

4月22日是第54个世界地球日，主题是“珍爱地球，人与自然和谐共生”。今年的世界地球日主题宣传活动，旨在深入学习贯彻党的二十大精神，宣传习近平生态文明思想，引导全社会树立“尊重自然、顺应自然、保护自然”的生态文明理念，建立正确的自然资源观，推动建设美丽中国，共同构建人与自然和谐共生的地球家园。

党的二十大报告指出，中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。市自然资源和规划局认真贯彻习近平生态文明思想，把人与自然和谐共生的理念贯穿各项工作始终，在构建新发展格局中讲好自然资源故事，为建设人与自然和谐共生的现代化作出贡献。



# 珍爱地球 人与自然和谐共生

——市自然资源和规划局谱写人与自然和谐共生的绿色发展新篇章

本报通讯员 刘建 霍纯晓

## 科学做好“规划”文章

经过13轮近20次方案完善，我市“三区三线”划定成果通过自然资源部质检正式启用，为严格保护与合理利用全市自然资源、促进人与自然和谐共生打下了坚实的规划基础。全市划定耕地保护目标303.20万亩，永久基本农田268.20万亩，生态保护红线57.38万亩，城镇开发边界总规模为77.73万亩，城镇开发边界内划入现状城镇建设用地45.59万亩、现状村庄及其他建设用地15.25万亩，现状非建设用地16.89万亩，符合国家和山东省的相关要求。

坚持高位推进，强化协同联动。市委、市政府高度重视“三区三线”划定工作，把“三区三线”划定作为促进经济社会高质量发展的战略性、基础性工作来抓。市主要领导先后9次听取专题汇报并提出工作要求，在全省范围内较早实现了“三区三线”市域统筹；成立枣庄市规划编制和“三区三线”划定工作领导小组，抽调交通、能源、水利等14个部门业务科长和技术骨干建立工作专班，实行集中办公，全面推动各项工作高质高效开展。

坚持底线思维，转变发展理念。心怀“国之大者”，深入贯彻落实最严格的耕地保护制度、生态环境保护制度和节约用地制度，严格落实上级分解下达的耕地、永久基本农田等国土空间规划约束性指标，按照耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界的顺序，统筹划定落实三条控制线，做到现状耕地应保尽保、应划尽划。完整、准确、全面贯彻新发展理念，推动构建建落实新发展格局，统筹好生产、生活、生态三大空间，形成以生态优先、安全优先为导向的新发展方式。

坚持统筹协调衔接，确保科学合理。统筹协调各级各类专

项规划和重大项目空间需求，优化空间布局，提高节约集约用地水平。全面开展市域公共服务设施、市政公用设施上图入库，在全市范围内，对66处文化设施、108处社会福利设施、224处医疗设施、1602处教育设施的空间信息实现了首次全面核实。全面加强专项规划统筹，衔接交通、能源、水利、民生等建设类专项规划17项，衔接文保、环保等保护类专项规划9项。全面衔接发展诉求，通过市区两级政府，会同发改、工信、交通、水利、能源等34个市直部门，历经17轮次，分级、分类、分实施阶段梳理了交通、能源、水利、公共设施及产业项目等各类项目信息2288项。

坚持高标落实，规范划定“三线”。坚持质量优先，严格按照《全国“三区三线”划定规则》要求，依据国家下发的基础数据，严格扣除情形，充分做好举证，认真开展成果自查，提升成果质量。圆满完成省级分解我市的永久基本农田控制任务，进一步优化了庄里水库抽水蓄能电站（二期）等新谋划重点项目，化解了生态保护红线部分历史遗留问题，统筹考虑人口、水资源禀赋和土地利用水平等因素，合理划定城镇开发边界，有力保障了市委、市政府擘画的“一主、一强、两极、多点”市域发展蓝图落实落地。

坚持数字赋能，提升工作质效。按照“统一底图、统一标准、统一规划、统一平台”的要求，我市已初步建成国土空间基础信息平台 and 国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，有效支撑了划定工作。严格按照《全国“三区三线”划定规则》、上级下发控制数和《“三区三线”划定成果数据汇交要求》，将“三区三线”划定数据成果及举证材料汇交到“一张图”系统，在保证“数、线、图”一致的前提下，及时形成了全套成果。

## 扎实做好“守土”文章

坚决落实最严格的耕地保护制度，紧盯耕地流出整改，强力推进卫片执法工作，严格农村乱占耕地建房问题整治，成立驻区（市）督导组，将耕地流出整改放在突出位置，逐地块研究制定解决措施，市区镇村四级同步推进整改工作，为将来项目落地、城市发展留足用地空间。

严格开展卫片执法。制定年度执法巡查工作方案，加大对盗采易发多发区、永久基本农田保护区等重点区域的巡查频次，强化夜间巡查。组织开展好违法案件查处工作，对符合立案条件的违法行为坚决立案查处，开展好案卷质量评查工作，及时通报问题，提出不足，不断规范执法行为，提升依法行政水平。狠抓问题整改，强力推进年度卫片执法工作，组织图斑内外业核查，加强审核把关，强化预警提醒，每月统计核算各区（市）违法用地情况，及时函告区（市）党委政府，重点区（市）单独发函提醒，督促切实履行好主体责任，分类限期整改违法用地。完成省重大项目欣旺达动力电池生产基地项目补办用地手续、蟠龙河综合整治项目部分拆除复耕等整改工作，取得了较明显成效。

