

多地老龄化程度加深 如何面对人口发展新常态

中国探索应对人口发展新趋势的生动实践

新华社记者

人口问题关系国家发展，更关系民族未来。
习近平总书记二十届中央财经委员会第一次会议上强调，人口发展是关系中华民族伟大复兴的大事，必须着力提高人口整体素质，以人口高质量发展支撑中国式现代化。
当前我国人口发展呈现少子化、老龄化、区域人口增减分化的趋势性特征。新华社记者深入多地调研采访，一线观察各地积极适应人口发展新常态，感知人口结构变化带来的新机遇，感受银发服务中的温度。

老龄化程度加深 多地积极适应人口发展新常态

威海，山东省老龄化程度最高的地市，人均预期寿命达到81.56岁，位居全国前列。
“这里的养老机构内部有医院并且全国医保联网，每天都有医生上门走访巡诊，生活很有保障。”87岁的王某敏选择在威海养老，安享幸福晚年。
通过公建民营、民办公助、委托经营等途径，威海市共建成162家养老机构，星级养老机构占比达到84%；针对困难老人，威海健全兜底保障机制，为更多老年人幸福养老“托底”。

2022年末，我国60岁及以上人口达到2.8亿，人口老龄化程度持续加深。各地积极创新养老新模式，让老年人“养老”变“享老”。
宣传疾病预防、进行基础检查……每周一到周五，在四川省成都市新都区回龙社区都能看到乔雪莲的身影。

乔雪莲是一名来自成都市第八人民医院的护士，也是回龙社区2000多名60岁及以上老年人的健康“守护人”。

《2021年度国家老龄事业发展规划》显示，截至2021年末，在全国城乡社区获得健康管理服务的65周岁及以上老年人达到1.19亿。

“年龄愈长，对健康也愈加关注。”浙江乌镇老人胡晖说。去年，当地社区给胡奶奶配备了智能手环，可以随时随地贴身监测。

“这是具备一键呼救的智能设备，老人们跌倒后按下SOS按钮，我们就可以在乌镇互联网智慧养老服务平台实时定位到老人的位置，进行救助。”乌镇居家养老服务照料中心项目负责人说。

在互联网的浸润下，智慧养老模式正转化成老人们实实在在的幸福感。

人口老龄化是社会发展的趋势，是人类文明进步的重要体现，也是我国今后较长一个时期的基本国情。对于拥有14亿多人口的大国，如何认识、适应、引领人口发展新常态，考验着决策者的智慧。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视老龄工作，将积极应对人口老龄化上升为国家战略。

今年5月召开的二十届中央财经委员会第一次会议指出，要以系统观念统筹谋划人口问题，以改革创新推动人口高质量发展，把人口高质量发展同人民高品质生活紧密结合起来，促进人的全面发展和全体人民共同富裕。

“原来镇上一到晚上就看不到人了，现在凌晨街边的烧烤摊都还在营业。”在江苏如东金光彩纸业生产一科科长李伟翔的记忆里，两年前落户建厂时这里还是一片荒地，现在商业街区的店铺越开越多。

如东，一个老龄人口占比超30%的“长寿之乡”，如今正散发着新的活力。

为积极应对老龄化，如东正在搭建以“居家社区机构相协调，医养康养相结合”城乡一体化的“链式”养老新格局，为老年人提供一个安全、舒适、健康的生活环境。

“高质量发展是直面老龄化的破题关键。”如东县委书记陈慧宇表示，只有保持良好的发展势头，才有高水平公共服务供给的底气，才能集聚高层次人才创新创业，充分发挥人口红利与人才红利的优势。

