。

今年,张忠山带来了关于支持甘肃省临夏州发 展牛羊全产业链的建议:"希望东乡羊肉能够走出 国门走向世界, 让乡亲们的生活越过越红火!"

(新华社北京3月3日电)



族复 六的

热 党和国家的中心任务。发扬优良传统, 牢记政治责 次"四个自信"、做到"两个维护",不断夯实团结奋 开 富社会主义协商民主实践、推动发展全过程人民民 幕远。 耳

协工作的新局面。

最 的二十大决策部署贯彻落实献计出力,才能更好地为国履职、为民尽责。紧

集、联系广泛的独特优势,聚焦"国之大者"和民之关切,紧紧围绕推动党

式现代化的壮美华章。

预祝大会圆满成功!