

■新华视点

如何守好医保基金“安全阀”？

新华社“新华视点”记者

彭韵佳 帅才 戴威

湖南省医保局日前公布一批医院存在违规使用医保基金的行为，并对相关医院进行了处罚。

目前，一些医院存在不规范使用医保基金的行为；也有个别医院存在恶性欺诈骗保的行为。医保基金监管无禁区，如何守护好老百姓的“救命钱”？“新华视点”记者展开了调查。

一些医院违规使用医保基金

2023年上半年，湖南省医保局对中南大学湘雅医院等部属、省属公立医院进行检查发现：湘雅医院在医疗服务行为收费方面存在对价格政策执行有偏差的不规范行为，按照现行医保基金监管法律法规和政策，属于一般违规行为。

同批被检查出存在类似问题的还有湖南省中西医结合医院、湖南省康复医院。

记者从湖南省医保局了解到，有医务人员对于《湖南省现行医疗服务价格项目目录（2022）》等理解不充分，出现违规使用医保基金的行为。

比如，医务人员在给患者做肠镜过程中发现患者有肠息肉，在切除肠息肉的同时，收取肠镜费用和肠息肉切除费用。按照湖南省现行目录规定，收取了肠息肉切除费用，不应再同时收取肠镜费，这属于一般违规使用资金行为。

“湘雅医院每年使用医保基金总量达20多亿元，医保部门用2周时间查实其违规使用医保基金98万多元，约占年度医保基金使用比例的万分之四。”湖南省医保局副局长张棉长说，事后，湘雅医院主动退回违规收取费用。

专家介绍，相较于一般性违规使用医

保基金，通过重复收费、过度医疗等形式的欺诈骗保行为更为恶劣。

近期，安徽省芜湖市一患者家属反映，被芜湖市第二人民医院超收医疗费。记者从安徽省医保局及芜湖市了解到，经核查，举报涉及的15个问题中有10个问题基本属实，芜湖市第二人民医院存在过度诊疗、过度检查等问题，涉及违规医疗总费用21.82万元，其中违规使用医保基金18.7万元。

目前，芜湖市医保局先行按协议进行处理：一是全额追回违规使用的医保基金，并按30%顶格扣罚违约金56074.41元；二是约谈医院有关负责人，责令其立即整改；三是分别移交公安、卫生健康部门进一步核查处理。同时，针对芜湖市第二人民医院的行政处罚程序正在进行中。

专家表示，对医院违法违规使用医保基金问题，医保部门一般有两种处理方式。一种是协议处理，即上述多条处理措施，这种方式特点是迅速及时，有利于医保基金尽快止损。另一种是行政处罚，一般视性质质处以医保基金损失金额的1至5倍罚款不等，这种方式特点是惩戒性强，但因需要履行立案、现场检查、完整收集证据、法制审核、处罚前告知等程序，处理时效性较低。

欺诈骗保有哪些“花样”？

国家医保局成立以来，采取飞行检查、专项整治、大数据监管、社会监督等多种举措加强医保基金监管。今年1月至10月，全国医保部门共检查定点医药机构67.5万家，处理违法违规机构30.3万家，

追回医保相关资金136.1亿元。

业内人士指出，个别地方在医保基金安全意识、监管手段等方面仍相对滞后，存在医保基金“跑冒滴漏”现象，骗保行为也更为隐蔽。

记者调查发现，个别医疗机构通过过度医疗、挂床住院、串换药品、诱导患者等形式，实施欺诈骗保。

——过度医疗、超量开药。在采取药品零加成等政策解决以药养医等问题后，有的定点医疗机构通过不合理检查、用药等方式推高医疗费用，造成患者看病贵，也增加了医保支出负担。

——挂床住院、虚假治疗。个别医疗机构将不符合入院条件的患者收治入院，挂床报销门诊费用，甚至虚构治疗、空挂住院。据国家医保局公布的地方骗保典型案例，哈尔滨七彩康复医院2022年9月至2023年3月期间存在挂床住院、超范围执业、伪造医疗文书等行为，涉及违规使用医保基金149万余元。

——串换药品、巧立名目。个别医疗机构利用医用耗材品规繁杂等“钻空子”，进行串换套取、超标准收费等，也有医疗机构对患者基因检测结果进行篡改，诱导无指征患者使用靶向药等。

——诱导患者、医患串通。个别医疗机构用体检、回扣返现等方式诱导参保人住院，借机进行骗保。2021年7月，河南省商丘市睢县医保局工作人员在审核患者异地就医材料时，发现本地个别居民在漯河市临颍县北徐孝养医院的住院材料涉嫌病历造假。经查，该院通过免费食宿、车接车送的方式诱导病人住院，伪造患者病历骗取医保基金。