严格整治占地建房。坚决遏制新增，下发《关于坚决遏制新增农村乱占耕地建房问题的通知》，对2020年7月3日以后发现的新增乱占耕地建房问题全力消除违法状态。稳妥处置存量，通过立案查处、报告函告、移交移送

等措施，稳妥处置各类违法违规占用耕地建房存量问题。严格推动空天地一体化监测监管执法应用场景推广落地，对系统内及生态环境、住房和城乡建设、交通运输等部门人员进行培训，完成对管理员、党委政府领导、执法人员和其他政府部门人员账号权限配置信息的录入工作，加快应用落地。印发《关于建立执法应用场景线索录入情况调度通报制度的通知》，对各区（市）的线索录入情况实行每周两次通报制度，通过局门户网站和微信公众号对鲁地云APP和鲁地云随手拍微信小程序进行推广宣传，成效明显。

严守耕地保护红线。坚决落实最严格的耕地保护制度，全力做好耕地流出整改工作，认真贯彻落实全省推动落实耕地保护工作会议精神，市、县（市、区）、镇、村四级同步推进，成立了工作专班和工作督导组，科学快速有序稳妥推进整改，完成耕地流出整改工作。同时稳妥推进耕地“进出平衡”，成功申报滕州市为2021年度省级耕地保护激励县（市）第4名，获得省自然资源厅500亩新增建设用地指标和省财政1500万元资金奖励。制定下发了贯彻落实2022年度黄河流域生态保护和高质量发展工作方案，合理分配全年工作任务，严格落实工作措施，按时调度上报有关台账，完成阶段性任务。

## 认真做好“治山”文章

牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，全面推进绿色矿山高质量发展，认真开展全市破损山体调查和综合治理规划编制，形成《枣庄市破损山体调查和综合治理规划》成果，积极推进破损山体修复治理。

推进绿色矿山建设。会同市生态环境局、市应急管理局、市能源局等部门联合开展全市绿色矿山“回头看”工作，通过企业自查、区（市）全面核查、市级抽查、省级复核、集中整治等阶段工作，对全市绿色矿山“回头看”发现问题下发清单，实行销号管理，确保及时整改到位。2022年田陈煤矿等4家矿山入选省第四批绿色矿山名录库，目前全市煤矿应建绿色矿山入库率达到50%，高于全省平均水平，露天在生产矿山入库率达67%。

推进山体生态修复。聚焦重点，启动重要交通沿线可视范围破损山体修复治理工作，提请市政府印发了《枣庄市人民政府办公室关于加快推进破损山体修复治理工作的通知》，对全市破损山体修复治理工作再强调、再要求、

再部署。启动全市35处重要交通沿线可视范围破损山体提升治理工作，高起点谋划、高标准设计、高质量实施，消除视觉污染，已完成设计方案评审和市级审查工作。靠上汇报，积极对上争取支持，按照“超前谋划、主动作为”要求，争取2022年度省级历史遗留矿山地质环境综合治理补助资金4235万元，资金量全省排名第一。部门协作，一体推动项目实施，牢固树立“一盘棋”思想，将26个破损山体治理项目纳入山水林田大会战任务，完成了年度治理任务，取得了较好成效。建章立制，确保项目规范实施，建立全市历史遗留矿山生态修复工作调度督导评估制度，联合专家通过月督导、月调度、月通报、年度评估等手段，加快项目实施进度，确保项目科学、合理、规范实施。对各区（市）开展多次专项督导，督导结果及时通报各区（市）政府。累计执行2019年以来中央和省级历史遗留矿山治理专项资金5867万元，上级资金全部执行到位，资金执行率100%。全年完成破损山体治理项目21个，修复治理面积3200余亩。

## 全力做好“育田”文章

强化基本农田特殊保护。深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，大力实施永久基本农田划定工作，严格落实耕地和永久基本农田约束性指标，严格永久基本农田占用与补划，规范占用永久基本农田补划现场踏勘论证。做好“三区三线”中永久基本农田划定工作，全市共划定永久基本农田268.20万亩；完成了临沂至滕州公路工程（枣庄段）等3个省重大基础设施项目占用永久基本农田占用、补划地块现场踏勘工作及补划工作。完成破坏耕地审查和踏勘非法占地现场6宗，并出具破坏耕地鉴定结论。分解下达土地整治任务，完成耕地后备资源调查评价，保障了省道S103济枣线山亭区凫城至市中区曾店段改建工程等6个重点项目及批次用地耕地占补平衡指标6548亩。完成全市耕地

后备资源调查评价工作，并通过省级评审，确定全市耕地后备资源17302亩。

做好采煤塌陷地治理工作。认真做好全域土地综合整治工作，持续做好采煤塌陷地治理。累计完成采煤塌陷地稳沉治理面积9.4万亩、治理率93.32%，完成企业责任采煤塌陷地治理7.37万亩、治理率92.97%，顺利完成“双90%”目标任务，顺利通过省级核查。进行专项督导4次，召开市级联席会议1次，加快推进项目实施，成功申报国家级全域土地综合整治示范镇建设项目1个、省级6个，滕州市盘活利用采煤塌陷地项目案例成功入选自然资源部编制的《盘活存量用地保障工业项目落地典型案例》，自然资源部和省厅分别发文推广。



山东泉兴矿业集团有限责任公司



薛城区小北山矿区



滕州市官桥东洪林村南破损山体生态修复