随着桐昆聚酯一体化、金光纸业等百亿元项目投产，生物医药和半导体产业初具规模，众多产业项目带来的发展机遇也为这座有着80多万常住人口的县城注入澎湃动力。

2022年，如东县GDP超过1300亿元，一般公共预算收入增幅、税收增幅等体现发展质量的指标位居江苏南通前列；近三年，如东县



家庭医生上门为住在浙江省嘉兴市秀洲区新塍镇蓬菜社区的83岁独居老人孙志龙测量血压（2023年6月15日摄）。

新华社记者 徐昱 摄

共招引10亿元以上项目57个，投资总额达938.5亿元。
和如东一样，在一些老龄化程度较高的地方，发展动能强劲、文明蔚然成风，奏响城乡美美与共的交响乐——

河北省怀来县加大康养资源布局，建设北京大学人民医院怀来院区，推动优质医疗资源进一步向基层倾斜；浙江省嘉善县强化城乡一体“10分钟品质文化生活圈”建设，图书馆总分馆、文化馆总分馆全覆盖；河南省鄢陵县走



工作人员（右一）辅助老年人在湖南省常德市汉寿县社会福利中心健身（2023年6月20日摄）。

新华社记者 陈思汗 摄



位于上海江宁路街道社区综合为老服务中心内的社区“宝宝屋”（2022年3月7日摄）。

新华社记者 刘颖 摄

出了一条“以花木改善生态、以生态承载旅游、以旅游引领康养”的转型升级之路……
为积极应对老龄化，我国老年友好型社会建设稳步推进，越来越多的地方持续推出特色养老服务，努力实现老有所医、老有所乐。

既要看人口也要看人才 多重机遇为城市发展带来新活力

人口红利既要看总量、更要看质量，既要看人口、更要看人才。向人才红利要发展动力，成为不少城市提高经济动能的突破口。

2016年，江苏省“双创人才”刘利成带领团队扎根如东经济开发区（高新区），专注于新型检测技术和新型体外诊断试剂的研发、生产和销售，产品远销海外。这支“年轻”的创业团队平均年龄28岁，80%本科以上学历，超过四成员工来自外地。

同样位于该园区的迈铂瑞新材料科技有限公司，引进科技人才，建成了国内一流的滤膜、滤芯、滤器研发实验室，其研发的PES微孔滤膜，打破国外垄断。

人才引得来、留得住，与人才优惠系列政策分不开。
为促进人才回流和招引，如东实施“扶海英才”计划，每年引进高层次人才近50人，大专以上学历毕业生4000人左右；同时制定引进专业技术人才综合补贴等激励措施，仅洋口港经济开发区外来人口就超过2万人。

为实行人尽其才、才尽其用，不少地区积极搭建人才引进平台，以人才引领驱动，支持

城市现代化发展，“破题”老龄化带来的挑战。
四川省南充市构建“产业+平台+政策”人才发展生态圈；聚焦当地主导产业，江西省弋阳县绘制人才需求“画像”，提升引才匹配度……各地多措并举，进一步挖掘人才红利的优势。

健康是每一个人的立身之本，也是社会发展的重要生产力。

最新数据显示，我国人均预期寿命提高到78.2岁。记者走访多地观察到，不少60多岁的老年人具有知识、经验、技能的优势，主动选择在生产一线发挥余热。

临近夏收，69岁的周名玉最近每天都会去田间巡查。来自湖南省常德市鼎城区施家渡村的他，是湖南亿泽生态农业科技有限公司聘请的“田间管家”，管理200多亩农田。

据当地农业农村局副局长周名玉说，像周名玉一样从事类似“田间管家”工作的60岁以上老人已超过1000人。

“你最近抖音里拍的那个公园在哪里呀？我也想去转转。”
“距离嘉兴不远的，回头我微信上把定位发你。”

来自浙江嘉兴的梅阿姨和她的朋友一边等着接孙子放学，一边讨论着休闲的好去处。
互联网为老年人分享生活、体验消费带来新机遇，让更多老年群体成为经济发展中日益重要的消费群体。