守护好医保基金需多方发力

总体来看，随着各级医保局检查督导不断深入，医疗机构医保基金的使用日益规范。为进一步守好医保基金“安全阀”，既要借助智能化手段，也要加强监管队伍建设，提高医保基金安全意识。

受访专家普遍认为，完善医保基金监管，需要借助信息化手段，变“发现问题、事后处罚”为“监管关口前移、提前预警”。

据介绍，今年1月至10月，全国通过医保智能审核和监控，已拒付、追回资金20.5亿元；运用大数据模型筛查虚假住院等违规行为，全国医保系统查实并追回资金1.2亿元。

湖南省长沙县医保局局长唐锋等基层医保部门负责人说，基层医保部门人手有限，面对医疗机构众多，应借助信息化手段，实现基金监管向大数据全方位、全流程、全环节智能监控转变。

例如，当医保部门通过智慧医保系统发现医生同时录入“血细胞分析”“血红蛋白测定”时，就会提醒医生是否存在重复收费的可能，同时发送给医院管理者。

中国社科院公共经济学研究室主任王震说，医保监管政策性、专业性强，一些不合理甚至违规违法行为不易识别，且不少骗保行为手段隐蔽，但当前不少地方医保监管专业人员匮乏，没有专业的执法队伍，难以形成持续震慑，“建议建设专职的监管队伍，持续提高监管执法能力”。

一位三甲医院院长建议，守护好医保基金也需要考虑其使用效率，促进医保、医疗、医药科学联动，推动实现医保基金科学使用。（新华社北京12月7日电）



山东新泰：冬日玫瑰收获忙

12月7日，在山东省新泰市楼德镇的玫瑰种植大棚，花农在收获玫瑰。

近日，山东省新泰市楼德镇的大棚玫瑰进入采收期，花农们忙着采摘、包装、装运玫瑰，供应鲜花市场。近年来，当地因地制宜发展大棚玫瑰种植，目前已建成高标准、智能化玫瑰种植大棚500余亩，并完善玫瑰鲜切花加工、冷藏等配套设施。

（新华社记者 徐速绘 摄）

全面开展城市体检，将为城市发展带来哪些影响？

新华社记者

王玲玲

当前，我国城镇化率已突破65%，随着人口向城市集中，交通拥堵、环境污染等“城市病”不断暴露。住房城乡建设部近日发布关于全面开展城市体检工作的指导意见，明确在地级及以上城市全面开展城市体检工作，推动系统治理“城市病”，扎实推进有序推进实施城市更新行动。

城市作为“有机生命体”，需要定期体检。城市体检将聚焦哪些问题？如何找到这些问题？找到问题后怎么办？记者带您一起了解。

检什么：

坚持问题导向

聚焦百姓急难愁盼问题

根据指导意见，城市体检要坚持问题导向，划细城市体检单元，从住房到小区（社区）、街区、城区（城市），找出群众反映强烈的难点、堵点、痛点问题。

“聚焦群众关注的急难愁盼问题，深入查找问题短板是全面开展城市体检的重要任务之一。”中国城市规划设计研究院总规划师张菁说，此次全面开展城市体检将从住房、小区（社区）、街区、城区（城市）四个方面入手，对城市进行全方位、全维度的精细化体检，查找不同空间层级的城市建设问题。

住房的质量、住房的宜居舒适度是老百姓最关心的问题。张菁说，在住房维度，本次体检针对“建设绿色、低碳、智能、安全的好房子，让群众住得健康、便捷”的要求，从安全耐久、功能完备、绿色智能等方面，开展房屋使用安全、管道管道、入户水质、建筑节能、数字家庭等住房维度体检，涉及住房屋顶、外立面、楼道、户内、地下室等，以全面摸清房屋使用中存在的安全隐患以及与数字家庭的差距。

社区是城市公共服务和城市治理的基

本单元。张菁说，在小区（社区）维度，主要从设施完善、环境宜居、管理健全等方面，找准养老、托育、停车、充电等设施缺口以及小区环境、管理方面的问题，为后续的老旧小区改造和完整社区建设提供支撑。

在街区维度，张菁说，城市体检将重点衔接十五分钟生活圈配置要求，从功能完善、整洁有序、特色活力三个方面，找准公共服务设施缺口以及街道环境整治、更新改造方面的问题，以激发街道活力，让人民群众获得美好的街区生活体验。

根据指导意见，在宏观的城市维度，城市体检将重点从生态宜居、历史文化保护利用、产城融合与职住平衡、安全韧性、智慧高效等方面识别影响城市竞争力、承载力与可持续发展的短板弱项。

如何检：

城市建设主导

各方共同参与

城市体检涉及城市的各个角落和居民生活的方方面面，这项复杂的工作如何实施？居民可以怎样参与其中？

根据指导意见，开展城市体检工作要坚持以城市建设为主导，建立城市建设相关部门牵头，各相关部门、区、街道和社区共同参与，第三方专业团队负责的工作机制。

“城市体检要特别注意畅通居民建言献策渠道，切实反映人民群众对美好生活的需要。”清华大学中国城市研究院院长边兰春说。

边兰春说，各城市应该通过公众媒体加大对城市体检工作的社会宣传力度；通过城市体检进社区、进学校、进企业、进商圈、进车站等系列活动，因地制宜采取线上与线下相结合的方式，动员群众参与城市体检问卷调查；通过构建社区管理员和市民志愿者代表共同组成的“市民医

生”等机制，倾听人民群众对城市发展与空间建设的需求与建议。

自2018年开始，住房城乡建设部选择试点城市、样本城市持续开展体检工作，其中，2023年选择天津、唐山、沈阳、济南、宁波、安吉、景德镇、重庆、成都、哈密等10座城市（县）进行试点，完善了城市体检指标体系，创新了城市体检方法，探索了城市体检成果应用。

指导意见要求，围绕住房、小区（社区）、街区、城区（城市），建立城市体检基础指标体系，设定一定数量的核心指标。核心指标为能够获得精准稳定数据、可以进行纵向横向对比且具可持续性的指标。

张菁说，开展城市体检，各城市应根据各自不同的城市需求，因地制宜优化指标体系。结合城市地理区位、战略地位、社会经济发展阶段细化每项指标的体检内容、获取方式、评价标准、体检周期等，在城市体检基础指标体系基础上增加特色指标，做到体检指标可量化、可感知、可评价。

边兰春说，城市体检要加强信息平台建设，构建长效工作机制，结合多元数据采集，同步建设城市体检信息系统，不仅服务于城市人民政府及相关部门，还可以让百姓参与城市发展共治，提高公众价值共识。

如何用：

助力城市更新
提升城市品质

入户水压不足、管道管道破损、住宅外墙漏水渗水、小区停车难……城市体检发现的各种问题能否得到及时解决？体检结果对打造宜居、韧性、智慧城市将发挥哪些作用？

指导意见要求强化结果运用，把城市体检发现的问题作为城市更新的重点，聚焦解决群众急难愁盼问题和补齐城市建设

发展短板弱项，有针对性地开展城市更新，整治体检发现的问题，建立健全“发现问题—解决问题—巩固提升”的城市体检工作机制。

张菁说，体检成果将按照轻重缓急原则对发现的问题进行分类，形成问题清单和整治建议清单，将整治责任分解落实到各区政府、各有关部门，明确整治措施和完成时限。

指导意见提出，需要限时解决的问题主要是涉及安全、健康以及群众反映强烈的突出问题，针对这类问题要做到立行立改、限时解决。

在2023年的试点中，天津通过城市体检，进一步理顺了城市更新的目标任务，修改完善了《天津市城市更新行动计划（2023—2027）》，将更新项目聚焦到老旧小区改造、老旧管网改造等民生工程上来。

重庆分级推动体检成果在城市更新中的应用，在城市层面明确年度更新重点和更新方向，在城区层面确定更新行动时序和重点项目计划，在街区层面对接更新片区策划、老旧小区改造等具体工作，联动老旧小区改造、完整社区建设、房屋安全普查等专项工作，推进各类问题限时销号。

“城市更新不是简单的修修补补，而是一项系统性、整体性工程。通过城市体检，各类病灶得到评估，各类存在的或容易出现的问题得到针对性的‘诊疗’方案和预防措施，这样可以为政府在城市更新行动中科学决策提供依据。”边兰春说。

住房城乡建设部相关司局负责人表示，坚持人民城市人民建、人民城市为人民，要把城市体检作为统筹城市规划、建设、管理工作的重要抓手，整体推动城市结构优化、功能完善、品质提升，打造宜居、韧性、智慧城市。

（新华社北京12月7日电）

我国货物外贸进出口连续两个月同比正增长

据新华社北京12月7日电（记者魏弘毅）海关总署7日发布数据显示，继10月份我国货物贸易进出口增速由前期的同比下降转为增长0.9%后，11月份的货物贸易进出口增速进一步提升至1.2%，进出口总值为3.7万亿元，外贸稳中向好态势进一步巩固。

据统计，11月当月我国货物贸易出口2.1万亿元，增长1.7%；进口1.6万亿元，增长0.6%。前11个月累计，我国货物贸易进出口总值37.96万亿元，同比基本持平。其中出口21.6万亿元，增长0.3%；进口16.36万亿元，下降0.5%。

海关总署统计分析司司长吕大良表示，进入四季度，我国外贸发展的积极因素不断增多，进出口总值连续两个月同比增长，稳中向好的发展态势持续巩固。根据中国海关贸易景气统计调查，反映出口、进口订单增加的企业占比均有提升，实现全年外贸促稳提质目标的基础更加坚实。