随着“银发需求”日益增长，不少城市推动老年医疗护理服务不断提升，文化旅游产业推出适老化产品满足老年需求，老年大学、老

年教育培训机构等应运而生，因老而兴、为老服务的新兴产业遍地开花，正为城市发展注入新的动力。

加快完善人口服务体系 努力推动人口高质量发展

6月28日，北京养老服务网正式上线运行，网站汇集北京市574家备案养老机构、1469家养老服务驿站等，方便老年人了解“家门口”的养老服务资源。

《2022年北京市老龄事业发展概况》显示，高龄人口占总户籍人口比例达到4.9%，是近十年新高。

满足更多高龄老人的多样化需求，是特大城市破解老龄化难题的应有之义。为提高老年人社会保障水平，北京已初步形成社会养老、企业年金养老和个人养老三大支柱并行、商业养老保险多元供给的新格局，努力更好服务“银发一族”。

面对我国人口发展呈现少子化、老龄化、区域人口增减分化的趋势性特征，多地相继出台有关政策与保障服务，促进人口长期均衡发展，推动人口高质量发展。

织牢“一老一小”民生保障网，对促进人口长期均衡发展具有重要意义——

近年来，我国持续以“一老一小”为重点完善人口服务体系，扩大养老托育服务有效供给。目前，超过400个城市完成“一老一小”整体解决方案编制。

2023年4月，如东出台“一老一小”整体解决方案，包括养老保障、养老产业、婴幼儿健康服务、普惠托育等38项内容。

国家卫生健康委老龄健康司发布的数据显示，截至2021年，我国失能、半失能和失智老人已达4500万。失能老人的养老问题备受关注。

上海孙阿姨一家是长护险的受益者，70多岁的老伴在经历手术后基本失去了生活自理能力，孙阿姨自己也患有严重关节炎，行动不便。作为一名长护险护理员，朱淑敏每周为孙阿姨和她的老伴上门护理两次。

2021年开始，上海市医保、民政等部门着手推进长护险延伸结算试点工作落地，截至2022年底，已启动第三批延伸结算点拓展工作，为失能老人带来更多暖心服务与关怀。

“一老”保障好，“一小”要跟牢。不少地区也在加快建立积极生育支持政策体系，在生育、养育等方面拿出“实招”。

北京将16项治疗性辅助生殖技术项目纳入基本医疗保险门诊甲类报销范围，新政策于7月1日起落地实施；云南省在全省范围内对符合政策条件的家庭发放一次性生育补贴；甘肃酒泉市对多孩家庭给予购房优惠……

做好托育服务工作是实现“幼有所育”的关键。截至2022年底，全国共有托育服务机构约7.5万家，提供托位数约350万个。

进一步提高人口素质，以人口高质量发展支撑中国式现代化——

作为国之大计、党之大计，教育是提高人口素质、推动“人口红利”向“人才红利”转变的关键所在。

目前，我国已建成当代世界规模最大的教育体系，教育现代化发展总体水平跨入世界中上国家行列。数据显示，我国接受高等教育的人口超过2.4亿，新增劳动力平均受教育年限达到14年，我国“人才红利”正在形成。

中国“十四五”规划和2035年远景目标纲要提出，把提升国民素质放在突出重要位置，构建高质量的教育体系和全方位全周期的健康体系，优化人口结构，拓展人口质量红利，提升人力资本水平和人的全面发展能力。

在积极应对人口老龄化进程中，中国站在强国建设、民族复兴的战略高度，积极促进人口与经济的良性互动，加快塑造素质优良、总量充裕、结构优化、分布合理的现代化人力资源，为经济发展方式转变、产业结构升级、全要素生产率提高提供人才支撑。

随着“人口红利”向“人才红利”转变、科技创新和产业升级融合发展水平持续提升，中华大地焕发勃勃生机，向人口高质量发展支撑下的中国式现代化迈进。

（新华社北京7月4日电）



河北省深南县一家养老机构的工作人员在陪老人做益智游戏（2023年5月19日摄）。

新华社记者 牟宇 摄



北京朝阳无限社区的老年人在社区养老驿站参加剪纸活动（2023年5月17日摄）。

新华社记者 李欣 摄