具体来看，今年前11个月我国外贸出口21.6万亿元，同比增长0.3%。拉动增长的主要力量仍是机电产品，出口增长2.8%，出口总值占同期出口总值近六成。同期我国外贸进口延续向好势头，同比增长0.6%。

就区域来看，长三角区域作为外贸增长极的作用进一步发挥。据统计，今年前11个月长三角区域出口同比增长1%，拉动同期我国出口增长0.4个百分点。聚焦行业，长三角地区的乘用车、船舶出口在全国占比均在五成以上，引领示范、辐射带动作用突出。

国际市场方面，我国对新兴市场进出口继续保持良好发展态势，同时对部分传统市场贸易也出现积极变化。11月份，我国与拉美、非洲、中亚五国进出口分别增长9.3%、8.4%、43%；中美货物贸易同比增长2.7%，结束连续6个月的同比下降。

北方七省份联合推动家政服务业高质量发展

据新华社北京12月7日电（记者陈旭）北京、天津、河北、山西、内蒙古、甘肃、山东等北方七省（区、市）人社部门联合在京发布优秀家政劳务品牌名录，名录包含七省（区、市）的家政企业76家，旨在扩大各省家政劳动力资源和当地家政劳务品牌的影响力，助推区域家政服务业高质量发展。

这是记者7日从北方七省（区、市）家政劳务品牌协作交流宣传大会上获悉的，此次会议由北京市人力资源和社会保障局主办。76家优秀家政劳务品牌企业将发挥北京市家政服务市场需求旺盛的优势，以及周边省（区、市）丰富的家政劳动力资源和当地家政劳务品牌的影响力，助力提升区域家政服务业发展水平。

商务部、发展改革委今年联合印发的《促进家政服务业提质扩容2023年工作要点》提出，搭建供需对接平台，持续开展家政劳务对接，加大家政劳务品牌建设和宣传推介力度，推进家政服务业提质扩容。

此次目录中的企业信誉好、家政服务员培训质量高、具有一定输出规模。北京市入选的家政劳务品牌涵盖北京市员工制家政企业、巾帼家政企业等家政知名品牌，在北京家政市场占有较大份额。其他省（区、市）55家家政企业也都是当地的知名家政品牌，长期向北京输送家政服务员。

北京发布系列政策构建养老服务“北京模式”

据新华社北京12月7日电（记者邹思聪）记者7日从“北京市贯彻落实党的二十大精神”系列主题新闻发布会“增进首都民生福祉——北京市完善养老服务体系系列政策”专场上了解到，北京市印发《关于完善北京市养老服务体系的实施意见》和多个配套政策，积极构建完善城乡协同、分层分类、全面覆盖的养老服务体系“北京模式”。

北京市老年人口众多，人口老龄化形势严峻。截至2022年底，北京市共有常住老年人口约465万人，占常住总人口21.3%；户籍老年人口约414万人，占户籍总人口29%，已经迈入中度老龄化社会，并呈现加速趋势。同时，市民群众对普惠型养老服务和多元化养老服务形态的需求日益增长，北京仍需加大养老产业培育发展，扩大养老服务市场化、专业化、品质化供给。

据悉，实施意见从加强养老服务体系统筹布局、优化居家社区养老服务供给体系、推动机构养老服务提质增效、建立精准服务主动响应机制、完善养老服务保障机制等5个方面，明确了19项重点任务。其中，实施意见提出，力争2025年实现每个街道乡镇建成一个区域养老服务中心；复制推广居家养老服务新模式，深化居家养老服务供给侧改革，扩大普惠型养老服务供给；大力发展社区嵌入式养老服务设施和机构，深化京津冀养老服务协同发展；持续完善长期照护保障制度，深入推进医养融合发展，培育专业化养老服务队伍。

香醋（枣庄）食品有限公司关于主动召回不合格食品的公告

我公司生产的风味豆制品（香菇豆干、玉米豆干、花生豆干、木耳豆干、须道豆干、厚切豆干）、风味凉皮（爽脆凉皮、酸辣粉、螺蛳粉、酸菜凉皮、火腿凉皮、藤椒凉皮、豌豆凉皮），计量称重，保质期9个月。经公司自检发现，因工人操作失误，将生产日期2023/12/2至2023/12/6印刷为2023/12/02，2023/12/03，2023/12/04，2023/12/05，2023/12/06，该产品实际生产日期为2023/12/02，2023/12/03，2023/12/04，2023/12/05，2023/12/06。上述产品经过出厂检验合格，无质量问题。

为了消费者的身心健康，按照《中华人民共和国食品安全法》《食品召回管理办法》的规定，我公司对由此给消费者带来的不便，深表歉意！